



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ ОЦАЦИ
- Одељење за инспекцијске послове и заштиту животне средине -
Просветни инспектор

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ПРОСВЕТНОГ ИНСПЕКТОРА
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ ОЦАЦИ
ЗА ШКОЛСКУ 2023/2024. ГОДИНУ

Оцаци, септембар 2024. године

Спровођење инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор над радом установе предшколског васпитања и образовања и установа основног и средњег образовања и васпитања, као поверени посао, обавља Општинска управа општине Оџаци, у складу са чланом 18. Закона о просветној инспекцији („Службени гласник РС”, број 27/2018, 129/2021, 76/2023 и 76/2023 - др. закон). Послове инспекцијског надзора из надлежности просветне инспекције у школској 2023/2024 години обављао је један извршилац.

Просветни инспектор обавља послове на територији Општине Оџаци, са седиштем у Оџацима, Кнез Михајлова бр. 24, у оквиру Општинске управе општине Оџаци, Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине.

Просветни инспектор на територији општине Оџаци контролише укупно 14 установа

Просветни инспектор је континуирано подносио извештај о свом раду Покрајинском секретаријату за образовање, прописе, управу и националне мањине-националне заједнице.

Вршење инспекцијског надзора

Просветни инспектор у складу са законским овлашћењима и надлежностима врши надзор над применом закона и других прописа којима се уређује организација и начин рада установе предшколског васпитања и образовања и основног и средњег образовања и васпитања, а нарочито у погледу:

- 1) поступања установе у погледу спровођења закона, других прописа у области образовања и васпитања и општих аката;
- 2) остваривања права и обавеза запосленог, ученика и његовог родитеља односно другог законског заступника, утврђених прописима у области образовања и васпитања;
- 3) остваривања заштите права детета и ученика, њихових родитеља, односно других законских заступника, као и заштите права запослених;
- 4) обезбеђивање заштите детета, ученика и запосленог од дискриминације, насиља, злостављања и занемаривања, као и понашања које вређа углед, част или достојанство;
- 5) поступка уписа и поништавања уписа у школу;

- 6) испуњености прописаних услов за спровођење испита;
- 7) вођење прописане евиденције коју води установа и утврђивање чињеница у поступку поништавања јавне исправе коју издаје установа;
- 8) страначког организовања и деловања;

У поступку верификације установе када се врши статусна промена, мења седиште, односно објекат, организује рад у издвојеном одељењу, уводи нови образовни профил, односно смер или тип гимназије, односно када основна школа остварује припремни предшколски програм или програм основног образовања одраслих, просветна инспекција испитује испуњеност услова и поступа у оквиру својих овлашћења. Када утврђује испуњеност услова у поступку верификације установе, за основну и проширену делатност, просветни инспектор записником констатује да ли установа испуњава услове, у складу са законом којим се уређују основе система образовања и васпитања и прописа донетих на основу тог закона и о томе обавештава орган надлежан за доношење решења у поступку верификације установе.

У вршењу послова инспекцијског надзора просветни инспектор нарочито:

- 1) Налаже записником отклањање неправилности и недостатака у одређеном року;
- 2) Наређује решењем извршење мере која је наложена записником, а није извршена;
- 3) Забрањује решењем спровођење радњи надзираном субјекту које су супротне закону о просветној инспекцији, закону којим се уређују основе система образовања и васпитања, посебном закону и општем акту;
- 4) Привремено забрањује решењем рад установе која обавља делатност, а не испуњава законом прописане услове у погледу простора, опреме и потребних стручних и других радника;
- 5) Подноси пријаву надлежном органу због постојања сумње да је учињено кривично дело, привредни преступ, захтев за покретање прекршајног поступка, односно повреду забране дискриминације, забране насиља, злостављања и занемаривања и забране страначког организовања;
- 6) Обавештава други орган ако постоје разлози за предузимање мера за које је тај орган надлежан;
- 7) Врши увид у јавне исправе и податке из регистра и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, у складу са законом;
- 8) Врши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту као и друга запослена лица;
- 9) Узима писане изјаве овлашћених лица у надзираном субјекту и других запослених лица и позива их да дају писане изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;
- 10) Налаже надзираном субјекту да у остављеном року стави на увид опште и појединачне акте, евиденције, уговоре и другу документацију надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзорни субјект поседује и чува;
- 11) Обавља и друге послове у складу са законом;

Прописи по којима поступа просветна инспекција

- Закон о просветној инспекцији („Службени гласник РС”, број 27/2018, 129/2021, 76/2023 и 76/2023 - др. закон)
- Закон о инспекцијском надзору надзору („Службени гласник РС”, број 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018)
- Закон о општем управном поступку („Сл. Гласник РС“ бр.18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС),
- Закон о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007,95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018-др.закон),
- Закон о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС“, бр.88/2017, 27/2018 - други закони,10/2019, 27/2018 - др.закон, 6/2020, 129/2021 и 92/2023 и 112/2022-одлука УС),
- Закон о средњем образовању и васпитању („Сл.гласник РС“, бр.55/2013, 101/2017 , 27/2018-др.закон, 6/2020, 52/2021, 129/2021, 129/2021-др.закон и 92/2023),
- Закон о основном образовању и васпитању („Сл.гласник РС „ бр.55/2013, 101/2017, 27/2018-др.закон 129/2021 и 92/2023),
- Закон о предшколском васпитању и образовању ("Службени гласник РС", бр. 18/2010, 101/2017, 113/2017-др.закон, 95/2018-др.закон, 10/2019, 86/2019-др.закон, 157/2020-др.закон, 123/2021-др.закон и 129/2021),
- Закон о дуалном образовању („Сл.гласник РС“ бр. 101/2017 , 6/2020 и 76/2023)
- Закон о уџбеницима ("Службени гласник РС", бр.27/2018 и 92/2023),
- Закон о заштити становништва од изложености дуванском диму („Службени гласник РС“, бр.30/2010),
- Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", бр.65/2013, 13/2016, 98/2016-одлука УС, 91/2019, 91/2019 - др.закон и 112/2022-одлука УС),
- Законик о кривичном поступку („Службени гласник РС“, бр.72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013, 45/2013, 55/2014, 35/2019, 27/202-одлука УС и 62/2021-одлука УС),
- Просветни инспектор у вршењу инспекцијског надзора контролише примену и следећих подзаконских аката:
- уредби, одлука и других аката које доноси Влада Републике Србије и којима се подробније разрађује однос уређен законима из области образовања и васпитања, у складу са сврхом и циљем закона;
 - правилника, које доносе министарство надлежно за послове образовања и васпитања и друга министарства, а којима се разрађују поједине одредбе закона или прописа Владе и
 - упутстава које доноси министарство, а којима се одређује начин на који органи државне управе и имаоци јавних овлашћења извршавају поједине одредбе закона или других прописа.

НАДЗОР

Инспекцијски надзори у школској 2023/24. години вршени су у складу са законом и подзаконским актима. Извршено је укупно 8 редовних надзора уз коришћење контролних листа које ја сачинило Министарство просвете са следећим групама питања:

1. Оснивање, организација и обављање делатности
2. Општа акта
3. Органи школе
4. Планови и програм рада школе
5. Формирање одељења и група
6. Права ученика
7. Евиденција и јавне исправе
8. Уџбеници у настави
9. Пријем у радни односи и радноправни статус запослених
10. Примена Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму

Поред редовних надзора просветни инспектор је извршила и 6 ванредних инспекцијских надзора и то 5 по уступљеним предметима Покрајинског секретаријата за образовање, прописе, управу и националне мањине-националне заједнице, а 1 по представци физичког лица.

У радној школској 2023-2024 години просветни инспектор је извршила 3 службене саветодавне посете.

Превентивним деловањем у виду свакодневног контакта са директорима школа, запосленима, родитељима ученика и другим лицима решен је већи број потенцијалних проблема.

Информације и подаци о раду

Показатељи делотворности инспекцијског надзора видљиви су и из следећих података:

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра права и интересе исказује се кроз три мере за отклањање незаконитости наложене у записницима о инспекцијском надзору сачињених у редовном и ванредном надзору и кроз три превентивне мере наложене у ванредним инспекцијским надзорима, који су достављени надзираним субјектима.

Један од најзначајнијих задатака је било превентивно деловање, које се огледало кроз свакодневно пружање стручне и саветодавне подршке надзорним субјектима, односно установама образовања и васпитања на територији општине Оџаци, као и запосленима у тим установама, ученицима, родитељима и другим заинтересованим лицима. Просветни инспектор је превентивно деловао и сталним информисањем образовних установа и странака, службеним саветодавним посетама, праћењем и анализом стања у области инспекцијског надзора над радом установа и проценом ризика, као и предузимањем инспекцијских надзора којим се спречава настајање могућих штетних последица у раду надзираних субјеката укључујући и указивање и давање препорука и у записницима о инспекцијском надзору и др.

Вршено је и превентивно деловање приликом редовних и ванредних инспекцијских надзора, чиме се постиже ефикаснија примена законских прописа.

2) Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа. Просветна инспекција је објавила на интернет страници општине Озаци прописе по којима поступа просветна инспекција и контролне листе у складу са Законом о инспекцијском надзору које је издало Министарство просвете науке и технолошког развоја и које су објављене на сајту министарства.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, мери се помоћу контролних листи;

Контролне листе примењују се у поступку редовног инспекцијског надзора те их је просветна инспекција користила у свом раду. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима били обавештени на прописан начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, а које су објављене и на сајту Министарства просвете као и на сајту Општине Озаци. Просветна инспекција није имала писмених захтева од стране надзираних субјеката за превентивно деловање, а тежиште је дала на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи где је свакодневно било телефонских позива или обраћања е-поштом, на основу члана 6. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, број 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018). Процењени степен ризика у редовним инспекцијским надзорима је био незнатан за контролисане установе на територији општине Озаци.

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе - корективно деловање инспекције исказано је кроз контролу отклањања утврђених неправилности у редовним и ванредним инспекцијским надзорима.

Током школске 2023/2024. године просветни инспектор је поступио у оквиру својих права, дужности и овлашћења у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања записнички налагано надзираним субјектима извршавање корективних мера сагласно прописима који регулишу област образовања и васпитања.

5) На територији општине Озаци у школској 2023/2024. години није било поступања у погледу контроле нерегистрованих субјеката, нити је било представки које би се евентуално односиле на рад таквих субјеката.

6) Просветни инспектор је у вршењу инспекцијског надзора предузимао уједначен рад на надзираним субјектима заснован на законским прописима. Ради уједначавања рада, просветни инспектор је имао континуирану сарадњу са другостепеним органом. У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада просветних инспектора у редовном инспекцијском надзору коришћене су контролне листе које је издало Министарство просвете објављене на сајту министарства као и на сајту Општине Озаци.

7) Ради остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора просветни инспектор је вршио редовне инспекцијске надзоре према Плану инспекцијског надзора, док су ванредни инспекцијски надзори вршени на следећи начин:

5 ванредних инспекцијских надзора извршени су по уступљеним предметима Покрајинског секретаријата за образовање, прописе, управу и националне мањине-националне заједнице, а један по представци физичког лица. Просветна инспекција је благовремено и одговорно приступила спровођењу Закона о просветној инспекцији и Закона о инспекцијском надзору.

8) Кординација рада са другим инспекцијама огледала се на овлашћењу просветног инспектора да обавести други орган ако постоје разлози за предузимање мера из њихове надлежности; Заједничких поступања са другим инспекцијама није било. Остварена је успешна сарадња са Школском управом у Сомбору у сфери консултација и размене информација као и са са другим органима (Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу, националне мањине-националне заједнице, МУП, Прекршајни суд).

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера су били добри.

Одељење за инспекцијске послове и заштиту животне средине има једног просветног инспектора који испуњава све потребне услове за рад на том радном месту. Материјалне и техничке ресурсе које инспекција користи у вршењу инспекцијског надзора су: службено возило за теренски рад, фиксни и службени мобилни телефон, компјутерска и и друга техника, несметан приступ интернету и бази законских прописа и др.

10) Просветни инспектор се придржавао законом прописаних рокова у вршењу инспекцијског надзора; У вршењу послова инспекцијског надзора просветна инспекција поступа по Закону о просветној инспекцији, Закону о инспекцијском надзору и Закону о општем управном поступку и сва акта и радње су у складу са поменутим законима. Благовремено је припремљен План инспекцијског надзора за школску 2023/2024. годину у складу са чланом 20. Закона о просветној инспекцији, на који је Кординациона комисија дала сагласност.

11) Што се тиче законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору у току 2023/2024. године није било поднетих приговора на записнике донете од стране просветне инспекције Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине, просветне инспекције.

У вршењу инспекцијског надзора, просветни инспектор је утврђено чињенично стање са налогом мера констатовао у записнику о инспекцијском надзору, без потребе да доноси решење.

12) Жалби и притужби на рад просветног инспектора другостепеном органу, није било.

13) Просветни инспектор је у току школске 2023/2024 године учествовао на једном семинару у организацији БИЗКОН „ V ДАНИ ИНСПЕКЦИЈСКИХ СЛУЖБИ“. Обука се такође спроводила интерно, свакодневно унутар Одељења на бази консултација свих запослених за инспекцијске послове и заштиту животне средине (Комунални инспектор, Грађевински инспектор, Просветни инспектор и Спортски инспектор) као и путем вебинара.

14) Просветни инспектор у школској 2023/2024 години није давао иницијативе за измене и допуне закона и других прописа.

15) Просветни инспектор не располаже информационим системом. Ажурирање података се не врши ни на нивоу јединице локалне самоуправе.

16) Просветни инспектор у вршењу поверених послова инспекцијског надзора поступа у складу са законом прописаним правима, дужностима и овлашћењима.

17) Просветни инспектор је у школској-радној 2023/2024 поднео један захтев за покретање прекршаног поступка због повреде обавезе из члана 84. став 1. тачка 3., а који је кажњив чланом 194. Закона о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС“, бр.88/2017, 27/2018 - други закони, 10/2019, 27/2018-др.закон, 6/2020, 129/2021 и 92/2023).

У школској 2023/2024 години није било пријава за привредни преступ, нити кривичних пријава.

