



21 FEB 2024

21

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ОЦАЦИ
ОПШТИНСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2023. ГОДИНУ

ИНСПЕКТОРА ЗА САОБРАЋАЈ

I УВОД

Годишњи План инспекцијског надзора инспектора за саобраћај Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине општинске управе општине Озаци, донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15, 44/2018 – др.закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспектора за саобраћај Одељења за инспекцијске послове у 2023. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Озаци из предметне области.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора инспектора за саобраћај Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине је повећање ефективности и транспарентности као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Озаци и:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Озаци,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Инспектор за саобраћај послује у оквиру Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине, обавља послове у оквиру Општинске управе општине Озаци, на територији општине Озаци са седиштем у Озацима, улица Кнез Михајлова бр.24.

У складу са горе наведеним годишњим Планом инспекцијског надзора, који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др...

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2023. години.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Општинско Веће општине Озаци је дана 27.05.2016. године под бројем 02-27/2016-III донело решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Озаци.

Циљ образовања Комисије је је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања надзора као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине Озаци.

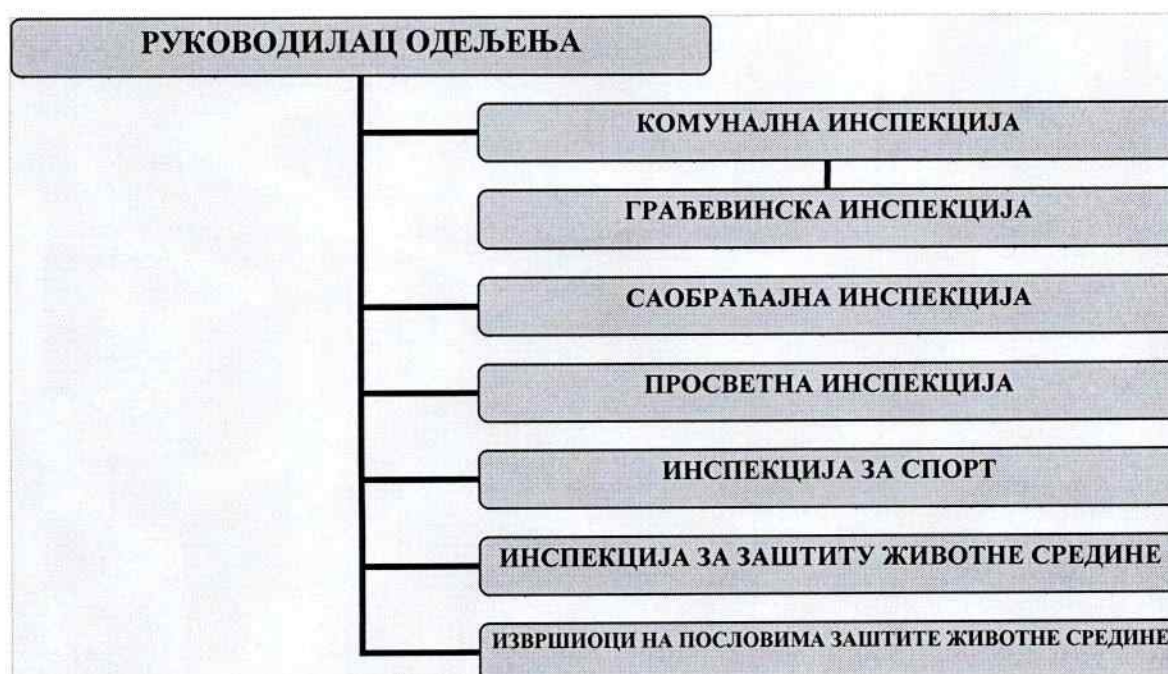
Инспекција у складу са законом, обавештава надзиране субјекте и надзиране стране и заинтересоване стране о процењеном степену ризика како би се постигло избегавање и смањење ризика које се конкретизује кроз различите мере и радње превентивног,

корективног и принудног карактера (нпр.пужање информација и савета, налагање и отклањања узрока вероватне могуће штете). Пренос ризика се огледа у вредновању корпоративних система унутрашњег надзора и осигурања од различитих ризика, а прихватања ризика у толеранцији незнатног ризика.

Инспектор за саобраћај Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине наведеним годишњим Планом инспекцијског надзора је утврдио приоритете, циљеве и показатеље те на основу њих створио предуслов развојне, организационе, кадровске, материјалне и финансијске смернице у свом даљем раду.

Послови и задаци из делокруга односно годишњег Плана инспекцијског надзора, Инспектор за саобраћај обавља свакодневно како у свом седишту тако и на терену општине Озаци.

II. **ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**



СИСТЕМАТИЗАЦИЈА РАДНИХ МЕСТА

Број расположивих службених лица за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у области саобраћајне инспекције

Број	Назив службеног места за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола	
1	Руководилац Одељења	164
3	Комунални инспектор	164
2	Комунални редар	164
1	Саобраћајни инспектор	164
1	Инспектор за заштиту животне средине	164
2	Грађевинска инспекција	164
1	Просветни инспектор	164
1	Инспектор за спорт	164

РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Расподела расположивих дана за вршење инспекцијских надзора и службених контрола у 2023. години

Расподела расположивих дана за вршење инспекцијских надзора и службених контрола у 2023. години		
Укупан број дана у години		365
Викенди		104
Годишњи одмори		30
Празници		9
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		222
Редовни инспекцијски надзори	20	
Ванредни инспекцијски надзори	35	
Саветодавне посете	7	
Административни послови	75	
Едукација	15	
Састанци	35	
Извршених изречених управних мера (контрола извршења)	40	

III **ИЗВЕШТАЈ РАДА ИНСПЕКТОРА ЗА САОБРАЋАЈ У 2023. ГОДИНИ**

1. **Правни основ**

Годишњи План инспекцијског надзора инспектора за саобраћај Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе општине Озаци, доноси се на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15, 44/2018 – др.закон и 95/2018).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим у случајевима када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне планове инспекцијског надзора. Инспекција за саобраћај Општинске управе општине Озаци, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора, прибавља мишљење надлежног органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора. По прибављеном мишљењу, годишњи план инспекцијског надзора се усваја.

Инспекција на својој интернет страници објављује план инспекцијског надзора.

2. **Надлежност поступања Инспекције за саобраћај**

Правни основ по којем поступа инспекција за саобраћај представљају законски и подзаконски акти из области које дефинишу област заштите животне средине, и то:

1. Закон о јавним путевима („Службени гласник РС“, бр. 101/2005, 123/2007, 101/11, 41/2018).
2. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, бр. 31/2019).
3. Закон о превозу у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, бр. 68/2015).
4. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, бр. 41/2018).
5. Правилник о саобраћајној сигнализацији („Службени гласник РС“, бр. 134/14, 85/2017).
6. Одлука о такси превозу и лимо сервису на територији општине Озаци („Службени лист Општине Озаци, бр. 17/19).
7. Одлука о градском и приградском превозу путника на територији општине Озаци („Службени лист Општине Озаци, бр. 17/19).

Као и следећи закони:

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15, 44/2018 – др.закон и 95/2018),
2. Закон о општем управном поступку (“Службени гласник Републике Србије”, број 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење);
3. Закон о прекршајима (“Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/13, 13/16 и 98/2016-одлука УС);
4. Закон о привредним преступима ("Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2005 – др.закон);

5. Кривичног законика („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014)

Наведени прописи из области саобраћаја, су изворни послови јединица локалне самоуправе изузев закона о превозу путника који је поверио послове јавног превоза локалној самоуправи. Инспекцијски надзор над извршавањем поверених послова врши јединица локалне самоуправе. На основу утврђеног чињеничног стања инспектор предузима законом прописане управне мере укључујући и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у оквиру правних лица, предузетника и физичких лица у домену прекршаја, привредног преступа као и кривичне одговорности.

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

Годишњи план инспекцијског надзора Инспекције за саобраћај спровешће се кроз Оперативни план инспекцијског надзора, урађен за све области саобраћаја. Оперативни план инспекцијског надзора урађен је на основу процењеног ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садржи динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора по кварталима током 2023. године.

Контролне листе које се користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници општине Озаци, <https://www.odzaci.rs/>

4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређење субјеката код којих ће се вршити надзор

Кроз оперативни план инспекцијског надзора у области саобраћаја, дат је списак надзираних субјеката односно делатности које ће бити предмет контроле.

Према потреби као и по захтевима странака инспектор ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору. Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се по захтеву оператера, као и по представкама.

Саобраћајни надзор и то : ванлинијског превоза путника, линијског превоза ствари, превоза за сопствене потребе и лица и ствари као и ауто такси превоза. Прегледа возила којима се обавља превоз у друмском саобраћају, контролише потребну документацију за возила(путне налоге за возила, уговоре о закупу возила, товарне листове, саобраћајне дозволе и др.), прегледа аутобуске станице, аутобуска стајалишта и другу документацију предузећа које управља аутобуском станицом. Контролише важеће оверене редове вожње, уговоре о ванлинијском превозу са списковима путника и другу документацију у вези са обављањем делатности јавног превоза. Налаже отклањање недостатака у погледу: испуњености прописаних услова за обављање јавног превоза, превоза за сопствене потребе, прописаних услова за рад аутобуских станица и стајалишта, уредне контроле техничке исправности возила, придржавање реда вожње. Забрањује превоз и употребу саобраћајних средстава, ако се превоз употребљава, односно средства употребљавају противно прописима. Искључује возило којим се врши јавни превоз, превоз за сопствене потребе, противно одредбама Закона, одређује место паркирања, одузима саобраћајну

дозволу и регистарксе таблице. Подноси захтев за покретање прекршајног и другог поступка код надлежних органа.

Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа уређених законом и одлукама СО Озаци у области јавног превоза путника(линијског, посебног линијског, ванлинијског и такси превоза путника), јавног превоза ствари и превоза за сопствене потребе лица и ствари.

Спровођење мера заштите и безбедности, односно законитости у области :

1. Услови одвијања саобраћаја на јавном путу
2. Стања јавног пута његовог дела и путног објекта
3. Спровођења мера заштите јавног пута, његовог дела и путног објекта

5. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Општинска управа општине Озаци има једног инспектора за саобраћај. Инспекторима у оквиру Одељења за инспекцијске послове, укључујући и инспектора за саобраћај обезбеђено је службено возило, службене легитимације, службени мобилни телефони и остала опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора.

Током 2023. године планира се учествовање на обукама и другим видовима стручног усавршавања из области инспекцијског надзора за коју је задужен инспектор за саобраћај.

6. Планиране мере и активности превентивног деловања инспектора за саобраћај

Једна од активности инспектора за саобраћај у току 2023. године јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспектор ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору, у областима саобраћаја, које су му поверене.

Превентивно деловање инспекције у 2023. години предвиђено је и у вршењу заједничке и координисане акције инспектора за саобраћај са покрајинском и републичком инспекцијом из области саобраћаја, а обим и учесталост вршења заједничких акција накнадно ће се утврдити.

7. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Један од главних приоритета Инспектора за саобраћај кроз све инспекцијске надзоре током 2023. године јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР,
- нису прибавили дозволу за обављање Јавног превоза путника,

Такође, посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске прегледе са другим инспекцијским органима.

Контроле су обављане према плану инспекцијског надзора као и када нису предвиђене планом, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору као и без издавања налога за инспекцијски надзор у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора, уз предузимање мера забране као и казних мера у складу са посебним прописима.

Неке од активности које ће бити усмерене ка спречавању обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката јесте и едукација истих кроз одржавање тематских трибина, округлих столова и сл. у сарадњи са Привредном комором, Сталном конференцијом градова и општина, НАЛЕД-ом и другим релевантим институцијама и организацијама.

8. ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе - ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ;

-Инспекција је у току 2023. Године вршила саветодавне посету у циљу превентивног деловања и то код ауто-такси превозника, -4 посете.

2) Обавештавање јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима - ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ;

- Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа. Саобраћајна инспекција је објавила на интернет страници општине Оџаци, преузете са сајта Министарства:

- прописе по којима поступа саобраћајна инспекција;

- моделе аката представки (пријава) инспекцији и захтев за утврђивање испуњености услова за обављање делатности;

- Контролне листе са проценом ризика су објављене на веб страници општине Оџаци у складу са Законом о инспекцијском надзору и ажуриране и усаглашаване са изменама прописа.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са Законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;

- У поступку редовног инспекцијског надзора у извештајном периоду их је било 14.

Саобраћајна инспекција је имала и писмених захтева ид стране надзираних субјеката за превентивно деловање, а тежиште је дала на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи где је свакодневно било телефонских позива или обраћања е-поштом док смо у самој организацији покривени 24 часа (радно време од 07-15 а од 15-07 свакодневно пасивно дежурство), како би спречили настанак штете и заштитили јавне интересе.

4) број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

5) број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

У складу са Законом о инспекцијском надзору један од приоритетних инспекцијских надзора у извештајној години био је и инспекцијски надзор код нерегистрованих привредних субјеката.

-У инспекцијском надзору током 2023. године је било више активности усмерене ка откривању нерегистрованих субјеката, из делокруга рада саобраћајне инспекције.

6) мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

7) остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

- У 2023. години вршени су како редовни тако и ванредни инспекцијски надзори.

Редовни инспекцијски надзори вршени су код управљача над путевима, у погледу редовног одржавања путне инфраструктуре и путних објеката, аутобуских и такси стајалишта. Такође, вршени су редовни инспекцијски надзори ван радног времена, где је контролисан начин рада ауто-такси превозника.

- Контролисан је рад ауто-такси превозника према годишњем плану у седишту превозника.

- Ванредни инспекцијски надзори вршени су по поднетим представкама или службеној дужности.

- Саобраћајна инспекција је вршила информисање превозника који се баве превозом за сопствене потребе о новом начину вођења евиденције и њиховим обавезама по основу Закона о превозу путника у друмском саобраћају.

- Саобраћајна инспекција благовремено и одговорно је приступила спровођењу Закона о инспекцијском надзору.

- Саобраћајна инспекција је вршила је инспекцијске надзоре по усменим инструкцијама и дописима републичког инспектора за путеве.

Број предмета:51

Број инспекцијских надзора: 25

Број донетих решења:51

Број дописа, мишљења, информација:10

Број службених белешки:9

- Саобраћајни инспектор је као члан Савета за безбедност саобраћаја општине Озаци, активно учествовао у раду истог.

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

-У више наврата су вршени заједнички надзори уз асистенцију саобраћајне полиције ПС Озаци. Исто тако, вршене су заједничке контроле са комуналном инспекцијом Одељења за инспекцијске послове, Републичком инспекцијом за друмски саобраћај, Републичком инспекцијом за државне путеве и Републичком инспекцијом за железнички саобраћај.

9) материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера;

- Одељење за инспекцијске послове има једног саобраћајног инспектора. Материјални и технички ресурси које инспекција користи у вршењу инспекцијског надзора су: једно возило и сва опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора (рачунар, фото апарат, камера, мобилни телефон ...

10) придржавање рокова прописаних за поступање инспекције;

- У вршењу послова надзора саобраћајна инспекција поступа по Закону о општем управном поступку и Закону о инспекцијском надзору и сва акта и радње су донети у складу са поменутим законима.

- Благовремено је припремљен План инспекцијског надзора за 2024.годину, у складу са Законом о инспекцијском надзору.

- Саобраћајни инспектор припремао је одговоре по захтевима свих заинтересованих страна, који су упућивали захтев по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја, обавештења и информације грађанима и достављао их у законском року.

- 11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);
- У току 2023. године није било поднетих жалби на акта донета од стране саобраћајне инспекције, Одељења за инспекцијске послове, .
- 12) поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле;
- У току 2023. Године, није било поднетих притужби на рад Саобраћајне инспекције Одељења за инспекцијске послове.
- 13) обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања;
- Учесће на семинару – У току 2023. године, саобраћајни инспектор није учествовао на семинарима везаним за спровођење Закона и подзаконских аката из области саобраћаја.
- Сарадња са другим институцијама – Сарадња са републичким инспекторима за путеве, друмски и железнички саобраћај, Агенцијом за безбедност саобраћаја, АМСС, и научним институцијама (ФТН Нови Сад, Департаман за саобраћај).
- 14) иницијативе за измене и допуне закона и других прописа;
- 15) мере и провере, предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;
- 16) стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;
- Саобраћајна инспекција у вршењу поверених послова инспекцијског надзора поступа у складу са законом прописаним правима, дужностима и овлашћењима. У току извештајног периода повећан је број регистрованих субјеката који врше делатност ауто такси превоза..
- 17) исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.
-у извештајном периоду нису подношени захтеви за ППП.

9. Унапређење рада

У току извештајног периода вршена је редовна азмена искуства између инспекција и других државних органа у циљу унапређења рада инспектора.

Сарадња саобраћајног инспектора са другим инспекцијама, судским органима, полицијом, републичким и покрајинским инспекторима је била континуирана.

10. Завршна напомена

План инспекцијског надзора саобраћајне инспекције за 2023. годину није ревидиран, али је редовно анализиран и контролисан у складу са потребама.

