



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,  
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Сектор за инспекцијски надзор

Одељење републичке урбанистичко-  
грађевинске инспекције за инспекцијске  
послове урбанизма и поверилих послова

Број: 363-354-00004/20-18

Датум: 13.01.2020. године

Златиборски управни округ, Ужице

ПРИЛОЖНА ОДЛУКА ОДЛУКА					
ПРИМЉЕНО	14.01.2020.				
ОРГАН	ОРГ.ЈЕД.	БРОЈ	ПРИЛОГ	ВИ	ЗАДАЦ

ОПШТИНА ОЦАЦИ  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
Грађевинска инспекција

25250 Оцаци  
Кнез Михајлова бр.24

Поштовани,

Поводом вашег акта број: 354-1-10/2019-05 од 23.12.2019 године, а у складу са Законом о државној управи („Службени гласник РС“, број 79/05, 101/07, 95/10 99/14,47/18 и 30/18-др.закон) и Законом о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/15 и 44/2018- други закон), даје се позитивно мишљење на ваш Предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2020.годину, за послове грађевинске инспекције.

Републички  
урбанистички и грађевински инспектор  
Драгана Василић, дипл.грађ.инж.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА ОЦАЦИ  
ОПШТИНСКА УПРАВА

# ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2020. ГОДИНУ

ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРА

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над повереним пословима дала позитивно мишљење дана \_\_\_\_\_ 2019. године.



## I УВОД

Годишњи План инспекцијског надзора грађевинског инспектора за Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине општинске управе општине Оџаци, донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15, 44/2018 – др.закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова грађевинског инспектора Одељења за инспекцијске послове у 2020. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Оџаци из предметне области.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора грађевинског инспектора Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине је повећање ефективности и транспарентности као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Оџаци и:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Оџаци,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Грађевински инспектор посluје у оквиру Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине, обавља послове у оквиру Општинске управе општине Оџаци, на територији општине Оџаци са седиштем у Оџацима, улица Кнез Михајлова бр.24.

У складу са горе наведеним годишњим Планом инспекцијског надзора, који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др...

**Циљеви** Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2020. години.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Општинско Веће општине Оџаци је дана 27.05.2016. године под бројем 02-27/2016-III донело решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Оџаци.

Циљ образовања Комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања надзора као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине Оџаци.

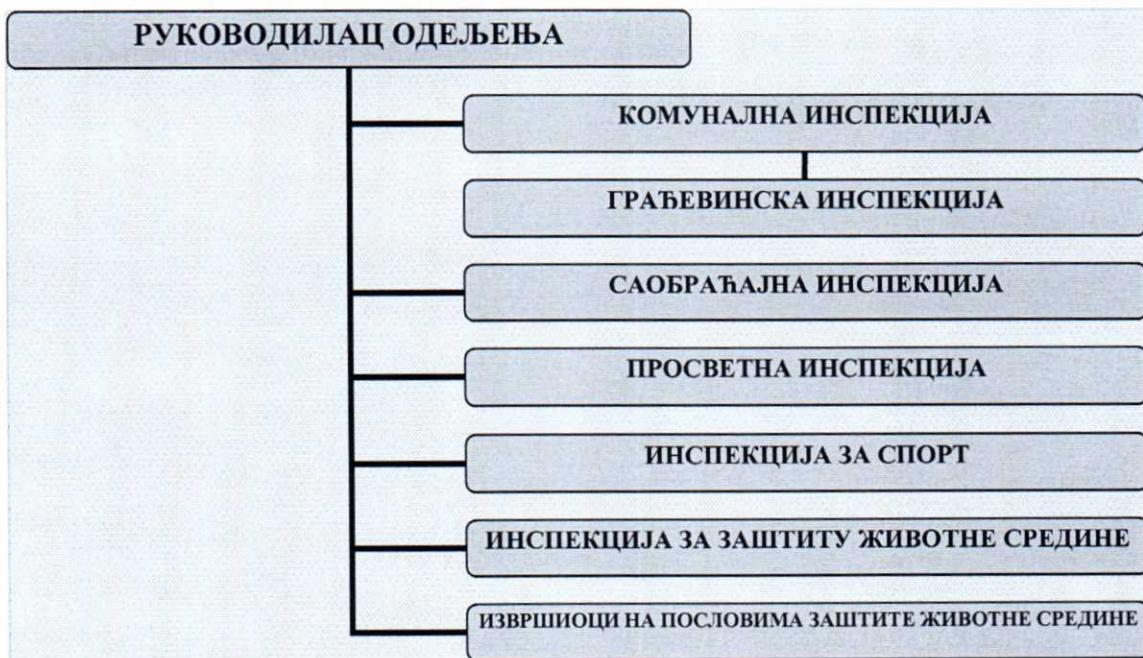
Инспекција у складу са законом, обавештава надзиране субјекте и надзиране стране и заинтересоване стране о процењеном степену ризика како би се постигло избегавање и смањење ризика које се конкретизује кроз различите мере и радње превентивног,

корективног и принудног карактера (нпр. пружање информација и савета, налагање и отклањања узрока вероватне могуће штете). Пренос ризика се огледа у вредновању корпоративних система унутрашњег надзора и осигурања од различитих ризика, а прихватања ризика у толеранцији незнатног ризика.

Грађевински инспектор Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине наведеним годишњим Планом инспекцијског надзора је утврдио приоритете, циљеве и показатеље те на основу њих створио предуслов развојне, организационе, кадровске, материјалне и финансијске смернице у свом даљем раду.

Послови и задаци из делокруга односно годишњег Плана инспекцијског надзора, Грађевински инспектор обавља свакодневно како у свом седишту тако и на терену општине Оџаци.

## II. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ



## **СИСТЕМАТИЗАЦИЈА РАДНИХ МЕСТА**

Број расположивих службених лица за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у области комуналне и саобраћајне инспекције

<b>Број</b>	<b>Назив службеног места за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола</b>	
1	Руководилац Одељења	164
3	Комунални инспектор	164
2	Комунални редар	164
1	Саобраћајни инспектор	164
1	Инспектор за заштиту животне средине	164
2	Грађевинска инспекција	164
1	Просветни инспектор	164
1	Инспектор за спорт	164

## **РАСПОДЕЛА РЕСУРСА**

Расподела расположивих дана за вршење инспекцијских надзора и службених контрола у 2020. години

<b>Расподела расположивих дана за вршење инспекцијских надзора и службених контрола у 2020. години</b>		
Укупан број дана у години		<b>365</b>
Викенди		<b>104</b>
Годишњи одмори		<b>30</b>
Празници		<b>9</b>
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>		<b>222</b>
Редовни инспекцијски надзори	<b>20</b>	
Ванредни инспекцијски надзори	<b>40</b>	
Саветодавне посете	<b>7</b>	
Административни послови	<b>70</b>	
Едукација	<b>10</b>	
Састанци	<b>30</b>	
Извршених изречених управних мера (контрола извршења)	<b>45</b>	

### **III ПЛАН И ПРОГРАМ РАДА ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРА У 2020. ГОДИНИ**

#### **1. Правни основ**

Годишњи План инспекцијског надзора грађевинског инспектора Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе општине Оџаци, доноси се на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15, 44/2018 – др.закон и 95/2018).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим у случајевима када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне планове инспекцијског надзора. Грађевинска инспекција Општинске управе општине Оџаци, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора, прибавља мишљење надлежног органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора. По прибављеном мишљењу, годишњи план инспекцијског надзора се усваја.

Инспекција на својој интернет страници објављује план инспекцијског надзора.

#### **2. Надлежност поступања Грађевинске инспекције**

Правни основ по којем поступа грађевинска инспекција представљају законски и подзаконски акти из области које дефинишу надлежност рада грађевинског инспектора, и то:

1. Закон о планирању и изградњи („Сл.гласник РС”, број: 72/09, 81/09, , 64/10,31/2019-одлука, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13-одлука УС, 98/2013-одлука УС, 132/14, 145/14);
2. Закон о становању и одржавању зграда („Сл. гласник” РС, број:104/2016);

Као и следећи закони:

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15, 44/2018 – др.закон и 95/2018),
2. Закон о општем управном поступку (“Службени гласник Републике Србије”, број 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење);
3. Закон о прекрајима (“Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/13, 13/16 и 98/2016-одлука УС);
4. Закон о привредним преступима ( "Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2005 – др.закон);
5. Кривичног законика („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014)

Наведени прописи из надлежности рада грађевинске инспекције, поверени су јединици локалне самоуправе. Инспекцијски надзор над извршавањем поверилих послова врши јединица локалне самоуправе. На основу утврђеног чињеничног стања инспектор предузима законом прописане управне мере укључујући и покретање поступака против

правних лица, одговорних лица у оквиру правних лица, предузетника и физичких лица у домену прекршаја, привредног преступа као и кривичне одговорности.

### **3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика**

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинског инспектора спровешће се кроз Оперативни план инспекцијског надзора објекта, бесправно саграђених, неодржаваних, као и контрола објекта у изградњи пријављених преко ЦЕОП-а. Оперативни план инспекцијског надзора урађен је на основу процењеног ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садржи динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора по кварталима током 2020. године.

Контролне листе које се користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет странице општине Оџаци, <https://www.odzaci.rs/>

### **4. Преглед надзираних субјекта код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређење субјекта код којих ће се вршити надзор**

Кроз оперативни план инспекцијског надзора у области грађевине, дат је списак надзираних субјекта односно делатности које ће бити предмет контроле.

Према потреби као и по захтевима странака инспектор ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору. Ванредни инспекцијски надзори код оператора вршиће се по захтеву оператора, као и по представкама.

## Оперативни план редовног инспекцијског надзора грађевинског инспектора

Ред Бр.	Надзириани субјекат (адреса)	Делатност/ Постројење	Област надзора	Период инспекцијског надзора	Процене ризика		
				Број инсп.надзора			
1	Пословни објекат Дунавски Пут бб Богојево	Продаја воћа и поврћа	Бесправна градња	III-IV квартал	Висок		
				3			
2	„Magna seating“ д.о.о. Оџаци ул. Милутина Миланковића бб	Производња седишта за автомобилску индустрију	Изградња објекта инфраструкту ре	III-IV квартал	Висок		
				3			
3	„Greiner packaging“ д.о.о. Оџаци ул. Грачачки пут бб	Производња, прерада пластичних маса	Праћење тока изградње пратећих објеката	I квартал	Низак		
				1			
4	„Sorghum pellet“ Ратково, ул. Железничка бб	Производња пелета од сојине сламе	Употребна дозвола	II квартал	Низак		
				1			
5	Контрола угоститељских објеката по питању поседовања употребне дозволе	Угоститељска делатност	Употребна дозвола	III квартал	Средњи		
				2			
6	Бесправно изграђен економски објекат Оџаци Лоле Рибара 44	Објекат за узгој живине	Уклањање објекта	III квартал	Висок		
				3			
7	Бесправно изграђен помоћни објекат Дероње Краља Александра бр.8	Економски објекат	Бесправна градња	IV квартал	Средњи		
				2			
8	Стамбени објекат склон самоурушавању Милоша Обилића бр.18	Напуштен, девастиран објекат	Забрана коришћења	I квартал	Висок		
				3			
9	Стамбени објекат склон самоурушавању Мала Карађорђева бр.9 Оџаци	Напуштен, девастиран објекат	Забрана коришћења	IV квартал	Низак		
				1			
10	33, „Пољокооп“ Лалић Оџачки пут бр.4 Лалић	Пријем, складиштење, сушење житарица (кукуруз, сунцокрет, која)	Праћење тока изградње	II квартал	Средњи		
				2			
10			Праћење тока изградње	I квартал	Низак		
				1			
10			Праћење тока изградње	I квартал	Низак		
				1			

## **Предлог заједничких и кординисаних акција грађевинске инспекције са другим инспекцијским органима у 2020. години**

Предмет контроле заједничких инспекција	Учесници	Период вршења надзора (квартално)			
		I	II	III	IV
Контрола економских и помоћних објекта	Грађевински инспектор и инспектор за заштиту животне средине општине Оџаци и	-	1	-	1
Контрола угоститељских објекта	Грађевински инспектор и комунални инспектор општине Оџаци			1	

### **5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор**

Грађевински инспектор Општинске управе општине Оџаци надлежан је за вршење поверилих послова инспекцијског надзора над спровођењем мера из област планирања и изградње на територији општине Оџаци, која обухвата насељено место Оџаке и 8 сеоских насеља.

### **6. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје или другу територијалну или сличну целину, објекат и групе објеката**

За све области инспекцијског надзора развијен је механизам за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивање приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријумима приликом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица како би се добио одређени степен ризика. У поступку одређивања процене ризика наведених надзирих субјеката, где инспекцијски надзор врши инспектор јединице локалне самоуправе, користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници општине Оџаци као и надлежног министарства.

На основу извршене процене ризика, сачињен је оперативни план инспекцијског надзора грађевинског инспектора за 2020. годину.

### **7. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор**

Грађевински инспектор вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2020. године. Инспекцијски надзори вршиће се радним данима у радно време надзирих субјеката, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животијски свет.

## **8. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити**

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле спровођења заштитних мера и законских прописа. Ванредан инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се, сагласно делокругу грађевинске инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању. Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора. Допунски инспекцијски надзор вршиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

## **9. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити определjeni за вршење инспекцијског надзора**

Општинска управа општине Оџаци има једног грађевинског инспектора. Грађевински инспектор је решењем Начелника Општинске управе овлашћен да поред послова грађевинског инспектора, обавља уједно и послове комуналног инспектора.

Инспекторима у оквиру Одељења за инспекцијске послове, укључујући и грађевинског инспектора обезбеђено је службено возило, службене легитимације, службени мобилни телефони и остала опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора.

Током 2020. године планира се учествовање на обукама и другим видовима стручног усавршавања из области инспекцијског надзора за коју је задужен грађевински инспектор.

## **10. Планиране мере и активности превентивног деловања грађевинског инспектора**

Једна од активности грађевинског инспектора у току 2020. године јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспектор ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору, у областима контроле, које су му поверене.

Планирани број службених саветодавних посета је најмање (1) једна месечно, што износи најмање (12) дванаест годишње. Њихов број зависиће и од заинтересованости

привредних субјеката као и од броја поднетих захтева грађевинском инспектору за службене саветодавне посете.

Превентивно деловање инспекције у 2020. години предвиђено је и у вршењу заједничке и координисане акције грађевинског и инспектора за заштиту животне средине из области заштите од буке у угоститељским објектима а обим и учесталост вршења заједничких акција накнадно ће се утврдити. Досадашња пракса је била да се заједно са инспекцијом за заштиту животне средине, врше до 3 (три) заједничке службене саветодавне посете према надзираном субјекту на годишњем нивоу.

## **11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката**

Један од главних приоритета грађевинског инспектора кроз све инспекцијске надзоре током 2020. године јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР,
- нису прибавили грађевинску дозволу,

Такође, посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске прегледе са другим инспекцијским органима.

Планирани број контрола усмерених у правцу откривања нерегистрованих субјеката биће најмање 1 (једна) контрола месечно, односно најмање 12 (дванаест) годишње. У случају сазнања о привредним субјектима који обављају делатност или врше одређену активност као нерегистровани субјекти, контроле ће се вршити чешће. Контроле ће се обављати према плану инспекцијског надзора као и када нису предвиђене планом, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору као и без издавања налога за инспекцијски надзор у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора, уз предузимање мера забране као и казнених мера у складу са посебним прописима.

Неке од активности које ће бити усмерене ка спречавању обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката јесте и едукација истих кроз одржавање тематских трибина, округлих столова и сл. у сарадњи са Привредном комором, Сталном конференцијом градова и општина, НАЛЕД-ом и другим релевантим институцијама и организацијама.

## **12. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим обrazloženjima**

Грађевински инспектор ће у 2020. години поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу вишегодишњег искуства, обим ванредних инспекцијских надзора је различит у различитим областима контроле али се са сигурношћу може тврдити да ће очекивани обим ванредних инспекцијских надзора бити најмање од 50% до 70% већи у односу на редовне надзоре, а зависиће највише од поднетих представки грађана и правних лица као и захтева надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор.

Ванредни инспекцијски надзори односе се на пријаве грађана на бесправну градњу, урушавање објекта затим на захтеве надзираних субјеката за ванредне утврђујуће инспекцијске надзоре, који се односе на контролу намене за коју је издата грађевинска, односно употребна дозвола;

### **13. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора**

Обзиром да је постојећи капацитет грађевинске инспекције недовољан за остварење предметног плана и извршење планираних активности, неопходно је повећати капацитет грађевинске инспекције запошљавањем нових инспектора одговарајуће стручне спреме.

За унапређење рада инспектора, неопходна је редовна размена искуства између инспекција и других државних органа, сарадња са судским органима, тужилаштвом и полицијом.

Грађевински инспектор, осим инспекцијског надзора у 2020. години пружаће стручну помоћ надлежном органу ЈЛС приликом израде аката који се односе на предметну област.

### **14. Завршна напомена**

Одељење за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе општине Оџаци, задржава право на измену и допуну Плана инспекцијског надзора грађевинског инспектора.

План сачинила,  
Снежана Ракић Спасојевић, дипл.инж.

Руководилац инспекције,  
Јаковљевић Теодора, дипл.инж.