

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНСКАУПРАВА ОПШТИНЕ ОЦАЦИ
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И
ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА**

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2019. ГОДИНУ**

Оцаци, фебруар 2020.

САДРЖАЈ:

- **УВОД**
- **ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**
- **ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА
2019. ГОДИНУ**
- **УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**
- **ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

1.УВОД

Овај документ представља Годишњи извештај о раду Комуналне инспекције Општине Оџаци, у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора, као и изворних послова по Општинским одлукама, на подручју општине Оџаци за 2019.годину, а донет је на основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гл. РС бр.36/15, 44/18, и др. Закони 95/18)

Спровођење инспекцијског надзора

Послове надзора из надлежности комуналне инспекције обављао је 3 извршиоца :

- Руководилац одељења за инспекцијске пословеи заштиту животне средине
- Комунални инспектор са високом стручном спремом.
- Комунални редар са средњом стручном спремом четвртог степена.

Циљ рада и деловања комуналне инспекције је превенција и деловање из области комуналне делатности и повереног дела Закона о трговини, као и спровођење поверених општинских Одлука.

Приликом инспекцијског надзора комунални инспектор дужан је да се придржава процедура уз обавезно коришћење контролних листа.

Вршење инспекцијског надзора

Комунални инспектор и Комунални редар у складу са законским овлашћењима и надлежностима врше:

- Надзор над радом јавних комуналних предузећа која пружају комуналне услуге: контрола обављања комуналних делатности по основу уговора о финансирању поверених послова; надзор над извршењем квалитета обављања комуналних делатности;
- Надзор из области уређења грађевинског земљишта: надзор над одржавањем комуналних објеката и уређаја на површинама јавне намене; надзор над враћањем јавне површине у првобитно стање;
- Надзор над спровођењем закона и прописа из области комуналне делатности: одржавања јавне хигијене у насељеним местима општине Оџаци; одвожења и депоновања смећа ;одржавања зелених и рекреативних површина;обављања делатности одржавања гробља и сахрањивања; послова зоохигијенске службе;пружања пијачних услуга;одржавања улица, путева и других јавних површина ;пружања услуга снабдевања водом и одвођења и пречишћавања отпадних вода;пружања услуга снабдевања топлотном енергијом, држања домаћих животиња;коришћења јавних паркиралишта;придржавања прописаног радног времена угоститељских и других објеката у граду; постављање и начин коришћења привремених и монтажних објеката на територији општине Оџаци.
- Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области комуналне делатности;

- Вођење управног и извршног поступка;
- Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора из области комуналне делатности;
- Подношење прекршајног налога и захтева за покретање прекршајног поступка;
- Подношење пријава за привредни преступ;
- Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору;
- Извршава ванредне инспекцијске прегледе по поднетим представкама;
- Сарађује са другим инспекцијским и другим органима
- Врши увид у документа других органа ради спровођења инспекцијског поступка.

Прописи по којима поступа комунална инспекција

- Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15, 44/18, и др. Закон и 95/18)
 Закон о општем управном поступку; (Сл.гл РС бр.18/16 и 95/2018)
 Закон о комуналним делатностима (Сл.гл РС бр.88/11 , 104/2016 и 95/2018)
 Закон о прекршајима (Сл.гл РС бр. 65/13, 13/2016 и 98/2016 – Одлука УС)
 Закон о сахрањивању и гробљима_(Сл. гласник СРС“, бр. 20/77, 24/85 и 6/89 и „Сл. гласник РС“, бр. 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 – др. закон и 120/12 - одлука УС и 84/12 - одлука УС)
 Закон о становању и одржавању зграда (Сл.гласник РС бр.104/2016 и 9/2020).
 Кривични законик (Сл.гл РС бр.85/2005,88/2005 – испр., 107/2005 -испр, 72/2009, ,111/2009,121/2012,104/2013,108/2014 , 94/2016 и 35/52019)
 Закон о путевима ("Службени гласник РС", бр. 41/18),
 Уредба о одржавању стамбених зграда и станова (Сл.гласник бр.43/93)
 Одлука о комуналним делатностима („Сл. лист. Општине Оџаци“ број 16/12, 9/14, 23/14, 10/15, 2/16, 8/16))
 Одлука о постављању и уклањању монтажних објеката привременог карактера („Сл. лист. Општине Оџаци“ бр. 9/2019)
 Одлука о радном времену објеката у којима се обавља угоститељска делатност на територији општине Оџаци („Сл. лист. Општине Оџаци“ бр.14/2016)
 Одлука о радном времену трговинских и занатских објеката и објеката за приређивање игара на срећу и забавних игара на територији општине Оџаци(„Сл. лист. Општине Оџаци“ бр.14/2016)
 Одлуке о условима и начину држања паса и мачака на територији општине Оџаци(„Сл. Лист општине Оџаци“ бр. 17/2018)
 Одлуке о општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима на територији општине Оџаци („Сл. Лист општине Оџаци“ бр. 17/2018).
 Одлука о управљању и одржавању зграда на територији Општине оџаци(„Сл. Лист општине Оџаци“ бр. 17/2017).
 Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено пословним зградама на територији општине Оџаци(„Сл. Лист општине Оџаци“ бр. 16/2017).
- Поверени део: Закона о трговини (Сл.гл. РС бр. 52/2019) и
 Закона о оглашавању(Сл.гл. РС бр. 6/2016 и 52/2019 – др. закон)

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Организациона структура комуналне инспекције

- Одељење за инспекцијске послове и заштиту животне средине
- Комунална инспекција

Табела 1. Број расположивих службених лица за спровођење инспекцијских надзора комуналне инспекције

Број извршиоца	Назив службеног места за спровођење инспекцијских надзора
1	Руководилац одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине
1	Комунални инспектор
1	Комунални редар

3. ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2019. ГОДИНУ

У 2019. години вршени су како редовни тако и ванредни инспекцијски надзори. Редовни инспекцијски надзори вршени су на територији општине Оџаци код физичких и правних лица.

Ванредни инспекцијски надзори вршени су по поднетим представкама или захтевима грађана.

Комунална инспекција благовремено и одговорно је приступила спровођењу Закона о инспекцијском надзору.

Контролне листе са проценом ризика су објављене на web страници општине Оџаци у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Комунална инспекција благовремено је припремила План инспекцијског надзора за 2020. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору, на који је Координациона комисија општине Оџаци дала позитивно мишљење.

Комунална инспекција припремала је одговоре по захтевима свих заинтересованих страна, који су упућивали захтев по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја,

Обављене су и заједничке контроле са другим инспекцијама. У складу са Законом о инспекцијском надзору један од приоритетних инспекцијских надзора у извештајној години био је и инспекцијски надзор код нерегистрованих привредних субјеката, контрола продаје дувана и производа од дувана ван главног пословног објекта, поштовање радног времена привредних субјеката као и истицање пословног назива.

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра права и интересе – Свакодневно превентивно деловање.

Комунална инспекција је током 2019. године у поступку вршења инспекцијског надзора, информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из комуналне области и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе. Превентивно деловање Комуналне инспекције остварено је делом кроз објављивање Плана инспекцијског надзора за 2019. годину и контролних листи из различитих области заштите животне средине на сајту општине Оџаци (www.odzaci.rs).

2) Обавештавање јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима - Свакодневно превентивно деловање.

- Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа .Комунала инспекција је објавила на интернет страници општине Оџаци :

- прописе по којима поступа комунална инспекција

- модели аката представки(пријава) инспекцији и захтева

- Контролне листе са проценом ризика су објављене у складу са Законом о инспекцијском надзору и ажуриране , усаглашаване са изменама прописа.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;

- Контролне листе примењују се у поступку редовног инспекцијског надзора те их је комунална инспекција користила у свом раду. Комунална инспекција није имала писмених захтева ид стране надзираних субјеката за превентивно деловање, а тежиште је дала на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи где је свакодневно било телефонских позива или обраћања е-поштом, док смо у самој организацији покривени 24 часа (радно време од 07,00 до 15.00 , а од 15,00 - 07,00 свакодневно пасивно дежурство), како би спречили настанак штете и заштитили јавне интересе, односно када је било неопходно сагласно делокругу инспекције, предузети хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност , на основу члана 6. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15, 44/18, и др. Закон и 95/18).

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе - корективно деловање инспекције. Током 2019. године Комунална инспекција поступала је у оквиру својих права, дужности и овлашћења у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног

стања записнички као и доношењем решења налагано надзираним субјектима извршавање корективних мера сагласно прописима који регулишу комуналну област. С тим у вези откривене и отклоњене или битно имањене су могуће штетне последице по законом заштићена добра, права и интересе

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима; У складу са Законом о инспекцијском надзору један од приоритетних инспекцијских надзора у извештајној години био је и инспекцијски надзор код нерегистрованих привредних субјеката. Током вршења инспекцијских надзора инспектори у свом раду нису наилазили на нерегистроване субјекте тако да нису изрицане ни мере које се управљају према нерегистрованим субјектима.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству; У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора у редовном надзору коришћене су контролне листе и које су доступне на сајту општине Оџаци.

7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

- Редовни инспекцијски надзор вршен је у складу са Планом инспекцијског надзора.
- Ванредни инспекцијски надзори вршени су по поднетим представкама или захтевима грађана..
- Комунална инспекција благовремено и одговорно је приступила спровођењу Закона о инспекцијском надзору.

Број предмета: 386

Број инспекцијских надзора на основу налога за инспекцијских надзора : 57

Број Записника:57

Број Решења:102

Број Дописа: 39

Број Службених белешки: 33

Број Захтева за покретање прекршајног поступка:19

Број Пријава за увођење Принудне управе у складу са чланом 57. Закона о становању и одржавању зграда у Стамбене заједнице на територији општине Оџаци : 12

Број Захтева за доставу података у складу са чл. 23. Закона о инспекцијском надзору: 6

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције; Вршени су заједнички инспекцијски надзори са Тржишном инспекцијом. Комунална инспекција такође сарађивала је са ПС Оџаци у делу спровођења Одлуке о радном времену као и утврђивању нерегистриваних угоститељских објеката.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера; Одељење за инспекцијске послове и заштиту животне има комуналног инспектора и ј комуналног редара. Материјалне и техничке

ресурсе које инспекција користи у вршењу инспекцијског надзора су: једно возило и сва опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора(рачунари, фото апарати, камере, мобилни телефоне ...)

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције;

- У вршењу послова надзора комунална инспекција поступа по Закону о општем управном поступку и Закону о инспекцијском надзору и сва акта и радње су у складу са поменутиим законима.

- Благовремено је припремљен План инспекцијског надзора за 2020. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору, на који је Кординациона комисија инспекције општине Оџаци дала сагласност.

- Комунални инспектори припремали су одговоре по захтевима свих заинтересованих страна, који су упућивали захтев по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја, обавештења и информације грађанима и достављао их у законском року.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);

У току 2019. године није било поднетих жалби на акта донета од стране Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине, комуналне инспекције.

12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле;

У току 2019. године није било поднетих притужби на рад Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине, комуналне инспекције.

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања;

Комунални инспектор у току 2019. године је похађао један семинар који се односио на примену Закона о становању и одржавању зграда (Сл.гласник РС бр.104/2016). Других облика организованог екстерног стручног усавршавања није било, те се обука практично спроводила интерно, свакодневно унутар Одељења на бази консултација свих запослених у за инспекцијске послове и заштиту животне средине (Руководилац Одељења и Инспектор за заштиту животне средине, Грађевински инспектор, Просветни инспектор и Спортски инспектор)

14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа; Измене општинских Одлука:

Одлука о комуналним делатностима („Сл. лист. Општине Оџаци“ број 16/12, 9/14, 23/14, 10/15, 2/16, 8/16)

Одлука о постављању и уклањању монтажних објеката привременог карактера („Сл. лист. Општине Оџаци“ бр. 9/2019)

Одлука о радном времену објеката у којима се обавља угоститељска делатност на територији општине Оџаци („Сл. лист. Општине Оџаци“ бр.14/2016)

15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;

Комунална инспекција уноси све активности у формирану електронску базу података након извршеног надзора .

16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

Комунални инспектор у вршењу поверених послова инспекцијског надзора поступа у складу са законом прописаним правима, дужностима и овлашћењима. У извештајном периоду није било Захтева за покретање прекршајног поступка у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, Пријавама за привредни преступ и Кривичним пријавама које је поднела инспекција.

- Поднето је 19 Захтева за покретање прекршајног поступка са исходима осуђујућих пресуда или застаревање поступка.

4. УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

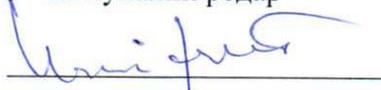
Вршена је редовна размена искустава између инспекција и других државних органа у циљу унапређења рада инспектора.

Сарадња комуналне инспекције са другим инспекцијама, судским органима, тужилаштвом, полицијом, покрајинским и републичким инспекторима, јавним предузећима и другим органима била је континуирана.

Спровођено је стално стручно усавршавање инспекције како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових решења.

5. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

План инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2019.годину није ревидиран, али је редовно анализиран и контролисан у складу са потребама.

Комунални редар

Јарослав Мудри



Комунални инспектор

Миливој Јовкић