



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА ОЦАЦИ  
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ ОЦАЦИ  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И  
ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ  
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2018. ГОДИНУ**

**Оцаци, март 2019.**

## 1. Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду Инспектора за заштиту животне средине Општинске управе општине Оџаци, са прописаним информацијама и подацима.

## 2. Надлежност за поступање инспектора за заштиту животне средине

Правни основ по којем поступа инспекција за заштиту животне средине представљају законски и подзаконски акти из области које дефинишу област заштите животне средине, и то:

1. Закон о заштити животне средине ("Службени гласник Републике Србије", бр. 135/04, 36/09, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон и 43/11-одлука УС и 14/2016);
2. Закон о заштити од буке у животној средини ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09 и 88/10);
3. Закон о заштити ваздуха ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09 и 10/13);
4. Закон о управљању отпадом ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10 и 14/2016);
5. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09);
6. Закон о заштити природе ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 91/10-испр. и 14/2016);
7. Закон о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник Републике Србије", бр.135/04 и 36/09);
8. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Службени гласник Републике Србије", број 135/04 и 25/15);
9. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник Републике Србије", број 18/2016);
10. Закон о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр.36/2015)
11. Закон о прекршајима ("Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/13);
12. Закон о привредним преступима ( "Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 і 3/90 і "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 і 64/2001 и "Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2005 – др.закон);
13. Правилник о садржини документације која се подноси уз захтев за издавање дозволе за увоз, извоз и транзит отпада („Сл. гласник РС” бр. 60/09 и 101/10);
14. Правилник о висини трошкова за достављање информација које се односе на заштиту животне средине („Сл. гласник РС“ бр.35/10)
15. Уредба о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину („Сл. гласник РС“ бр.109/09 и 08/10)
16. Уредба о критеријумима за утврђивање накнаде за заштиту и унапређење животне средине и највишег износа накнаде („Сл. гласник РС“ бр.111/09)
17. Уредба о садржини и начину вођења информационог система заштите животне средине, методологији, структури, заједничким основама, категоријама и нивоима сакупљања података, као и о садржини информација о којима се редовно и обавезно обавештава јавност („Сл. гласник РС“ бр.112/09)

18. Уредба о врстама загађивања, критеријумима за обрачун накнаде за загађивање животне средине и обвезницима, висини и начину обрачунавања и плаћања накнаде („Сл. гласник РС“ бр. 113/05, 06/07, 08/10, 102/10, 15/12 и 91/12)
19. Уредба о утврђивању критеријума за одређивање статуса угрожене животне средине и приоритета за санацију и ремедијацију („Сл. гласник РС“ бр. 22/10)
20. Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл. гласник РС“ бр.91/10);
21. Правилник о националној листи индикатора заштите животне средине („Сл. гласник РС“ бр.37/11)
22. Правилник о измени правилника о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл. гласник РС“ бр.10/13);
23. Правилник о допуни правилника о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл. гласник РС“ бр.98/16);
24. Правилник о утврђивању усклађених износа накнаде за загађивање животне средине („Сл. гласник РС“ бр.41/16);
25. Уредба о производима који после употребе постају посебни токови отпада, обрасцу дневне евиденције о количини и врсти произведених и увезених производа и годишњег извештаја, начину и роковима достављања годишњег извештаја, обвезницима плаћања накнаде, критеријумима за обрачун, висину и начин обрачунавања и плаћања накнаде („Сл. гласник РС“ бр. 54/10, 86/11, 15/12 и 03/14)
26. Уредба о листи неопасног отпада за који се не издаје дозвола, са документацијом која прати прекогранично кретање („Сл. гласник РС“ бр.102/10)
27. Правилник о обрасцу захтева за издавање дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада („Сл. гласник РС“ бр.72/09)
28. Правилник о садржају и изгледу дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада („Сл. гласник РС“ бр.96/09)
29. Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама („Сл. гласник РС“ бр.10409)
30. Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада („Сл. гласник РС“ бр.56/10)
31. Правилник о методологији за прикупљање података о саставу и количинама комуналног отпада на територији јединице локалне самоуправе („Сл. гласник РС“ бр.61/10)
32. Правилник о садржини потврде о изузимању од обавезе прибављања дозволе за складиштење инертног и неопасног отпада („Сл. гласник РС“ бр.73/10).
33. Правилник о поступању са отпадом који садржи азбест („Сл. гласник РС“ бр.75/10)
34. Правилник о садржини, начину вођења и изгледу регистра издатих дозвола за управљање отпадом („Сл. гласник РС“ бр.95/10)
35. Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање („Сл. гласник РС“ бр.95/10 и 88/15)
36. Правилник о начину и поступку управљања отпадним возилима („Сл. гласник РС“ бр.98/10)

37. Правилник о обрасцу документа за кретање отпада и упутству за његово попуњавање („Сл. гласник РС“ бр.114/13)
38. Уредба о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја (листа I) и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину (листа II) („Сл. гласник РС“ бр.114/08)
39. Правилник о садржини студије о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“ бр.69/05)
40. Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Сл. гласник РС“ бр.84/05)
41. Правилник о садржини и начину вођења регистра издатих интегрисаних дозвола („Сл. гласник РС“ бр.69/05)
42. Правилник о садржини и изгледу интегрисане дозволе („Сл. гласник РС“ бр.30/06)
43. Уредба о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Сл. гласник РС“ бр.11/10 и 75/10)
44. Уредба измени уредбе о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Сл. гласник РС“ бр.63/13)
45. Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“ бр.111/15)
46. Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Сл. гласник РС“ бр.5/16)
47. Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“ бр.6/16)
48. Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животnoj средини („Сл. гласник РС“ бр.75/10)
49. Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл. гласник РС“ бр.72/10)
50. Правилник о буци коју емитује опрема која се употребљава на отвореном простору („Сл. гласник РС“ бр.1/13)
51. Правилник о условима које мора да испуњава управљач заштићеног подручја („Сл. гласник РС“ бр.85/09)
52. Правилник о садржају и начину вођења регистра заштићених природних добара („Сл. гласник РС“ бр.81/10)
53. Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања („Сл. гласник РС“ бр.104/09)
54. Одлука о одређивању локације за одлагање инертног-грађевинског отпада и отпада од рушења објеката на територији општине Озаци („Сл. Лист општине Озаци“ бр. 23/10)

Наведени прописи из области заштите животне средине, поверени су јединици локалне самоуправе. Инспекцијски надзор над извршавањем поверених послова врши јединица локалне самоуправе. На основу утврђеног чињеничног стања инспектор предузима законом прописане управне мере укључујући и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у оквиру правних лица, предузетника и физичких лица у домену прекршаја, привредног престапа као и кривичне одговорности.

### 3. Информације и подаци о раду

#### 1. Превентивно деловање инспекције и обавештавање јавности – број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена права, добра и интересе

У извештајном периоду није било активности од стране привредних субјеката и оператора чијим би радом дошло до настанка штетних последица по околину и законом заштићена права, добра и интересе. Често је вршен надзор и контрола по пријавама грађана, а на основу чега су достављани одговори у писаној или усменој форми или предузимане законске мере. Инспектор за заштиту животне средине је током 2018. године у поступку вршења инспекцијског надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе.

У складу са Законом о инспекцијском надзору, инспектор је извршила 5 превентивних инспекцијских надзора и 3 службене саветодавне посете. Вршено је и превентивно деловање приликом редовне инспекцијске контроле привредног субјекта, чиме се постиже ефикаснија примена законских прописа. Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом кроз објављивање Плана инспекцијског надзора за 2018. годину и контролних листи из различитих области заштите животне средине на сајту општине Оџаци ([www.odzaci.rs](http://www.odzaci.rs)).

#### 2. Обавештавање јавности и пружање стручне и саветодавне подршке

Инспектор за заштиту животне средине пружа стручну помоћ заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забране, односно штетне последице њиховог незаконитог рада. Током 2018. године инспектор за заштиту животне средине је вршила и службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању законитог и безбедног пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине. Утоку 2018. године извршене су 3 службене саветодавне од чега 2 службене саветодавне посете у области заштите ваздуха и 1 службена саветодавна посета из области управљања отпадом.

#### 3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом који се мери помоћу контролних листи

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом мери се помоћу контролних листи које се користе у току редовног инспекцијског надзора. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима бивали обавештени на прописан начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора а које се налазе објављене на сајту Министарства заштите животне средине и општине Оџаци. У складу са годишњим планом инспекцијског надзора обављани су надзори у следећим областима животне средине:

##### *Област управљања отпадом*

На основу Закона о управљању отпадом извршено је 6 ванредних инспекцијских надзора у погледу уклањања отпада одложеног изван депонија као и налагање мера јавним комуналним предузећима у складу са чл.78. Закона. У 2018. години није било оператора којима је издата дозвола за управљање инертним и неопасним отпадом те стога нису ни вршени инспекцијски надзори.

### *Област заштите природе*

На основу Закона о заштити природе вршене су службене саветодавне посете код управљача заштићеног природног добра – мешовитог дрвореда платана, липе и кестена који се налази на територији општине Озаци а управљач тог природног добра је ЈКП „Услуга“ Озаци.

### *Област заштите животне средине*

На основу захтева надзираних субјаката – бензинских станица, у погледу испуњености услова за обављање енергетске делатности вршени су ванредни утврђујући инспекцијски надзори и сачињавани извештаји о испуњености услова услова за обављање енергетске делатности са аспекта заштите животне средине. Током 2018. године било је 4 ванредна инспекцијска надзора по горе наведеном основу.

### *Област заштите ваздуха*

У складу са Законском регулативом која дефинише област заштите ваздуха вршени су ванредни и редовни инспекцијски надзори код оператера који су у обавези да врше предвиђена мерења загађујућих материја из стационарних извора загађивања. Извршена су два инспекцијска надзора по предметном Закону.

### *Област заштите животне средине од буке*

На основу Закона о заштити од буке у животној средини извршен је 1 ванредни инспекцијски надзор код надзираног субјекта који је обављао делатност а није извршио обавезе предвиђене законом.

## 4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена права, добра и интересе (корективно деловање инспекције)

Током 2018. године Инспектор за заштиту животне средине поступала је у оквиру својих права, дужности и овлашћења у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања записнички као и доношењем решења налагано надзираним субјектима извршавање корективних мера сагласно прописима који регулишу област заштите животне средине. На основу својих овлашћења инспектор је донела 7 решења о отклањању утврђених неправилност од којих је 6 из области управљања отпадом а 1 решење из области заштите од буке у животној средини. Такође и записнички су налагане мере за отклањање утврђених неправилности (3).

## 5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У 2018. години нису утврђени нерегистровани субјекти који обављају делатност или врше неку активност на територији општине Озаци.

## 6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у редовном надзору коришћене су контролне листе које је издало Министарство за заштиту животне средине и које су доступне на сајту министарства као и на сајту општине Озаци, а које су доступне свим оператерима за потребе вршења самоконтроле.

Током 2018. године извршена је једна координисана акција са републичким ветеринарским инспектором у погледу прописа који су из домена ветеринарске инспекције.

## 7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је годишњи план надзора инспектора за заштиту животне средине за 2018. годину на који је позитивно мишљење дато од стране министарства за заштиту животне средине.

С обзиром да је Руководилац одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе општине Оџаци уједно са овлашћењима и инспектора за заштиту животне средине, иста није могла у потпуности остварити план надзора с обзиром да се у оквиру одељења обављају поред изворних и сви други поверени послови државне управе.

Реализација плана за 2018. годину износи 10% редовних инспекцијских надзора и 90% ванредних инспекцијских надзора који су вршени искључиво по представкама физичких лица или по захтеву надзираних субјеката.

Укупан број инспекцијских надзора.....	15
Редовних инспекцијских надзора.....	3
Ванредних инспекцијских надзора.....	12
Прекршајне пријаве.....	2
Записника.....	16
Решења.....	7
Службене саветодавне посете.....	3
Превентивни инспекцијски надзор.....	5

Ради ефикасног остваривања плана инспекцијског надзора потребно је у наредном периоду од стране ЈЛС обезбедити рад једног инспектора за заштиту животне средине који ће се бавити искључиво пословима инспекцијског надзора из области заштите животне средине.

#### 8. Ниво координације инспекцијског надзора

Током 2018. године инспектор за заштиту животне средине је координисала са републичком инспекцијом за заштиту животне средине у погледу извештавања инспекције поводом захтева странака који се односе на заштиту животне средине, а све у циљу остваривања законитог, правилног и ефикасног надзора. На тај начин су републички инспектори имали увид, и стекли сазнање о стању и проблемима извршавања поверених послова инспекцијског надзора.

Највиши степен координације са другим инспекцијским службама остварен је на нивоу једнице локалне самоуправе у заједничким активностима са комуналном и грађевинском инспекцијом.

#### 9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

Као што је напред наведено, Руководилац инспекције има овлашћење уједно да обавља и послове инспектора за заштиту животне средине. Ограничавајући фактор за ефикасно спровођење плана инспекцијског надзора је управо тај што један службеник обавља више послова те се не може квалитетно посветити извршењу повереног посла инспекцијског надзора у области заштите животне средине. Што се тиче материјално техничког положаја инспектора, јединица локалне самоуправе је обезбедила једно возило које користи комплетно Одељење за инспекцијске послове као и канцеларије са пратећом опремом (рачунари, штампачи, службени телефони и сл.), међутим остаје проблем кадровске природе јер је мали број инспектора запослен у ЈЛС, а нови законски прописи само додају још обавеза које се са постојећим капацитетом не могу ефикасно извршити.

#### 10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине у 2018. години се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору као и рокова прописаних Законом о општем управном поступку.

#### 11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На решења инспектора за заштиту животне средине у 2018. години није било уложених жалби, тужби као ни примедби изјављених на записнике о извршеним инспекцијским надзорима.

## 12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2018. години није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине.

## 13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2018. години инспектор за заштиту животне средине није учествовао на обукама нити другим скуповима који се односе на стручно усавршавање из области заштите животне средине.

## 14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Инспектор за заштиту животне средине је покретала иницијативе код надлежног органа јединице локалне самоуправе за измену и допуну одређених аката који дефинишу област заштите животне средине у делу поверене наджности према ЈЛС, као што је Одлука о одређивању локација за одлагање грађевинског и другог инертног отпада.

## 15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспектор за заштиту животне средине не располаже информационом системом. Ажурирање података се не врши ни на нивоу јединице локалне самоуправе.

## 16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Заштита животне средине у локалним самоуправама представља комплексан процес који захтева ангажовање обучених кадрова, те је самим тим неопходна боља међусобна координација инспекција на локалном, покрајинском и републичком нивоу, нарочито ако се има у виду број закона који је поверен јединицама локалне самоуправе. Изражен је проблем примене не само закона из области заштите животне средине, него и поверених послова који регулишу и друге области надзора, посебно од када је ступио на снагу Закон о инспекцијском надзору, где није организован довољан број обука за инспекторе који припадају јединицама локалне самоуправе, које представљају важан корак за ефикасну и квалитетну примену прописа.

## 17. Исходи поступања правосудних органа

Инспектор за заштиту животне средине је у 2018. години поднео 2 прекршајне пријаве које је прекршајни суд процесуирао у благовременом року. Пријаве за привредни преступ нису подношене као ни кривичне пријаве.

## 18. Преглед постављених радних циљева и збирни приказ њиховог извршавања

Радни циљеви као појединачни циљеви које службеници морају да остваре на радном месту у одређеном периоду оцењивања а који се изводе из сврхе и описа радног места, утврђивања конкретних, мерљивих, остваривих, реалних и временски ограничених циљева у организацији НИСУ утврђени у оквиру Општинске управе општине Озаци нити се врши оцењивање службеника.

Извештај сачинила,  
Јаковљевић Теодора