



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА ОЦАЦИ  
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ ОЦАЦИ  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И  
ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ  
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2019. ГОДИНУ**

**Оцаци, фебруар 2020.**

## 1. Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду Инспектора за заштиту животне средине Општинске управе општине Оџаци, са прописаним информацијама и подацима.

## 2. Надлежност за поступање инспектора за заштиту животне средине

Правни основ по којем поступа инспекција за заштиту животне средине представљају законски и подзаконски акти из области које дефинишу област заштите животне средине, и то:

1. Закон о заштити животне средине ("Службени гласник Републике Србије", бр. 135/04, 36/09, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон и 43/11-одлука УС и 14/2016);
2. Закон о заштити од буке у животној средини ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09 и 88/10);
3. Закон о заштити ваздуха ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09 и 10/13);
4. Закон о управљању отпадом ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10 и 14/2016);
5. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09);
6. Закон о заштити природе ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 91/10-испр. и 14/2016);
7. Закон о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник Републике Србије", бр.135/04 и 36/09);
8. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Службени гласник Републике Србије", број 135/04 и 25/15);

Као и следећи закони:

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15, 44/2018 – др.закон и 95/2018),
2. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник Републике Србије", број 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење);
3. Закон о прекршајима ("Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/13, 13/16 и 98/2016-одлука УС);
4. Закон о привредним преступима ( "Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 і 3/90 і "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 і 64/2001 и "Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2005 – др.закон);
5. Кривични законик („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014)

Наведени прописи из области заштите животне средине, поверени су јединици локалне самоуправе. Инспекцијски надзор над извршавањем поверених послова врши јединица локалне самоуправе. На основу утврђеног чињеничног стања инспектор предузима законом прописане управне мере укључујући и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у оквиру правних лица, предузетника и физичких лица у домену прекршаја, привредног преступа као и кривичне одговорности.

### **3. Информације и подаци о раду**

#### 1. Превентивно деловање инспекције и обавештавање јавности – број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена права, добра и интересе

У извештајном периоду није било активности од стране привредних субјеката и оператера чијим би радом дошло до настанка штетних последица по околину и законом заштићена права, добра и интересе. Често је вршен надзор и контрола по пријавама грађана, а на основу чега су достављани одговори у писаној или усменој форми или предузимане законске мере. Инспектор за заштиту животне средине је током 2019. године у поступку вршења инспекцијског надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе.

У складу са Законом о инспекцијском надзору, инспектор је извршила 4 превентивна инспекцијска надзора и 4 службене саветодавне посете. Вршено је и превентивно деловање приликом редовне инспекцијске контроле привредног субјекта, чиме се постиже ефикаснија примена законских прописа. Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом кроз објављивање Плана инспекцијског надзора за 2019. годину и контролних листи из различитих области заштите животне средине на сајту општине Оџаци ([www.odzaci.rs](http://www.odzaci.rs)).

#### 2. Обавештавање јавности и пружање стручне и саветодавне подршке

Инспектор за заштиту животне средине пружа стручну помоћ заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забране, односно штетне последице њиховог незаконитог рада. Током 2019. године инспектор за заштиту животне средине је вршила и службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању законитог и безбедног пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине. Утоку 2019. године извршене су 4 службене саветодавне посете, од чега 3 службене саветодавне посете у области заштите ваздуха и 1 службена саветодавна посета из области управљања отпадом. Обавештавање јавности у смислу давања званичних изјава за новине и ТВ није било из разлога јер је једино овлашћено лице за давање истих Начелник Општинске управе. Званична саопштења од овлашћених лица, су давана по основу овлашћења из изворних послова локалне самоуправе (најчешће везано за аеро загађење алергеним врстама као и у вези паљења жетвених остатака). Током 2019. године нису издавани акти о примени прописа, нису вршене обуке надзираних субјеката и других лица, нити су публикована упутства и смернице за рад и поступање. Подаци о самоконтроли надзираних субјеката нису доступни.

#### 3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом који се мери помоћу контролних листи

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом мери се помоћу контролних листи које се користе у току редовног инспекцијског надзора. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима бивали обавештени на прописан начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора а које се налазе објављене на сајту Министарства заштите животне средине као и општине Оџаци.

У складу са годишњим планом инспекцијског надзора обављани су надзори у следећим областима животне средине:

#### *Област управљања отпадом*

На основу Закона о управљању отпадом извршено је 4 ванредна инспекцијска надзора у погледу уклањања отпада одложеног изван депонија као и налагање мера јавним комуналним предузећима у складу са чл.78. Закона. У 2019. години није било оператера којима је издата дозвола за управљање инертним и неопасним отпадом те стога нису ни вршени инспекцијски надзори.

#### *Област заштите природе*

На основу Закона о заштити природе вршене су службене саветодавне посете код управљача заштићеног природног добра – мешовитог дрвореда платана, липе и кестена који се налази на територији општине Оџаци а управљач тог природног добра је ЈКП „Услуга“ Оџаци.

#### *Област заштите животне средине*

На основу захтева надзираних субјеката – бензинских станица, у погледу испуњености услова за обављање енергетске делатности вршени су ванредни утврђујући инспекцијски надзори и сачињавани извештаји о испуњености услова услова за обављање енергетске делатности са аспекта заштите животне средине. Током 2019. године био је 1 ванредни инспекцијски надзор по горе наведеном основу.

На основу захтева надзираних субјеката – корисника ИПАРД подстицајних средстава, у погледу испуњености услова са аспекта заштите животне средине вршени су ванредни утврђујући инспекцијски надзори, попуњаване листе контроле и сачињавани записници о извршеним инспекцијским надзорима. Током 2019. године било је 3 ванредна утврђујућа инспекцијска надзора по горе наведеном основу.

#### *Област заштите ваздуха*

У складу са Законском регулативом која дефинише област заштите ваздуха вршени су ванредни и редовни инспекцијски надзори код оператера који су у обавези да врше предвиђена мерења загађујућих материја из стационарних извора загађивања. Извршена су 3 инспекцијска надзора по предметном Закону.

#### *Област заштите животне средине од буке*

На основу Закона о заштити од буке у животној средини извршен је 1 ванредни инспекцијски надзор код надзираног субјекта који је обављао делатност а није извршио обавезе предвиђене законом.

У 2019. години вршена су 3 редовна као и 4 ванредна утврђујућа инспекцијска надзора код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом. Коришћење контролних листи (укључујући и листе контроле за кориснике ИПАРД подстицајних средстава) је око 30% у свим надзорима, обзиром да је инспектор за заштиту животне средине Општинске управе општине Оџаци вршила углавном ванредне инспекцијске надзоре где нису коришћене контролне листе.

#### 4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена права, добра и интересе (корективно деловање инспекције)

Током 2019. године Инспектор за заштиту животне средине поступала је у оквиру својих права, дужности и овлашћења у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања записнички као и доношењем решења налагано надзираним субјектима извршавање корективних мера сагласно прописима који регулишу област заштите животне средине. На основу својих овлашћења инспектор је донела 6 решења о отклањању утврђених неправилност од којих је 4 из области управљања отпадом, 1 решење из области заштите од буке у животној средини и 1 решење из области заштите ваздуха. Такође и записнички су налагане мере за отклањање

утврђених неправилности (4). Изречена је једна мера забране из области заштите животне средине од буке.

#### 5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У 2019. години нису утврђени нерегистровани субјекти који обављају делатност или врше неку активност на територији општине Озаци.

#### 6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у редовном надзору коришћене су контролне листе које је издало Министарство за заштиту животне средине и које су доступне на сајту министарства као и на сајту општине Озаци, а које су доступне свим оператерима за потребе вршења самоконтроле.

Током 2019. године извршена је једна координисана акција са републичким ветеринарским инспектором у погледу прописа који су из домена ветеринарске инспекције. Заједничка контрола је била усмерена ка уједначавању елемената инспекцијског надзора и мера за отклањање уочених незаконитости и неусаглашености – јачању међусобне сарадње између инспекције на локалном нивоу и републичке инспекције као и на предузимању заједничких мера које су од значаја за контролу надзираног субјекта (конкр. Закон о управљању отпадом – Закон о ветеринарству).

#### 7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је годишњи план надзора инспектора за заштиту животне средине за 2019. годину на који је позитивно мишљење дато од стране министарства за заштиту животне средине.

С обзиром да је инспектор за заштиту животне средине уједно и Руководилац одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе општине Озаци, а да иста обавља и послове комуналног инспектора, као и послове везане за друге области деловања локалне самоуправе као што је Савет за безбедност саобраћаја, иста није могла у потпуности остварити план надзора с обзиром да се у оквиру одељења обављају поред изворних и сви други поверени послови државне управе.

Реализација плана за 2019. годину износи 10% редовних инспекцијских надзора и 90% ванредних инспекцијских надзора који су вршени искључиво по представкама физичких лица или по захтеву надзираних субјеката.

Укупан број инспекцијских надзора.....	23
Редовних инспекцијских надзора.....	3
Ванредних инспекцијских надзора.....	12
Контролних инспекцијских надзора .....	8
Прекршајне пријаве.....	1
Записника.....	23
Решења.....	9
Службене саветодавне посете.....	4
Превентивни инспекцијски надзор.....	4

Ради ефикасног остваривања плана инспекцијског надзора потребно је у наредном периоду од стране ЈЛС обезбедити рад једног инспектора за заштиту животне средине који ће се бавити искључиво пословима инспекцијског надзора из области заштите животне средине.

## 8. Ниво координације инспекцијског надзора

Током 2019. године инспектор за заштиту животне средине је координисала са републичком инспекцијом за заштиту животне средине у погледу извештавања инспекције поводом захтева странака који се односе на заштиту животне средине, а све у циљу остваривања законитог, правилног и ефикасног надзора. На тај начин су републички инспектори имали увид, и стекли сазнање о стању и проблемима извршавања поверених послова инспекцијског надзора.

Највиши степен координације са другим инспекцијским службама остварен је на нивоу јединице локалне самоуправе у заједничким активностима са комуналном и грађевинском инспекцијом.

## 9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

Као што је напред наведено, инспектор за заштиту животне средине уједно обавља и послове Руководиоца инспекције као и комуналног инспектора. Ограничавајући фактор за ефикасно спровођење плана инспекцијског надзора је управо тај што један службеник обавља више послова те се не може квалитетно посветити извршењу повереног посла инспекцијског надзора у области заштите животне средине. Што се тиче материјално техничког положаја инспектора, јединица локалне самоуправе је обезбедила једно возило које користи комплетно Одељење за инспекцијске послове као и канцеларије са пратећом опремом (рачунари, штампачи, службени телефони и сл.), међутим остаје проблем кадровске природе јер је мали број инспектора запослен у ЈЛС, а нови законски прописи само додају још обавеза које се са постојећим капацитетом не могу ефикасно извршити.

## 10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине у 2019. години се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору као и рокова прописаних Законом о општем управном поступку.

## 11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На решења инспектора за заштиту животне средине у 2019. години није било уложених жалби, тужби као ни примедби изјављених на записнике о извршеним инспекцијским надзорима.

## 12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2019. години била је једна притужба на рад инспектора а у вези поступања према Закону о заштити од буке у животној средини.

Притужба је испитана од стране Министарства а преко републичког инспектора. Достављени су списи предмета на увид као и целокупно поступање инспектора, сачињена је службена белешка а предметни надзирани субјекат процесуиран у складу са законом.

## 13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2019. години инспектор за заштиту животне средине је учествовао на обукама које је организовало Министарство заштите животне средине, Сектор за надзор и предострожност у животној средини а који се односе на стручно усавршавање из области заштите животне средине. Организован је семинар на Борском језеру са темом „Ка ефикаснијој примени прописа из области заштите животне средине“ на ком је инспектор за заштиту животне средине присуствовала. Други вид стручног усавршавања интерних у организацији ЈЛС или АПВ није било.

#### 14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Инспектор за заштиту животне средине је покретала иницијативе код надлежног органа јединице локалне самоуправе за измену и допуну одређених аката који дефинишу област заштите животне средине у делу поверене надложности према ЈЛС, као што је Одлука о одређивању локација за одлагање грађевинског и другог инертног отпада.

#### 15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспектор за заштиту животне средине не располаже информационом системом. Ажурирање података се не врши ни на нивоу јединице локалне самоуправе.

#### 16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Заштита животне средине у локалним самоуправама представља комплексан процес који захтева ангажовање обучених кадрова, те је самим тим неопходна боља међусобна координација инспекција на локалном, покрајинском и републичком нивоу, нарочито ако се има у виду број закона који је поверен јединицама локалне самоуправе. Изражен је проблем примене не само закона из области заштите животне средине, него и поверених послова који регулишу и друге области надзора, посебно од када је ступио на снагу Закон о инспекцијском надзору, где није организован довољан број обука за инспекторе који припадају јединицама локалне самоуправе, које представљају важан корак за ефикасну и квалитетну примену прописа.

#### 17. Исходи поступања правосудних органа

Инспектор за заштиту животне средине је у 2019. години поднео 2 прекршајне пријаве које је прекршајни суд процесуирао у благовременом року. Пријаве за привредни преступ нису подношене као ни кривичне пријаве.

#### 18. Преглед постављених радних циљева и збирни приказ њиховог извршавања

Радни циљеви као појединачни циљеви које службеници морају да остваре на радном месту у одређеном периоду оцењивања а који се изводе из сврхе и описа радног места, утврђивања конкретних, мерљивих, остваривих, реалних и временски ограничених циљева у организацији НИСУ утврђени у оквиру Општинске управе општине Озаци нити се врши оцењивање службеника.

Извештај сачинила,  
Јаковљевић Теодора