

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ОЦАЦИ
ОПШТИНСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2021. ГОДИНУ

КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И
ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

На овај План Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Оцаци дала позитивно мишљење дана 19. 01. 2021. године.

Председник Комисије



I УВОД

Годишњи План инспекцијског надзора Комуналног инспектора Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе општине Оџаци, донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15. 44/2018 - др.закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Комуналног инспектора Одељења за инспекцијске послове у 2021. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Оџаци из предметне области.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Комуналног инспектора Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине је повећање ефективности и транспарентности као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Оџаци и:

1. Непосредну примену закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Оџаци,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.
5. Комунални инспектор послује у оквиру Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине, обавља послове у оквиру Општинске управе општине Оџаци, на територији општине Оџаци са седиштем у Оџацима, улица Кнез Михајлова бр.24.

У складу са горе наведеним годишњим Планом инспекцијског надзора, који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др...

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј.планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2021. години.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Општинско Веће општине Оџаци је дана 27.05.2016. године донело Решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Оџаци.

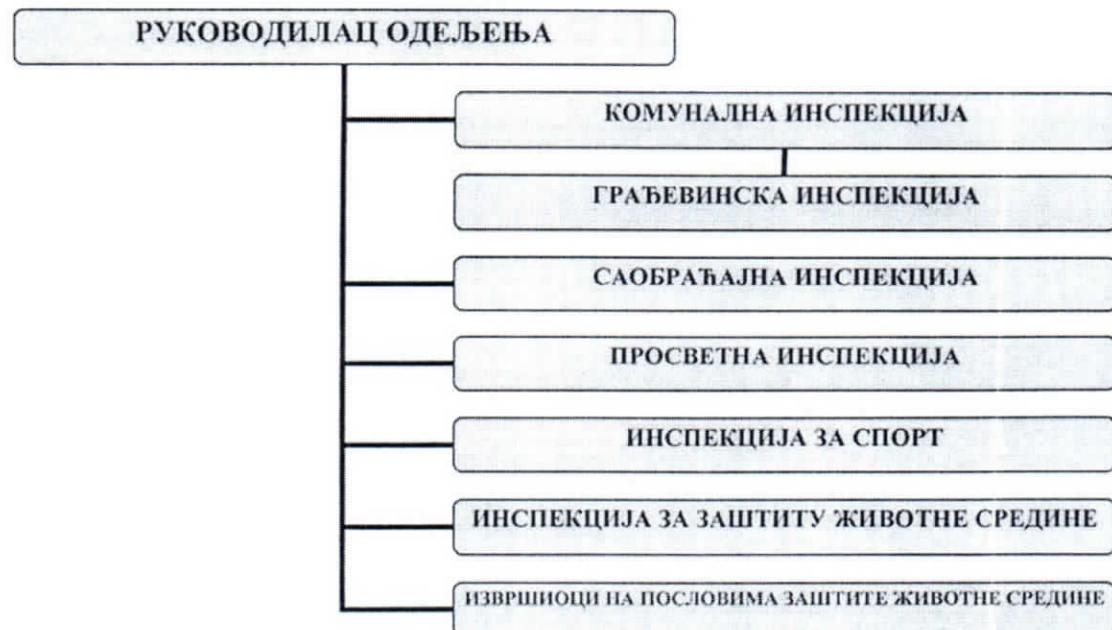
Циљ образовања Комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања надзора као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из извршне надлежности општине Оџаци.

Инспекција у складу са законом, обавештава надзиране субјекте и надзиране стране и заинтересоване стране о процењеном степену ризика како би се постигло избегавање и смањење ризика које се конкретизује кроз различите мере и радње превентивног, корективног и принудног карактера (нпр. пружање информација и савета, налагање и отклањања узрока вероватне могуће штете). Пренос ризика се огледа у вредновању корпоративних система унутрашњег надзора и осигурања од различитих ризика, а прихватања ризика у толеранцији незнатног ризика.

Комунални инспектор Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине наведеним годишњим Планом инспекцијског надзора је утврдио приоритете, циљеве и показатеље те на основу њих створио предуслов развојне, организационе, кадровске, материјалне и финансијске смернице у свом даљем раду.

Послови и задаци из делокруга односно годишњег Плана инспекцијског надзора. Комунални инспектор обавља свакодневно како у свом седишту тако и на терену општине Оџаци.

II. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ



СИСТЕМАТИЗАЦИЈА РАДНИХ МЕСТА

Број расположивих службених лица за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у области комуналне и саобраћајне инспекције

Број	Назив службеног места за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола	
1	Руководилац Одељења	164
1	Комунални инспектор	164
2	Комунални редар	164

1	Саобраћајни инспектор	164
1	Инспектор за заштиту животне средине	164
1	Грађевинска инспекција	164
1	Просветни инспектор	164
1	Инспектор за спорт	164

РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Расподела расположивих дана за вршење инспекцијских надзора и службених контрола у 2021. години

Расподела расположивих дана за вршење инспекцијских надзора и службених контрола у 2021. години		
Укупан број дана у години		365
Викенди		104
Годишњи одмори		30
Празници		9

УКУПНО РАДНИХ ДАНА		222
Редовни инспекцијски надзори	20	
Ванредни инспекцијски надзори	40	
Саветодавне посете	7	
Административни послови	70	
Едукација	10	
Састанци	30	
Извршених изречених управних мера (контрола извршења)	45	

III. ПЛАН РАДА КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА У 2021. ГОДИНИ

1. Правни основ

Годишњи План инспекцијског надзора Комуналног инспектора Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе општине Оџаци, доноси се на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15, 44/2018 - др.закон и 95/2018).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи План инспекцијског надзора, осим у случајевима када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Годишњи План инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне планове инспекцијског надзора. Комунална инспекција Општинске управе општине Оџаци, припрема, односно утврђује предлог Плана инспекцијског надзора, прибавља мишљење надлежног органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из Плана инспекцијског надзора. По прибављеном мишљењу, годишњи План инспекцијског надзора се усваја.

Инспекција на својој интернет страници објављује План инспекцијског надзора.

2. Надлежност поступања Комуналне инспекције

Комунална инспекција спроводи своје активности на основу законских и подзаконских аката и то:

Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15, 44/18. и др. Закон и 95/18)

Закон о општем управном поступку; (Сл.гл РС бр. 18/16 и 95/2018)

Закон о комуналним делатностима (Сл.гл РС бр.88/11 , 104/2016 и 95/2018)

Закон о прекрајима (Сл.гл РС бр. 65/13, 13/2016 и 98/2016 - Одлука УС)

Закон о сахрањивању и гробљима (Сл. гласник СРС“, бр. 20/77, 24/85 и 6/89 и „Сл. гласник РС“, бр. 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 - др. закон и 120/12 - одлука УС и 84/12 - одлука УС)

Закон о становању и одржавању зграда (Сл.гласник РС бр. 104/2016).

Кривични законик (Сл.гл РС бр.85/2005,88/2005 - испр., 107/2005 -испр. 72/2009, 111 /2009,121/2012,104/2013,108/2014 и 94/2016)

Закон о путевима ("Службени гласник РС", бр. 41/18),

Уредба о одржавању стамбених зграда и станова (Сл.гласник бр.43/93)

Одлука о комуналним делатностима („Сл. лист. Општине Оџаци“ број 16/12, 9/14, 23/14, 10/15, 2/16,8/16))

Одлука о постављању монтажних објеката привременог карактера на површинама јавне намене („Сл. лист. Општине Оџаци“ бр. 6/2012)

Одлука о радном времену објекта у којима се обавља угоститељска делатност на територији општине Оџаци („Сл. лист. Општине Оџаци“ бр. 14/2016)

Одлука о радном времену трговинских и занатских објеката и објеката за приређивање игара на срећу и забавних игара на територији општине Оџаци(„Сл. лист. Општине Оџаци“ бр.14/2016)

Одлука о условима и начину држања паса и мачака на територији општине Оџаци(„Сл. Лист општине Оџаци“ бр. 17/2018)

Одлука о општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима на територији општине Оџаци („Сл. Лист општине Оџаци“ бр. 17/2018).

Одлука о управљању и одржавању зграда на територији Општине Оџаци(„Сл. Лист општине Оџаци“ бр. 17/2017).

Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено пословним зградама на територији општине Оџаци(„Сл. Лист општине Оџаци“ бр. 16/2017).

Поверени део Закона о трговини (Сл.гл РС бр. 53/10 , 10/13 и 44/2018 и др.закон)

Поверени део Закона о заштити становништва од заразних болести (Сл.гл РС бр. 16/10 , 68/20 и 136/2020)

На основу утврђеног чињеничног стања инспектор предузима законом прописане управне мере укључујући и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у оквиру правних лица, предузетника и физичких лица у домену прекршаја. привредног преступа као и кривичне одговорности.

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

Годишњи план инспекцијског надзора Комуналне инспекције спроводи се кроз Оперативни план инспекцијског надзора за све комуналне области. Оперативни план инспекцијског надзора урађен је на основу процењеног ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садржи динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора по кварталима током 2021. године.

Контролне листе које се користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страницама општине Оџаци.

4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређење субјеката код којих ће се вршити надзор

Према Одлуци о комуналним делатностима („Сл. лист. Општине Оџаци“ број 16/12, 9/14, 23/14, 10/15, 2/16, 8/16)) одређене су комуналне делатности и уређени општи услови и начин њиховог обављања у циљу задовољавања потреба корисника комуналних производа и комуналних услуга на подручју општине Оџаци.

Комуналне делатности у смислу ове Одлуке су:

1. снабдевање водом за пиће;
2. пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода;
3. производња и дистрибуција топлотне енергије;
4. градски и приградски превоз;
5. одржавање чистоће на површинама јавне намене;
6. одржавање јавних зелених површина;
7. одржавање улица, путева и других јавних површина
8. обезбеђивање јавног осветљења;
9. управљање комуналним отпадом;
10. управљање гробљима и погребне услуге;
11. управљање пијацама;
12. димничарске услуге;
13. одржавање сточних гробаља;
14. делатност зоохигијене.

Као комуналне делатности од локалног интереса утврђују се:

1. одржавање атарских путева;
2. заштита пољопривредног земљишта и вршење послова пољочуварске службе.

Надзирани субјекти који ће бити предмет контроле :

Вршиоци комуналне делатности : ЈКП „Услуга“ Оџаци, ЈКП „Брестком“ Бачки Брестовац и друга правна лица и предузетници вршиоци комуналне делатности.

2. Корисници комуналних производа и услуга (правна и физичка лица са подручја Општине Оџаци).

Према Одлуци о општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима на територији општине Оџаци („Сл. Лист општине Оџаци“ бр. 17/2018) Надзирани субјекти који ће бити предмет контроле : Правна лица, предузетници, физичка лица и јединица локалне самоуправе - општина Оџаци.

Према Одлуци о радном времену објекта у којима се обавља угоститељска делатност на територији општине Оџаци („Сл. лист. Општине Оџаци“ бр. 14/2016) Надзирани субјекти који ће бити предмет контроле : Правна лица, предузетници , физичка лица.

Према Одлуци о управљању и одржавању зграда на територији Општине оџаци („Сл. Лист општине Оџаци“ бр. 17/2017) Надзирани субјекти који ће бити предмет контроле : Изабрани управник, Професионални управник, физичко лице као власник посебног дела Стамбене заједнице и Друштво које се бави организовањем професионалног управљања.

Према Одлуци о постављању монтажних објекта привременог карактера на површинама јавне намене („Сл. лист. Општине Оџаци“ бр. 6/2012) Надзирани субјекти који ће бити предмет контроле: Правна лица, предузетници , физичка лица.

Према потреби као и по захтевима странака инспектор ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору. Ванредни инспекцијски надзори вршиће се по захтевима и по представкама.

5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Комунални инспектор Општинске управе општине Оџаци надлежан је за вршење инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Оџаци на територији општине Оџаци, која обухвата насељено место Оџаци и 8 насељених места (Бачки Брестовац, Каравуково, Дероње, Ратково, Лалић, Српски Милетић, Богојево и Бачки Грачац).

6. Процењеи ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје или другу територијалну или сличну целину, објекат и групе објеката

За све комуналне области развијен је механизам за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивање приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријумима приликом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица како би се добио одређени степен ризика.

На основу извршене процене ризика, сачињен је Оперативни план инспекцијског надзора Комуналног инспектора за 2021. годину.

7. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Комунални инспектор вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2021. године. Инспекцијски надзори вршиће се радним данима у радно време надзирих субјеката, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

Редовни инспекцијски надзор: **Јануар:** снабдевање водом за пиће; пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода; **Фебруар:** производња и дистрибуција топлотне енергије; **Март:** градски и приградски превоз; **Април:** одржавање атарских путева; заштита пољопривредног земљишта и вршење послова пољочуварске службе ; **Мај:** одржавање чистоће на површинама јавне намене; одржавање јавних зелених површина; **Јун:** одржавање улица, путева и других јавних површина; **Јул:** обезбеђивање јавног осветљења; **Јул:** управљање комуналним отпадом; **Август:** управљање гробљима и погребне услуге; **Септембар:** управљање пијацама; **Октобар:** димничарске услуге; **Новембар:** одржавање сточних гробала; **Децембар:** делатност зоохигијене.

Ванредни инспекцијски надзор: Ванредни инспекцијски надзори зависиће од пријава, представки и захтеве грађана које се односе на горе наведене делатности , као и захтева надзирих субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор.

8. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле спровођења заштитних мера и законских прописа. Ванредан инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању. Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора. Допунски инспекцијски надзор вршиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

9. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити определјени за вршење инспекцијског надзора

Општинска управа општине Оџаци има једног комуналног инспектора.

Инспекторима у оквиру Одељења за инспекцијске послове, укључујући и Комуналног инспектора обезбеђено је службено возило, службене легитимације, службени мобилни телефони и остала опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора.

Током 2021. године планира се учествовање на обукама и другим видовима стручног усавршавања из области инспекцијског надзора за коју је задужен Комунални инспектор.

10. Планиране мере и активности превентивног деловања комуналног инспектора

Једна од активности Комуналног инспектора у току 2021. године јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспектор ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору, у областима контроле које су му поверене.

Планирани број службених саветодавних посета је најмање (1) једна месечно, што износи

најмање (12) дванаест годишње. Њихов број зависиће и од заинтересованости привредних субјеката као и од броја поднетих захтева инспектору за службене саветодавне посете.

11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Један од главних приоритета Комуналног инспектора кроз све инспекцијске надзоре током 2021. године јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору. Такође, посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске прегледе са другим инспекцијским органима.

Планирани број контрола усмерених у правцу откривања нерегистрованих субјеката биће најмање (1) једна контрола месечно, односно најмање (12) дванаест годишње. У случају сазнања о привредним субјектима који обављају делатност или врше одређену активност као нерегистровани субјекти, контроле ће се вршити чешће. Контроле ће се обављати према плану инспекцијског надзора као и када нису предвиђене планом, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору као и без издавања налога за инспекцијски надзор у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора, уз предузимање мера забране као и казнених мера у складу са посебним прописима.

12. Очекивани обим ванредних инспекнијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима

Комунални инспектор ће у 2021. години поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу вишегодишњег искуства, обим ванредних инспекцијских надзора је различит у различитим областима контроле, али се са сигурношћу може тврдити да ће очекивани обим ванредних инспекцијских надзора бити најмање од 50% до 70% већи у односу на редовне надзоре, а зависиће највише од поднетих представки грађана и правних лица као и захтева надзирих субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор. Ванредни инспекцијски надзори односе се на пријаве, представке и захтеве грађана.

13. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

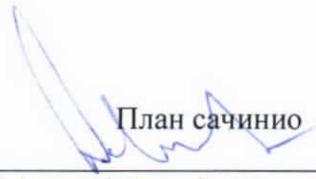
С обзиром да је постојећи капацитет Комуналне инспекције недовољан за остварење предметног плана и извршење планираних активности, неопходно је повећати капацитет инспекције запошљавањем нових инспектора одговарајуће стручне спреме.

За унапређење рада инспектора, неопходна је редовна размена искуства између инспекција и других државних органа, сарадња са судским органима, тужилаштвом и полицијом.

Комунални инспектор осим инспекцијског надзора у 2021. години пружаће стручну помоћ надлежном органу ЈЛС приликом израде аката који се односе на предметну област.

14. Завршна напомена

Одељење за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе општине Оџаци, задржава право на измену и допуну Плана инспекцијског надзора Комуналног инспектора за 2021. годину.


План сачинио
Миливој Јовкић, дипл. економиста