



Република Србија
АП Војводина
Општина Озаци
Комисија за координацију инспекцијског надзора
над пословима из изворне надлежности општине Озаци
Број: 03-171-2/2025-III
Дана: 28.03.2025. године
О Ц А Ц И

На основу 44. став 1. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гл. РС бр.36/15, 44/18 - др. Закон и 95/18) и одељка III став 2. тачка 2. Решења о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Озаци број 02-121/2024-III од 04.11.2024. године, Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Озаци доноси:

САГЛАСНОСТ

Даје се сагласност на Годишњи извештај о раду Комуналне инспекције Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине за 2024. годину.

Председник Комисије за координацију инспекцијског надзора
над пословима из изворне надлежности општине Озаци



Исидора Баковић

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ ОЦАЦИ
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И
ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА**

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2024. ГОДИНУ**

Оцаци, фебруар 2025.

САДРЖАЈ:

1.УВОД

2.ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

**3.ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА
2024. ГОДИНУ**

4.УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

5.ЗАВРШНА НАПОМЕНА

1.УВОД

Годишњи извештај о раду Комуналне инспекције, Општинске управе, Општине Оџаци донет је на основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гл. РС бр.36/15, 44/18, и др. Закони 95/18).

Спровођење инспекцијског надзора

Послове инспекцијског надзора из надлежности комуналне инспекције, чија је садржина и појам утврђена законом, којим се уређује рад државне управе, а које врше органи јединица локалне самоуправе, с циљем да се превентивним деловањем или налагањем мера обезбеди законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, обављало је Одељење за инспекцијске послове и заштиту животне средине. Инспекцијском надзору уподобљавају се други облици надзора и контроле чијим вршењем се испитује примена закона и других прописа непосредним увидом у пословање и поступање надзираног субјекта, које врше органи јединица локалне самоуправе и други субјекти са јавним овлашћењима, у складу са посебним законом.

Циљ рада комуналне инспекције је инспекцијски надзор из области комуналне делатности (Закон о комуналним делатностима (Сл.гл. РС бр.88/11, 104/2016 и 95/2018) и Одлуке Скупштине општине Оџаци), као и поверених области из Закона о трговини (Сл.гл. РС бр. 52/19), Закона о заштити становништва од заразних болести (Сл.гл. РС бр. 16/10, 68/20 и 136/2020), Закона о оглашавању (Сл.гл. РС бр. 6/2016 и 52/2019 – др. закон), Закона о угоститељству (Сл.гл. РС бр. 17/2019 – др. закон), Закона о становању и одржавању зграда (Сл.гласник РС бр. 104/2016 и 9/2020 – др. закон). Приликом инспекцијског надзора инспектори и комунални редари су се придржавали процедура уз обавезно коришћење контролних листа.

Вршење инспекцијског надзора

Комунална инспекција је у складу са законским овлашћењима и надлежностима вршила:

- Инспекцијски надзор над радом јавних комуналних предузећа која пружају комуналне услуге: контрола обављања комуналних делатности по основу уговора о финансирању поверених послова; надзор над извршењем квалитета обављања комуналних делатности;
- Инспекцијски надзор из области уређења грађевинског земљишта: надзор над одржавањем комуналних објеката и уређаја на површинама јавне намене;
- Инспекцијски надзор над спровођењем закона и прописа из области комуналне делатности: одржавања јавне хигијене у насељеним местима општине Оџаци; одвожења и депоновања смећа; одржавања зелених и рекреативних површина; обављања делатности одржавања гробља и сахрањивања; послова зоохигијенске службе; пружања пијачних

услуга; одржавања улица, путева и других јавних површина; пружања услуга снабдевања водом и одвођења и пречишћавања отпадних вода; пружања услуга снабдевања топлотном енергијом, држања домаћих животиња; коришћења јавних паркиралишта; придржавања прописаног радног времена угоститељских и других објеката; постављање и начин коришћења привремених монтажних објеката на територији општине Озаци.

- Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области комуналне делатности;
- Вођење управног и извршног поступка;
- Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора
- Подношење Прекршајних налога и Захтева за покретање прекршајног поступка;
- Подношење Пријава за привредни преступ;
- Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору.

Прописи по којима поступа комунална инспекција

Комунална инспекција је у току 2024. године спроводила своје активности на основу законских и подзаконских аката и то:

Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15, 44/18. и др. Закон и 95/18).

Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС).

Закон о комуналним делатностима (Сл.гл РС бр.88/11 , 104/2016 и 95/2018).

Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 - др. закон и 112/2022 - одлука УС).

Закон о сахрањивању и гробљима ("Сл. гласник СРС", бр. 20/77, 24/85 и 6/89 и "Сл. гласник РС", бр. 53/93, 67/93, 48/94, 101/2005 - др. закон, 120/2012 - одлука УС и 84/2013 - одлука УС).

Закон о становању и одржавању зграда (Сл.гласник РС бр. 104/2016 и 9/2020 – др. закон).

Кривични законик (Сл.гл РС бр.85/2005,88/2005 - испр., 107/2005 -испр. 72/2009, 111 /2009,121/2012,104/2013,108/2014, 94/2016 и 35/2019).

Законик о кривичном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013, 45/2013, 55/2014, 35/2019, 27/2021 - одлука УС и 62/2021 - одлука УС).

Закон о путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/2018, 95/2018 - др. закон и 92/2023 - др. закон)

Уредба о одржавању стамбених зграда и станова (Сл.гласник бр.43/93).

Одлука о обављању комуналних делатности на подручју општине Озаци („Сл. лист општине Озаци“ бр. 2/2023).

Одлука о постављању и уклањању мањих монтажних објеката привременог карактера на јавним површинама („Сл. лист. Општине Озаци“ бр. 11/2022).

Одлука о радном времену објеката у којима се обавља угоститељска делатност на територији општине Озаци („Сл. лист. Општине Озаци“ бр. 14/2016 и бр.23/20).

3. ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2024. ГОДИНУ

У 2024. години вршени су како редовни тако и ванредни инспекцијски надзори.

Редовни инспекцијски надзори вршени су на територији општине Оџаци код јавних комуналних предузећа која пружају комуналне услуге, док су ванредни инспекцијски надзори вршени по поднетим представкама или захтевима грађана.

Контролне листе са проценом ризика су објављене на веб страници општине Оџаци у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Комунална инспекција благовремено је припремила План инспекцијског надзора за 2025. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Комунална инспекција је припремала одговоре по захтевима свих заинтересованих страна, који су упућивали захтев по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја,

Обављене су и заједничке контроле са другим инспекцијама. У складу са Законом о инспекцијском надзору један од приоритетних инспекцијских надзора у извештајној години био је и инспекцијски надзор код нерегистрованих привредних субјеката и поштовање радног времена привредних субјеката.

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра права и интересе (превентивно деловање инспекције)

Комунална инспекција је током 2024. године у поступку вршења инспекцијског надзора, информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из комуналне области и подзаконских аката, и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе. Превентивно деловање Комуналне инспекције остварено је делом кроз објављивање Плана инспекцијског надзора за 2024. годину и контролних листи из различитих области на сајту општине Оџаци (www.odzaci.rs).

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)

- Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа .

Комунална инспекција је објавила на интернет страници општине Оџаци :

- прописе по којима поступа комунална инспекција

Одлука о радном времену трговинских и занатских објеката и објеката за приређивање игара на срећу и забавних игара на територији општине Оџаци („Сл. лист. Општине Оџаци“ бр.14/2016 и бр 23/20).

Одлука о условима и начину држања паса и мачака на територији општине Оџаци („Сл. Лист општине Оџаци“ бр. 17/2018).

Одлука о општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима на територији општине Оџаци („Сл. Лист општине Оџаци“ бр. 17/2018).

Одлука о управљању и одржавању зграда на територији Општине оџаци („Сл. Лист општине Оџаци“ бр. 17/2017).

Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено пословним зградама на територији општине Оџаци („Сл. Лист општине Оџаци“ бр. 16/2017).

Одлука о заштити пољопривредног земљишта, усева и засада, пољских путева и канала од пољске штете и мерама сузбијања коровске биљке амброзије („Сл. Лист општине Оџаци“ бр. 22/2020).

Поверени део Закона о трговини (Сл.гл РС бр. 55/19).

Поверени део Закона о заштити становништва од заразних болести (Сл.гл РС бр. 16/10 , 68/20 и 136/2020).

Поверени део Закона о оглашавању („Сл. гласник РС“, бр. 6/2016 и 52/2019 - др. закон).

Поверени део Закона о угоститељству („Сл. гласник РС“, бр. 17/2019).

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Табела 1. Број расположивих службених лица за спровођење инспекцијског надзора из надлежности комуналне инспекције

Број извршиоца	Назив службеног места за спровођење инспекцијских надзора
1	Руководилац одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине
1	Комунални инспектор
1	Остали инспектори
2	Комунални редари

- модели аката представки(пријава) инспекцији и захтева
- контролне листе са проценом ризика су објављене у складу са Законом о инспекцијском надзору и ажуриране и усаглашавањем са изменама прописа.

3.Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Контролне листе примењују се у поступку редовног инспекцијског надзора. Комунална инспекција није имала писмених захтева од стране надзираних субјеката за превентивно деловање, а тежиште је дала на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи где је свакодневно било телефонских позива или обраћања е-поштом, док смо у самој организацији покривени 24 часа (радно време од 07,00 до 15.00 , а од 15,00 - 07,00 свакодневно пасивно дежурство), како би спречили настанак штете и заштитили јавне интересе, односно када је било неопходно сагласно делокругу инспекције, предузети хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност, на основу члана 6. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15, 44/18, и др. Закон и 95/18).

4.Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе - корективно деловање инспекције
Током 2024. године Комунална инспекција поступала је у оквиру својих права, дужности и овлашћења у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања записнички као и доношењем решења налагано надзираним субјектима извршавање корективних мера сагласно прописима који регулишу комуналну област. С тим у вези откривене и отклоњене или битно умањене су могуће штетне последице по законом заштићена добра, права и интересе.

5.Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

У складу са Законом о инспекцијском надзору један од приоритетних задатака у извештајној години био је инспекцијски надзор код нерегистрованих привредних субјеката.

6.Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора у редовном надзору коришћене су контролне листе које су доступне на сајту општине Озаци.

7.Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Редовни инспекцијски надзор вршен је у складу са Планом инспекцијског надзора.

Број предмета: 210

Број инспекцијских надзора на основу Налога за инспекцијских надзора: 32

Број Записника инспекцијских надзора на основу Налога за инспекцијских надзора: 64

Број Решења: 103

Број Службених белешки: 137

Број Захтева за доставу података у складу са чл. 23. Закона о инспекцијском надзору: 12

Број Пријава за увођење принудне управе у Стамбену заједницу: 8

Број издатих Прекршајних налога: 23

Број Захтева за покретање прекршајног поступка: 2

Број прослеђених Поднесака надлежним органима: 16

Број Дописа са препорукама: 1

Број Примедби на Записник о инспекцијском надзору: 1

Број Налога за чишћење дивљих депонија: 6

Број узетих Писмених изјава у складу са чланом 21. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС"бр. 36/2015 ,44/208 - др. Закон и 95/18): 12

Број Планова рада: 19

Број других писмена: 150

8.Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Сарадња са МУП-ом републике Србије Полицијска управа Сомбор била је на високом нивоу нарочито са Инспекцијом за превентивну заштиту и инспекцијски надзор Сектора за ванредне ситуације и Групом за сузбијање еколошког криминала и заштиту животне средине. Такође је остварена врло квалитетна сарадња са Полицијском станицом у Оцаима нарочито у делу спровођења Одлуке о радном времену угоститељских објеката и утврђивању нерегистрованих угоститељских објеката, као и сарадња са Ветеринарском, Пољопривредном, Санитарном инспекцијом и инспекцијама унутар Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе општине Оцаи.

9.Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

У Одељењу за инспекцијске послове и заштиту животне средине током 2024. године су били ангажовани 1 комунални и 2 комунална редара, док су остали инспектори Одељења

за инспекцијске послове и заштиту животне средине имали овлашћење за вршење инспекцијског надзора у комуналној области.

Материјалне и техничке ресурсе које инспекција користи у вршењу инспекцијског надзора су: једно возило и опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора (рачунари, фото апарат, мобилни телефони)

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

- У вршењу послова инспекцијског надзора по питању придржавања рокова прописаних за поступање Комунална инспекција је поступала у складу са одредбама Закона о општем управном поступку и Закона о инспекцијском надзору.

- Благовремено је припремљен План инспекцијског надзора за 2025. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору,

- Комунална инспекција је припремала одговоре по захтевима свих заинтересованих страна, које су упућивали захтев по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја, и достављала их у законском року.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

У току 2024. године поднета је једна жалба на Решење донето од стране Комуналне инспекције. Другостепени орган у току 2024. године није разматрао пристиглу жалбу.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле; У току 2024. године није било поднетих притужби на рад Комуналне инспекције.

13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања;

Обука и други облици стручног усавршавања инспектора су се спроводили интерно и свакодневно, унутар Одељења на бази консултација свих запослених у Одељењу за инспекцијске послове и заштиту животне средине према организационој шеми:

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Током 2024. године Комунална инспекција је подносила иницијативе за измене општинских Одлука:

1. Одлука о комуналним делатностима („Сл. лист. Општине Оџаци“ број 16/12, 9/14, 23/14, 10/15, 2/16, 8/16 и 05/21).

2. Одлука о постављању и уклањању монтажних објеката привременог карактера („Сл. лист. Општине Озаци“ бр. 9/2019)

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Комунална инспекција је вршила унос својих редовних активности у формирану електронску базу података.

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Комунална инспекција је у вршењу поверених послова инспекцијског надзора поступала у складу са законом прописаним правима, дужностима и овлашћењима. У извештајном периоду није било Захтева за покретање прекршајног поступка у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора.

17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ, кривичним пријавама које је поднела инспекција и прекршајним налозима

Током 2024. године Комунална инспекција поднела је:

1. Број Захтева за покретање прекршајног поступка: 2 са осуђујућом пресудом.
2. Број издатих Прекршајних налога: 23
3. Број плаћених казни по издатим Прекршајним налозима: 19
4. Укупан износ изречених новчаних казни: 937.500,00 динара
5. Број Захтева за судско одлучивање: 1

4. УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Вршена је редовна размена искустава између инспекција и других државних органа у циљу унапређења рада инспектора.

Сарадња Комуналне инспекције са Основним судом у Сомбору, Прекршајним судом у Сомбору Одељење Озаци, Јавним тужилаштвом у Сомбору, Полицијском Управом Сомбор, Полицијском станицом Озаци, покрајинским и републичким инспекторима, јавним предузећима и другим органима била је континуирана и на високом нивоу.

Спровођено је стално стручно усавршавање инспекције како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових решења.

5.ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Имајућу и виду да се инспекцијски надзор врши претежно на терену из чега произилази велики број ризика, како вербалних, тако и физичких, неопходно је да инспектори поседују висок степен стручног знања и разумевања великог броја прописа, како у оквиру својих надлежности тако и у делокругу и надлежности других инспекција, других надзорно-контролних органа и других органа управе. Такође су неопходне вештине и способности извођења доказа и утврђивања чињеница, тумачења и правилне примене материјалних и процесних закона. Када утврди незаконитости у поступку инспекцијског надзора, инспектор самостално изриче управне мере: превентивне мере, мере за отклањање незаконитости/неправилности па и оне најтеже, које обухватају рушење и затварање објеката и одузимање робе, као и подношење Прекршајних налога, Захтева за покретање прекршајног поступка и Кривичних пријава. Уколико околности налажу ради се и поподне, ноћу, викендом итд. План инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2024.годину није ревидиран, али је редовно анализиран и контролисан у складу са потребама.

Извештај сачињен у Одељењу за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе општине Озаци под бројем 352-1-50/25-05 дана 12.02.2025. године.

Комунални инспектор

Миливој Јовкић