**ОПШТИНА OЏАЦИ**

|  |
| --- |
| Општина Оџаци |

Програм унапређења социјалне заштите у Општини Оџаци за период од 2025 до 2028. године

Оџаци, јануар 2025.

Садржај

[Листа скраћеница 3](#_Toc187171913)

[1. Увод 4](#_Toc187171914)

[2. Плански документи и правни оквир у области социјалне заштите 7](#_Toc187171915)

[3. Опис постојећег стања са анализом проблема и жељених промена 10](#_Toc187171916)

[3.1. Кључни налази *ex-post* анализе претходног планског документа у области социјалне заштите 10](#_Toc187171917)

[3.2. Општи подаци о општини Оџаци 10](#_Toc187171918)

[3.3. Корисници и обезбеђивање права на социјалну заштиту у општини Оџаци 12](#_Toc187171919)

[3.3.1. Структура корисника социјалне заштите 12](#_Toc187171920)

[3.3.2. Финансирање социјалне заштите 13](#_Toc187171921)

[3.3.3. Услуге социјалне заштите 17](#_Toc187171922)

[3.3.4. Материјална подршка 19](#_Toc187171923)

[3.3.5. Институционални капацитети за обезбеђивање социјалне заштите 20](#_Toc187171924)

[3.4. Финализација анализе – кључни фактори од значаја за унапређење социјалне заштите 23](#_Toc187171925)

[4. Циљеви и мере планског документа за унапређење социјалне заштите и припрема пратећег Акционог плана 26](#_Toc187171926)

[4.1. Циљеви и мере Програма (приказ у главном тексту Програма) 26](#_Toc187171927)

[4.2. Процена финансијских средстава неопходних за реализацију Програма 28](#_Toc187171928)

[5. Оквир за праћење спровођења, вредновање учинака и извештавање 29](#_Toc187171929)

[6. Акциони план 30](#_Toc187171930)

[7. Прилози 41](#_Toc187171931)

# Листа скраћеница

|  |  |
| --- | --- |
| Скраћеница | Пун назив |
| АП | Акциони план |
| ЗЛС | Закон о локалној самоуправи |
| ЗПС | Закон о планском систему |
| ЗСЗ | Закон о социјалној заштити |
| ЈЛС | Јединица локалне самоуправе |
| МРЗБСП | Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања |
| ОСИ | Особе са инвалидитетом |
| ОЦД | Организације цивилног друштва |
| СЗ | Социјална заштита |
| ЦСР | Центар за социјални рад |
| ЛПД | Лични пратилац детета |
| МНРО | Ментално недовољно развијене особе |
| ПУК | Помоћ у кући |

# Увод

Потреба за израдом Програма унапређења социјалне заштите у општини Оџаци је резултат актуелних демографских и социјалних изазова, као што су пораст броја материјално угрожених лица, особа са инвалидитетом и деце са сметњама у равоју и у ризику. Такође, недовољна доступност услуга, као и потреба за раном интервенцијом, психосоцијалном подршком и инклузивним решењима, намећу потребу за стратешким приступом који је Општина Оџаци одабрала за своје грађане и грађанке. Овај Програм унапређења социјалне заштите, са детаљним мерама, које нису листа лепих жеља, већ реална решења, ће омогућити ефикаснији одговор на потребе грађана и боље коришћење расположивих ресурса.

У претходном периоду оквир активности релевантан за социјалну заштиту био је обухваћен нормативним и правним документима, али након доношења Закона о планском систему (ЗПС) 2018. године није била формулисана секторска јавна политика у Општини Оџаци којом се на јединствен и целовит начин утврђују правци деловања и циљеви социјалне заштите.

Општина Оџаци је опредељена за унапређење квалитета живота њених грађана и грађанки и предузима низ мера подршке усмерених према породицама и лицима у стању социјалне потребе, а такође, пружа и обазбеђује потребне услуге социјалне заштите у заједници, у складу са расположивим могућностима.

Правни основ за доношење Програма унапређења социјалне заштите проналазимо у међународном и националном правном оквиру који регулише област социјалне заштите. Ту је регулисано ко има надлежност за доношење Програма, али су дате и јасне смернице шта програм треба да садржи и у којим оквирима и правцима он треба да делује.

Приликом израде Програма руководили смо се следећим актима међународног и националног нормативног оквира:

Међународни правни оквир:

1. Циљеви одрживог развоја Агенда 2030 је кровни интернационални документ који на свеобухватан начин дефинише циљеве развоја у различитим областима.Агенда 2030 је базирана на принципу да „нико не треба да буде изостављен“, што значи да се циљеви одрживог развоја односе на све грађане, односно да су њиме обухваћени сви грађани и грађанке и то је био основни принцип са којим смо се руководили.
2. Европа 2020: стратегија за паметни, одрживи и инклузивни раст
3. Европски стуб за социјална права
4. Европска социјална повеља, односно Ревидирана европска социјална повеља
5. Европска повеља локалне самоуправе
6. Mutual Information System on Social Protection и European System of integrated Social Protection Statistics

Национални законодавни оквир у области социјалне заштите:

1. Закон о социјалној заштити („Службни гласник Републике Србије“ број 24/2011 117/2022);
2. Породични Закон („Службни гласник Републике Србије“ број 18/2005, 72/2011-други закон и 6/2015);
3. Закон о финансијској подршци породици са децом („Службни гласник Републике Србије“ број 113/2017, 50/2018, 46/2021-одлука уставног суда, 66/2021, 130/2021, 43/2023-одлука уставног суда, 62/2023, 11/2024-одлука уставног суда и 79/2024);
4. Закон о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривично правној заштити малолетних лица („Службни гласник Републике Србије“ број 85/2005);
5. Закон о забрани дискриминације („Службни гласник Републике Србије“ број 22/2009 и 52/2021);
6. Закон о професионалној рехабилитиацији и запошљавању особа са инвалидитетом („Службни гласник Републике Србије“ број 36/2009, 32/2013 и 14/2022-други закон);
7. Закон о равноправности полова („Службни гласник Републике Србије“ број 52/2021);
8. Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службни гласник Републике Србије“ број 36/2009, 88/2010, 38/2015, 113/2017, 113/2017-други закон и 49/2021);
9. Закон о становању и одржавању зграда („Службни гласник Републике Србије“ број 104/2016 и 9/2020-други закон);
10. Закон о избеглицама(„Службни гласник Републике Србије“ број 18/1992, („Службени лист Савезне Републике Југославије“ број 42/2002-одлука савезног уставног суда и „Службни гласник Републике Србије“ број 30/2010);
11. Закон о спречавању насиља у породици („Службни гласник Републике Србије“ број 94/2016 и 10/2023-други закон);
12. Закон о планском систему („Службни гласник Републике Србије“ број 30/2018);
13. Закон о локалној самоуправи („Службни гласник Републике Србије“ број 129/2007, 83/2014-други закон, 101/2016-други закон, 47/2018 и 111/2021-други закон);
14. Закон о општем управном поступку („Службни гласник Републике Србије“ број 18/2016, 95/2018-аутентично тумачење и 2/2023-одлука уставног суда).

На иницијативу општинске управе општине Оџаци се приступило изради Програма унапређења социјалне заштите за период од 6 година, са циљем да се утврде потребе грађана и грађанки, дефинишу приоритети и јасно прецизирају рокови и средства за испуњавање приоритетних потреба грађанки и грађана.

Програм унапређења социјалне заштите се доноси први пут у општини Оџаци и представља остварење тежњи општинске управе да плански развија услуге социјалне заштите на својој територији.

Процесом израде програма унапређења социјалне заштите руководила је радна група коју је формирала Скупштина општине Оџаци. Приликом формирања радне групе Скупштина општина се водила принципима родне равноправности, као и у целом процесу израде документа.

У процес израде Програма укључен је Центар за социјални рад Оџаци, као и све релевантне институције и удружења грађана из области социјалне заштите. Посебно се водило рачуна о корисницима услуга социјалне заштите и осетљивим групама.

У процесу израде овог документа водило се рачуна о родној равноправности, а основни принцип је био „да нико не остане изостављен“. Сви грађани општине Оџаци су могли да узму учешће у процесу израде програма кроз анкете и јавне расправе које су спровођене.

На самом почетку процеса јавност је обавештена да је отпочео процес израде Програма, преко веб сајта и друштвених мрежа, а заинтересовани грађани и грађанке су позвани да се укључе у процес консултација. Уз реализацију корака потребних за дефинисање ове јавне политике истовремено се радило на размени и јачању знања, вештина и искустава појединаца организација и институција.

Израду овог документа је подржала Стална конференција градова и општина у оквиру трогодишњег пројекта „Подршка одрживим услугама социјалне заштите у заједници и политикама укључивања на локалном нивоу“, који финансира Европска унија у оквиру програма ИПА 2020. У изради Програма унапређења социјалне заштите општине Оџаци за период од 2025. до 2030. године, Радна група се руководила Уредбом о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика ("Службени гласник РС", број 8 /019.).

Изради Програма унапређења социјалне заштите општине Оџаци претходила је детаљна Анализа стања и дате су препоруке за спровођење пакета подршке за унапређење социјалне заштите. Непосредно након тога спроведено је и мапирање потреба корисника права и услуга социјалне заштите и процена капацитета ресурса пружаоца услуга на територији општине. Радна група је одржала 3 радионице на којима су детаљно разматране све околности везане за израду Програма, формулисани су циљеви, мере и активности и израђена је анализа финансијских капацитета за имплементацију Програма. Након израде нацрта Програма унапређења спроведена је и јавна расправа о којој су детаљи наведени у Прилогу 5.

# Плански документи и правни оквир у области социјалне заштите

Закон о планском систему Републике Србије („Службени гласник Републике Србије“ број 30/2018) у члану 11. прописује да је основни документ којим се на целовит начин утврђује стратешки правац деловања и јавне политике у конкретној области планирања и спровођења јавних политика утврђених прописом владе јесте Стратегија.

У области социјалне заштите то је Стратегија деинституционализације и развојa услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године („Службени гласник Републике Србије", број 12/2022)[[1]](#footnote-2) те се радна група приликом израде Програма, освртала на циљеве и мере предвиђене овим документом. На првом месту треба имати у виду да се у самој Стратегији у више наврата наглашава обим и значај надлежности локалних самоуправа у области социјалне заштите, али и препознају изразити системски проблеми које је потребно адресирати. Поред осталог, у Стратегији се наводи да услуге социјалне заштите у заједници не прате потребе корисника, да нису у довољној мери развијене - по броју, садржају, обухвату корисника и територији. Као разлози таквог стања препознају се нестабилни извори финансирања, те недовољно разумевање локалних самоуправа за неопходност развоја услуга социјалне заштите. Стратегијом су из националне перспективе дефинисани жељени циљеви и припадајуће мере које је потребно предузимати да би се стање у области поправило, док би из перспективе локалног нивоа управо предметни програми требало да представљају адекватан одговор идокументе којима ће се ова јавна политика операционализовати у општини, односно на регионалном нивоу кроз сарадњу ЈЛС. Такође, и сам Закон о социјалној заштити (члан 20.) изричито прописује обавезну усаглашеност локалног Програма са националном Стратегијом. У том смислу, потребно је да се у првој инстанци у овом одељку препозна и нагласи директна повезаност локалног Програма са националном Стратегијом, наравно, у оквирима надлежности општине.

За процес планирања и управљања јавном политиком у области социјалне заштите у обзир треба узети одреднице дефинисане у следећим законима:

* Закон о планском систему Републике Србије;
* Закон о локалној самоуправи;
* Закон о социјалној заштити;
* Закон о финансијској подршци породици са децом;
* Породични закон;
* Закон о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица;
* Закон о равноправности полова;
* Закон о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са
* инвалидитетом;
* Закон о спречавању насиља у породици и др.

Општина Оџаци је усвојила неколико докумената јавне политике који су релевантни и за област социјалне заштите, а неки су у изради паралелно са овим Програмом. Документи јавне политике који су усвојени су:

* План развоја општине Оџаци 2022-2028 године;
* Средњорочни план општине Оџаци;
* План јавног здравља;
* Локални акциони план за запошљавање;
* Локални акциони план за социјално укључивање Рома и Ромкиња општине Оџаци за перод 2024-2027 године.

У току је израда Локалног акционог план за родну равноправност и Локалног акционог плана заунапређење положаја избеглих и интернорасељених лица.

*План развоја општине Оџаци 2022.-2028.[[2]](#footnote-3) (даље: План развоја)* као документ развојног планирања садржи све елементе прописане *Законом о планском систему Републике Србије*.

У одељку Плана развоја који се односи на преглед и анализу постојећег стања у општини Оџаци, на страни 12, дата је кратка анализа стања у области социјалне заштите. Наведено је да услуге социјалне заштите у општини пружа Центар за социјални рад. Услуге социјалне заштите се пружају на основу *Одлуке о правима у социјалној заштити на територији општине Оџаци* и правилника донетих на основу наведене Одлуке. У анлизи су наведене услуге које се пружају у општини Оџаци, просторни капацитети Центра за социјални рад, број запослених у Центру. На крају је наведено да због старосне структуре становника у општини, где се повећава број старијих лица, постоји потреба за изградњом геронтолошког центра. У делу Плана развоја који се односи на приоритне циљеве и мере, код развојног правца „*Друштвени развој*“, под редним бројем 9. предвиђен је циљ „*Повећање доступности и квалитета социјалних услуга на територији општине Оџаци*“. Приритетни циљ реализоваће се кроз меру уређења самих просторија Центра за социјални рад, као и увођењем нових услуга за које је анализа показала да постоји потреба за њима. Реконструкцијом Центра за социјални рад и пружањем социјалних услуга, услуга помоћ у кући, услуга личног пратиоца детета и МНРО повећаће се доступност и квалитет социјалних услуга на територији општине Оџаци. Показатељ реализације циљева би требало да буде смањење број корисника социјалне заштите на евиденцији Центра за социјални рад, као и да не буде корисника који немају приступ континуираним услугама социјалне заштите, а за којима исказују потребу

За остварење наведеног циља предвиђене су 2 мере:

9.1 *Реконструкција/адаптација зграде ЦСР*;

9.2 *Увођење нових услуга у складу са потребама корисника*.

За реконструкцију зграде Центра за социјални рад предвиђен је износ од 50.000.000,00 динара, док је за меру која се односи на увођење нових услуга у складу са потребама корисника предвиђен износ од 100.000.000,00 динара на годишњем нивоу. Наведена средства би се обезбедила из буџета општине Оџаци. Одговорни субјекти за реализацију мера су општина Оџаци и Центар за социјални рад.

Нормативни оквир на локалном нивоу није добро конципиран и слободно се може рећи да је лош и у неким сегментима чак и у супротности са мишљењима уставног суда Републике Србије. Општина Оџаци поседује Одлуку о социјалној заштити, док су сви остали акти из области социјалне заштите на нивоу Правилника што је у супротности са позитивним законодавством Републике Србије.

**У процесу израде овог Програма спроведене су и анализе нормативног оквира на локалном нивоу и дошло се до закључка да је неопходно изменити комплетан нормативни оквир из области социјалне заштите у општини Оџаци.**

**Паралелно са процесом израде Програма, ради се и на доношењу нормативних аката из области социјалне заштите и комплетна реформа нормативног оквира на нивоу општине Оџаци је урађена у марту 2025. године.**

# Опис постојећег стања са анализом проблема и жељених промена

## Кључни налази *ex-post* анализе претходног планског документа у области социјалне заштите

У погледу стратешких докумената који се односе на област социјалне заштите општина Оџаци, већ дужи временски период, нема посебан документ који би регулисао ту област. У периоду пре усвајања новог Закона о социјалној заштити 2011. године Општина је усвојила Стратегију развоја социјалне заштите за период од 2008-2012.године, након чијег истека није било иницијатива да се изради и усвоји нови секторски плански документ.

У Општини Оџаци, нема планског утврђивања потреба корисника и потенцијалних корисника права и услуга социјалне заштите. Планирање услуга социјалне заштите укључује ЈЛС и ЦСР и базира се на базичним доступним статистичким подацима, као и на подацима које локална сампоуправа добија од стручних радника ЦСР или стручних радника пружалаца услуга. Нема систематски организованог процеса планирања, нити је дефинисано позиција/радно место особе која треба да управља процесом планирања услуга социјалне заштите, а нису рађене анализе ефеката претходне године или периода. Такође, није урађен никакав извештај о импелементацији овог стратешког документа.

## Општи подаци о општини Оџаци

Општина Оџаци се налази у АП Војводини и припада у Западнобачком округу. По величини територије, општина Оџаци спада међу мање општине на подручју Војводине.



Графикон 1. Општина Оџаци

Општина Оџаци се налази на левој обали Дунава у дужини од 9,5 km. Окружена је општинама Апатин, Сомбор, Кула, Врбас, Бачка Паланка, Бач и на Дунаву се граничи са Републиком Хрватском. Територија општине Оџаци се простире на површини од 41.115,89 ha. Састоји се од 9 катастарских општина: Оџаци, Бачки Грачац, Бачки Брестовац, Српски Милетић, Богојево, Каравуково, Дероње, Ратково и Лалић, које су истовремено насељена места. Општински центар, насеље Оџаци, се налази у средишту територије општине док су остала насељена места зракасто распоређена око општинског центра.

Општина Оџаци има изузетно повољан геостратешки положај због граничног прелаза са Републиком Хрватском (Богојево-Ердут) и близине границе са Мађарском (60 км удаљености од прелаза Бачки Брег).

Према резултатима пописа из 2011. године у општини Оџаци живи 30.196 становника, што је за 5.386 становника мање у односу на попис из 2002. године.

По попису из 2022. године, на територији општине Оџаци живи 24.926 становника што је, у односу на попис из 2011. године, мање за 6.270 становника. Од укупног броја, 24.926, мушкараца има 12.363 док је жена 12.563.

Графикон 2. Полна структура

У градском насељу живи 7.556, док у осталим местима у Општини Оџаци живи 17.370 становника. Просечна старост становника је 45,4. Што се тиче националне припадности, на територији општине Оџаци живи 1.172 становника ромске националности који спадају у најрањивије категорије. Према доступним подацима 9.304 становника су економски активни. У Општини Оџаци према последљем попису евидентирано је 1.737 особа са инвалидитетом. Укупан број породица је 4.859, а од тог броја 3 и више деца има 397 породица. Старачких домаћинстава је 2.466, и чине трећину укупног броја домаћинстава у општини, који износи 9.980.

## Корисници и обезбеђивање права на социјалну заштиту у општини Оџаци

3.3.1. Структура корисника социјалне заштите

У општини Оџаци, Центар за социјални рад представља кључну установу система социјалне заштите, која пружа различите врсте помоћи и подршке, укључујући правну, социјалну, материјалну, психолошко-саветодавну, медијацијску и педагошко-саветодавну, како би помогла породицама и појединцима у решавању различитих проблема. Подаци из редовних годишњих извештаја Центра за социјални рад за период 2021–2023. године указују на специфичну структуру корисника и трендове у тој области.

Демографски гледано, број деце узраста од 0 до 17 година значајно је опао, са 661 у 2021. на 502 у 2023. години, при чему је примећен значајан пораст у старосној групи од 3 до 5 година, док су групе од 0 до 2 и од 15 до 17 година у паду. Млади узраста од 18 до 25 година бележе пораст броја корисника са 82 у 2021. на 156 у 2023. години. Одрасли узраста од 26 до 64 године чине највећу категорију, са врхунцем у 2022. години (2698 корисника), након чега је број опао на 2531 у 2023. години. У категорији старијих лица (65+ година) такође је забележен значајан раст, нарочито у подгрупи од 65 до 79 година, где је број порастао са 555 у 2021. на 1214 у 2023. години.

Што се тиче корисничких група, највећи број деце долази из породица које користе новчану социјалну помоћ или друге облике материјалних давања (549 у 2023. години). Истовремено, број деце са проблемима у понашању и деце чији се родитељи споре око родитељског права значајно је порастао. Материјално угрожене особе чине највећу групу пунолетних корисника са 3564 лица у 2023. години, док је значајан број корисника из групе жртава насиља (70) и особа са инвалидитетом (83).

Трендови указују на смањење броја корисника једнократне новчане помоћи, са 1800 у 2021. на 1049 у 2023. години, док је број корисника услуге личног пратиоца повећан са 10 у 2021. на 15 у 2023. години. Услуге помоћи у кући такође бележе раст.

Закључно, корисници социјалне заштите у општини Оџаци углавном долазе из категорија материјално угрожених и деце из породица које користе новчану помоћ. Раст броја деце са проблемима у понашању и деце чији се родитељи споре око старатељства указује на потребу за додатним психосоцијалним услугама. Такође, пораст броја младих и старијих корисника истиче важност унапређења услуга као што су лични пратилац, помоћ у кући и психосоцијална подршка. Поред тога, потребно је увести услуге као што су становање уз подршку и рана интервенција, уз истовремено побољшање информисаности корисника о доступним правима.

3.3.2. Финансирање социјалне заштите

Права и услуге социјалне заштите у општини Оџаци се финансирају пре свега из средстава локалне самоуправе. Наменски социјални трансфер од виших нивоа власти који је намењен финансирању услуга социјалне заштите, али на жалост приметан је континуирани тренд пада висине наменског социјалног трансфера. Он је некада представљао значајан приход локалне самоуправе који се наменски трансферисао на услуге социјалне заштите, док је сада више симболичког карактера и у 2024. години је износио нешто мање од 3.500.00,00 динара. Партиципирање корисника услуга социјалне заштите у трошковима услуге нажалост није довољно развијено на територији општине Оџаци. На то треба посебно обратити пажњу у наредном периоду и развијати овај правни институт. Анализом која је извршена у процесу израде Програма утврђено је да се партиципирање недовољно користи и да је потребно редефинисати начин на који се врши партиципирање и проширити обавезу партиципирања на већи број корисника. На тај начин ће се обезбедити додатни новац за развој услуга социјалне заштите и створити услови за одрживост услуга социјалне заштите.

**Тенденције у периоду 2021-2023. година**

Општина Оџаци издваја значајна средства за финансирање активности које се спроводе у оквиру **буџетског програма 11 Социјална и дечја заштита**. Током претходне три године укупна издвајања за ове намене су порасла за чак 50% – са близу 140 милиона динара у 2021. на готово 239 милиона динара у 2023. години. Овај раст је био нешто динамичнији од повећања укупних расхода и издатака, тако да је учешће програма 11 у укупном буџету општине Оџаци порасло са 12% у 2021. на око 14% у 2022. и 2023. години ([Табела 2.1](#TabX1)).

Као што је приказано на Графикону 3, највећи део расхода у оквиру овог буџетског програма троши се на функцију социјалне заштите (око три четвртине укупног износа), док је преостала четвртина намењена за функцију образовања. Средства усмерена на образовање троше се пре свега за финансирање трошкова превоза ученика средњих школа и студената, као и за стипендије, смештај у ученичким и студентским домовима и др.

Графикон 3 **Расходи за програм 11 Социјална и дечја заштита према функционалној класификацији**

У 000 динара

У наставку су детаљније анализирани структура и тенденције у вези са расходима који су утрошени на **функцију социјалне заштите**.

У претходном периоду укупна средства за функцију социјалне заштите су значајно порасла, и то са 101 милиона динара у 2021. на 183 милиона динара у 2023. години (видети Графикон 3), што представља повећање од чак 80%. Раст је био динамичнији него код већине других издвајања, захваљујући чему је учешће расхода за функцију социјалне заштите у укупним расходима и издацима буџета општине порасло са нивоа од 7% у 2021. на 10,4% у 2023. години.

Оно што се може уочити јесте да је ниво извршења на крају сваке од посматраних година за око 40% виши од иницијално планираних средстава. Више извршење од иницијалног плана посебно је карактеристично за функцију 040 Деца и породица, и претежно је резултат тога што општина Оџаци у току израде нацрта буџета обично не располаже информацијама о износу трансфера који ће бити распоређени од стране виших нивоа власти. Стога приливи по основу ових трансфера, као и расходи за који су ова средства намењена, по правилу нису приказани у иницијалном буџету, већ се укључују у току текуће буџетске године, у поступку ребаланса буџета.

***Услуге социјалне заштите***. У овом тренутку постоје три услуге социјалне заштите које се финансирају из буџета општине Оџаци. Реч је о услугама лични пратилац детета, помоћ у кући за одрасла и старија лица и дневни боравак за децу са сметњама у развоју. У 2023. години за њих је укупно утрошено 47 милиона динара. Финансирање услуга социјалне заштите у периоду 2021-2023. године у просеку чини 20% издвајања у оквиру програма 11 Социјална и дечја заштита, око 27% издвајања у оквиру функције 0 Социјална заштита, и 2,7% укупних расхода и издатака буџета општине Оџаци. Услуге социјалне заштите се доминантно финансирају из буџета општине Оџаци (више од 90%), а мањи део се финансира из наменског трансфера МРЗБС. Износи и учешћа по појединим годинама приказани су у табелама у Прилогу 2.

Посматрано према појединачним услугама социјалне заштите:

* Помоћ у кући за одрасла и старија лица представља услугу социјалне заштите за коју се издваја највећи новчани износ. У 2023. години за ову услугу је из буџета општине утрошено 31,4 милиона динара, што је нешто ниже него у 2022. (када су трошкови износили 33,1 милиона динара). У 2022. и 2023. години услуга помоћ у кући је финансирана из буџета општине Оџаци, и није коришћен наменски трансфер.

У 2022. години корисници услуге Помоћ у кући почели су да плаћају партиципацију. Партиципација се плаћа непосредно пружаоцу услуге, који за тај износ умањује рачун који испоручује општини, тако да укупни трошкови услуге Помоћ у кући заправо представљају збир давања из буџета и износа које корисници плаћају „из џепа“ по основу партиципације. Иако је у току 2022. и 2023. године овај износ био занемарљив (мање од 0,4% укупних трошкова услуге), па је услуга готово у потпуности била финансирана из буџета општине, информација о укупним трошковима је релевантна за планирање обима услуге у будућности.

* Услуга личног пратиоца детета. Трошкови реализације ове услуге у 2023. су износили 11,3 милиона динара, и нешто су виши у односу на 2022. Услуга се највећим делом финансира из буџета општине Оџаци (више од три четвртине укупних трошкова), а у мањој мери из наменског трансфера МРЗБСП.
* Услуга дневног боравка. У току 2023. за ову услугу укупно је издвојено 4,6 милиона динара; и у овом случају око три четвртине износа финансирано је из буџета општине, а преостали износ из наменског трансфера.

***Мере материјалне подршке***. Друга значајна категорија издвајања за социјалну заштиту у буџету општине Оџаци односи се на мере материјалне подршке. За ове намене је у 2023. години утрошено укупно 30 милиона динара, што је чинило 1,7% укупних расхода и издатака буџета општине. Иако су расходи за ове мере повећани током посматраног периода, њихов раст је био спорији у односу на друге категорије расхода, па је учешће у укупном буџету незнатно смањено (у 2021. години учешће је износило 2,4%).

* Највећи део издвајања за материјалну подршку из буџета општине Оџаци реализује се посредством Центра за социјални рад. Реч је пре свега о једнократној помоћи у новцу, храни и лековима угроженом становништву, као и надокнадама трошкова становања и сахрањивања. Током посматраног периода материјална подршка која се реализује преко ЦСР је смањена, и у 2023. износила је 15,6 милиона динара, што је за 21% ниже него у 2021. години.
* Одређен део материјалне подршке се реализује и директно од стране Општинске управе. У 2023. реализовано је укупно 14,5 милиона динара, и то 9,6 милиона из буџета општине, док 4,8 милиона представља трансфер Комесаријата за избеглице и миграције за решавање стамбеног питања избеглица.

***Финансирање Центра за социјални рад Оџаци***. Трансфери Центру за социјални рад Оџаци у оквиру програмске активности 0902-0005 *Обављање делатности установа социјалне заштите* намењени су за финансирање једног броја запослених у Центру (у 2024. години троје запослених), као и материјалних трошкова рада Центра и услуга по уговору. У складу с потребама, издвајања из буџета општине благо расту током посматраног трогодишњег периода.

***Остала издвајања за функцију 0 Социјална заштита*** из буџета општине Оџаци:

* Средства усмерена задецу и породицу су намењена за различите видове подршке, и то: родитељски додатак за новорођену децу, накнаде за незапослене породиље, финансирање вантелесне оплодње, помоћ у лечењу деце, помоћ за школовање деце (куповина књига и школског прибора за ученике првог разреда, ужина за децу чији родитељи остварују нижа примања). У ову категорију сврстани су и трансфери од виших нивоа власти за куповину сеоских кућа.

Издвајања за функцију Породица и деца порасла су чак два и по пута у току претходне три године: са 36 милиона динара у 2021. на чак 94 милиона динара у 2023. години. Овако велики раст је резултат значајног повећања трансфера за куповину сеоских кућа, али треба поменути да су порасла и давања из буџета општине за претходно поменуте видове подршке деци и породици с децом.

* Подршка реализацији програма Црвеног крста. Из буџета општине се дотирају средства за потребе функционисања Црвеног крста, за шта је у 2023. години издвојено 3 милиона динара. Издвајања за ове намене су порасла у односу на 2021. и 2022. (у обе године износила 2,7 милиона динара).

**Финансирање права и услуга социјалне заштите у 2024. години и одрживост финансирања у будућности**

Општина Оџаци је у оквиру буџетског програма 11 који се односи на социјалну и дечију заштиту у Одлуци о буџету општине Оџаци за 2024. годину обезбедила 179.495.000,00 динара сопствених средстава и још додатних 9.800.000,00 динара од виших нивоа власти што укупно чини 189.295.000,00 динара. Ипак, неопходно је урадити анализу ових средстава по по категоријиу складу са функционалном класификацијом буџета, јер не припадају сва средства из овог програма социјалној заштити у ужем смислу.

За обављање делатности установа социјалне заштите, а једина установа социјалне заштите на територији општине Оџаци је „Центар за социјални рад Оџаци“, издвојено је 8.840.000, динара и тај новац се не може рачунати у социјалне издатеке општине Оџаци, као ни активности локалне организације Црвеног Крста у износу од 3.000.000,00 динара. 96.120.000,00 динара је било намењено подршци деци и ученицима, што спада у финансијску подршку породици са децом. За друге помоћи које не спадају у социјалну заштиту у ужем смислу издвојено је 17.600.000,00 динара. Тако да за социјалну заштиту у ужем смислу отпада 63.735.000,00 динара. Од тога 13.750.000 се издваја за једнократну помоћ. Тај износ је превелик за општину величине Оџака и ствара негативне тенденција. Општинско руководство је то препознало и у ребалансу је након вишегодишњег тренда раста смањила средства за ову намену на 6.000.000,00 динара што је оптимални износ, а разлику преусмерила на друге услуге социјалне заштите. Општина Оџаци са 50 милиона динара финансира услуге социјалне заштите. На територији општине развијене су три услуге; Услуга помоћ у кући за коју се издваја највише средстава; затим Услуга личног пратиоца и Услуга дневног боравка. Тенденција је да се број корисника ових услуга повећава сваке године, а самим тим издвајају и све већа средства за финансирање ових услуга. Услуга личног пратиоца има експоненцијални раст број корисника и средства потребна за њено финансирање се сваке године скоро дуплају. Све старије становништво општине доводи и до све веће потражње за услугом помоћ у кући.

Локална самоуправа мора обезбедити додатна новчана средства да би ове услуге социјалне заштите могле даље да се развијају и да би остале одрживе. Један од начина је већ поменути партиципирање које би највећи ефекат могло да постигне баш код услуге помоћ у кући. Услуге личног пратиоца и дневног боравка нису погодне за партиципирање, али поред средстава локалне самоуправе треба покушати обезбедити додатна средства у виду донација међународних или домаћих донатора, средстава Европске Уније и Уједињених Нација и наравно, покушати обезбедити већа средства од виших органа власти.

Деинституционализација услуга социјалне заштите доноси позитивне трендове. Све већа конкуренција на тржишту услуга социјалне заштите утиче и на смањење цена саме услуге и ти трендови ће се наставити како конкуренција буде била већа. Међутим треба обратити пажњу и на то да цена није једини критеријум за квалитетну услугу и да треба бодовати и друге аспекте понуде како би корисници добили најбољу могућу услугу.

Може се оценити да је ***финансирање постојећег обима услуга социјалне заштите у општини Оџаци одрживо***, уз базичну претпоставку да се очува постојећи удео издвајања за ове намене у односу на укупне расходе који се финансирају из буџета општине.

***У одређеној мери могуће је и извесно проширење обима услуга, увођење нових услуга и/или промене извора финансирања појединих услуга***. Имајући у виду да издвајања за социјалну заштиту (функција 0) имају значајан удео у укупним расходима и издацима општине Оџаци, постоји простор да се мања повећања расхода могу постићи уштедама на другим позицијама у оквиру функције 0. Нпр. мањи раст јединичне цене услуга социјалне заштите, незнатно проширење обима једне или више услуга, или евентуално смањење наменског трансфера из буџета Републике, могли би да се финансирају кроз реалокацију средства са других апропријација чија динамика извршења је нижа од планиране, или кроз благо смањење неких других давања у оквиру функције 0.

Фактор ризика који може неповољно да се одрази на одрживост финансирања постојећег обима услуга социјалне заштите је то што се њихова јединична цена одређује екстерно, од стране лиценцираних пружалаца услуга који су одабрани у поступку јавних набавки. Због тога постоји ризик да, услед непредвиђеног раста јединичне цене, трошкови неке од услуга буду значајно виши од износа који је опредељен у буџету за њено финансирање. У том случају биће потребно или да се у буџету расподеле додатна средства за ове намене (нпр. коришћење текуће буџетске резерве или реалокација средстава са других апропријација), и/или да се донекле смањи обим или квалитет пружене услуге.

У складу са Законом о социјалној заштити (члан 4.) - **права на социјалну заштиту обезбеђују се пружањем услуга социјалне заштите и материјалном подршком**. У том смислу, у наставку потпоглавља 3.3. предложен је приказ по поднасловима како следи:

3.3.3. Услуге социјалне заштите

Општина Оџаци је у претходним годинама уређивала врсте, услове и начин обезбеђивања права на материјалну подршку и услуге социјалне заштите путем Одлуке о социјалној заштити.

Последња верзија Одлуке која је у потпуности усклађена са реалним стањем у општини у погледу могућности општине да финансира услуге као и националним и локалним законским оквиром усвојена је у марту месецу 2025. године.

По тој Одлуци у општини Оџаци обезбеђују се следеће услуге социјалне заштите:

**дневне услуге у заједници:**дневни боравак

помоћ у кући  
лични пратилац детета са сметњама у развоју

Поред Одлуке о социјалној заштити општина Оџаци има усвојене и следеће норамативне документе:

* Одлука о обезбеђивању и пружању услуге помоћ у кући;
* Одлука о обезбеђивању и пружању услуге лични пратилац детета;
* Одлука о методологији формирања цене услуга социјалне заштите за општину Оџаци;
* Одлука о учешћу корисника у цени услуге социјалне заштите коју пружа општина Оџаци;
* Одлука о поступку, начину и ближим условима остваривању права на материјалну подршку и коришћење услуга у области социјалне заштите;
* Одлука о обезбеђивању и пружању услуге дневни боравак;
* Одлука о утврђивању права на једнократну помоћ у натури.

У Општини Оџаци се актуелно пружају три услуге: дневни боравак, помоћ у кући (ПУК) и лични пратилац детета (ЛПД). ДНЕВНИ БОРАВАК ЗА ДЕЦУ СА СМЕТЊАМА У РАЗВОЈУ је услуга коју за 10 корисника пружа Удружење МНРО “Златна Барка” Оџаци, уз финансијску подршку локалне самоуправе.

Услуге ПУК и ЛПД се наручују путем јавне набавке. Јавна набавка је финансирана из сопствених средстава општинске управе Оџаци. У јануару 2025. године очекује се и даљи развој и проширење услуге Лични пратилац детета за коју је општина добила средства у оквиру пакета подршке који обезбеђује Стална конференција градова и општина у оквиру трогодишњег пројекта „Подршка одрживим услугама социјалне заштите у заједници и политикама укључивања на локалном нивоу“.

Подаци којима располажу школе на територији општине Оџаци показују да постоји велика потреба за дефектолозима и логопедима. Иако постоји сарадња са школом у Сомбору која пружа додатну подршку за децу којима је потребна услуга логопеда или дефектолога, то није довољно. Услуге логопеда и дефектолога нису потребне само деци са сметњама, већ и деци уредног развоја. Фокус мора бити на развојоном периоду јер је врло важно када ће деца кренути са третманом.

Поред квантитативног повећања услуге лични пратилац, потребан је и даљи развој предметне услуге у погледу квалитета обогаћивањем услуга новим садржајима. Услуга личног пратиоца и услуге логопеда и дефектолога чине једну целину и потребно је радити на њиховом унапређењу. Посебну пажњу треба обратити на одабир кадрова, организовању едукација јер је једино на тај начин могуће подизати ниво квалитета услуг

3.3.4. Материјална подршка

Према новоусвојеној Одлуци о социјалној заштити општине Оџаци из 2025 године појединци и породице су корисници следећих права на мере материјалне подршке:

1.Материјална подршка у новцу, која обухвата:

1.1. Једнократну новчана помоћ;

1.2. Трошкови сахрањивања;

1.3. Подршку за социјално укључивање корисника једнократне новчане помоћи;

1.4. Интервентну једнократну помоћ;

1.5. Накнаду трошкова превоза корисника и пратиоца приликом смештаја у установу

социјалне заштите или другу породицу

2. Материјална подршка у натури која обухвата:

2.1. Набавку пакета хране, хигијене, огрева, одеће и обуће;

2.2. Опремање корисника за смештај код пружаоца услуге социјалне заштите или у другу

породицу.

Поступак за остваривање права на мере материјалне подршке покреће се на захтев корисника или по службеној дужности, а по захтевима за коришћење права на мере материјалне подршке у првом степену решава Центар за социјални рад решењем о признавању права на меру материјалне подршке за коју је поднет захтев.

Детаљни преглед података о броју корисника права на мерe материјалне подршке дати су у Табели 5 у Прилогу 1.

**Новчана социјална помоћ:**

* **Ограничена НСП:** Број корисника је у паду, са 263 у 2021. на 184 у 2023. години. Ово може указивати на смањене захтеве или рестриктивније критеријуме за доделу.
* **Неограничена НСП:** Број корисника је релативно стабилан, са благим растом у 2023. години (417 мушкараца и 423 жене).
* **Увећана НСП:** Значајан раст броја корисника, са 227 у 2021. на 296 у 2023. години. Ова категорија је посебно важна за најугроженије.

**2. Додаци за помоћ и негу другог лица:**

* **Основни додатак:** Број корисника остаје стабилан (79 у 2021. и 2023. години), што указује на континуирану потребу за овим обликом подршке.
* **Увећани додатак:** Лаган пораст броја корисника, са 139 у 2022. на 143 у 2023. години.

**3. Једнократна новчана помоћ (ЈНП):**

* Значајан пад броја корисника, са 1800 у 2021. на 1049 у 2023. години. Ово може бити резултат рестрикција или мањег обима доступних средстава.

**4. Услуге социјалне заштите:**

* **Лични пратилац детета:** Пораст броја корисника са 7 у 2022. на 15 у 2023. години указује на проширење услуге.
* **Помоћ у кући за стара и одрасла лица:** Број корисника постепено расте (135 у 2023. години).
* **Дневни боравак за децу са сметњама у развоју:** Ова услуга још увек није имплементирана, иако је предвиђена.

**5. Трошкови сахрањивања и смештај у сигурну кућу:**

* **Трошкови сахрањивања:** Број корисника је у опадању, са 41 у 2021. на 29 у 2023. години.
* **Смештај у сигурну кућу:** Број корисника је константан, са по 2 корисника годишње.

Упркос расту потреба за неким услугама (нпр. лични пратилац, помоћ у кући), пад броја корисника једнократне новчане помоћи и других облика финансијске подршке може указивати на рестрикције у доступности средстава.Потребно је унапредити приступ и доступност услуга. Увођење нових услуга и боље планирање ресурса су од кључног значаја за побољшање социјалне заштите у Општини Оџаци.

3.3.5. Институционални капацитети за обезбеђивање социјалне заштите

Као мала општина са малим бројем службеника који су запослени у општинској управи у Оџацима не постоје Правилником о организацији и систематизацији радних места предвиђене посебне организационе јединице тј. службе које би се бавиле искључиво питањима социјалне политике и социјалне заштите. У домену социјалне заштите највећи део послова спроводе запослени у Одељењу за друштвене делатности.

Послови планирања, буџетирања, спровођења јавних набавки, праћења и извештавања о спровођењу услуга социјалне заштите су поред Начелника општинске управе и одељења за друштвене делатности делимично и у надлежности Одељења за финансије и јавне приходе.

**Центар за социјални рад Оџаци** је установа социјалне заштите, која применом стручног социјалног рада спроводи социјалну политику и обезбеђује социјалну сигурност грађана на територији општине Оџаци. Центар за социјални рад као установа социјалне заштите од посебног значаја, има велику улогу у реализацији највећих циљева и задатака социјалне заштите. У складу са Одлуком о правима у социјалној заштити на територији из надлежности општине Оџаци Центар обавља послове из домена права и услуга из области социјалне заштите за које је надлежна локална самоуправа: врши почетну процену за остваривање права на пружање услуге: лични пратилац детета и помоћ у кући за одрасла и старија лица о чијем обезбеђивању се стара локална амоуправа и доноси решења о остваривању права; прати спровођење индивидуалног плана корисника услуге у сарадњи са директним пружаоцем услуге; ради обезбеђења егзистенцијалног минимума и подршке социјалне укључености корисника у Центру се спроводи поступак за остваривање права на материјалну подршку у новцу као и материјалну подршку у натури.

Центар у остваривању своје делатности, сарађује и развија партнерске односе са другим јавним службама, Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарством за бригу о породици и демографију, Покрајинским секретаријатом са социјалну политику, демографију и равноправност полова, локалном самоуправом и свим системима у локалној заједници, удружењима грађана и невладиним организацијама, предузећима, медијима, породицама и појединцима. Из буџета локалне самоуправе обезбеђена су средства за зараде и друга примања по основу радног односа за троје запослених у Центру и то за: стручног радника на пружању услуга у локалној заједници, стручог радника на пословима планирања, развоја и извештавања и једног запосленог на пословима административног радника и возача, са по ½ радног времена. Зараде и друга примања по основу радног односа за десет запослених финансирају се из републичког буџета. Општина Оџаци је имала пуно разумевања за пружање услуга на локалном нивоу као и потребу одрживости тих услуга. У делу материјалне подршке лицима која су се нашла у стању социјалне потребе максимално се посвећивала пажња и пружана је подршка увек.

**Услуга помоћ у кући** реализује се на подручју општине Оџаци у континуитету од пре пар година, и то од стране одабраног пружаоца услуга путем јавне набавке коју спроводи локална самоуправа. Центар за социјални рад није лиценциран за пружање услуга. У надлежности Центра је да стручни радници сачињавају почетну процену за сваког подносиоца захтева за остваривање права на неки од видова услуга на локалном нивоу,а запослена на пословима стручног радника за пружање услуга на локалном новоу донесе решење и упутницу што доставља Одељењу за друштвене делатности општинске управе општине Оџаци и одабраном пружаоцу услуге из области социјалне заштите. Циљ обезбеђивања пружања услуге Помоћ у кући био је поспешивање ванинституционалних видова заштите старих, социјално-материјално угрожених, доступност ове услуге и старим лицима на селу, али и пружање подршке и примарној породици кроз могућност ангажовања геронтодомаћице. Кроз ову услугу донекле се смањила потреба за измештањем старих лица у установе социјалне заштите, односне домове.

ДОО ЗА ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ИМОВИНЕ И ЛИЦА, ПРОМЕТ РОБА И УСЛУГА „ANAKONDA SECURITY” СОМБОР, пружала је услугу ПУК у 2023. години, за 124 корисника.

**Удружење за помоћ ментално недовољно развијених особа општине Оџаци** основано је 2005. године. Удружење по основу закупа на неодређено време користи просторије које се налазе у Оџацима у улици Железничка број 25. Затворени простор који се састоји од радних просторија, кухиње, ходника и тоалета има преко 150 м2, а у дворишту се налази летњиковац, спортски терен, отворени базен и уређене зелене површине. Удружење има у радном односу једног стручног радника са лиценцом који је по струци мастер психолог, два професора разредне наставе, 1 сервирку и једног возача који вози комби возило. Корисници имају обезбеђен доручак и ручак, као и превоз од куће до дневног боравка. Пружалац услуге је пружао услугу дневног боравка за своје кориснике и реализовао програмске активности у складу са спецификацијом услуге дневни боравак прописане Правилником о ближим условима и стандардима за пружање услуге социјалне заштите, а у складу са корисничком групом за коју је услуга намењена. Активности услуге дневног боравка реализоване су у складу са карактеристикама корисничке групе, капацитетима корисника, индивидуалним планом и у складу са проценом потреба корисника. Сврха услуге дневног боравка састоји се у унапређењу квалитета живота корисника у властитој социјалној средини кроз одржање и развијање социјалних, психолошких и физичких функција и вештина, како би се у што већој мери оспособили за самосталан живот. Удружење је у току 2023. године реализовало пројекат јавних радова за особе са инвалидитетом у трајању од 4 месеца, а у септембру 202. године је одржана Мини олимпијада за особе са сметњама у развоју на територији АП Војводине. Активности овог спортског дружења финансирани су од стране Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у оквиру одобрених пројектних активности на нивоу Савеза удружења за помоћ МНРО у АП Војводини. ДНЕВНИ БОРАВАК ЗА ДЕЦУ СА СМЕТЊАМА У РАЗВОЈУ - kоришћење ове услуге за 15 корисника пружа Удружење МНРО “Златна Барка” Оџаци, уз финансијску подршку локалне самоуправе.

Општинска управа Оџаци тренутно има на снази уговор, за услугу личног пратиоца детета, закључен саДОО ЗА ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ИМОВИНЕ И ЛИЦА, ПРОМЕТ РОБА И УСЛУГА „ANAKONDA SECURITY” СОМБОР. Услуга личног пратиоца је услуга за којом у Општини Оџаци постоји највећа потреба. Потражња за услугом личног пратиоца је из године у годину све већа, све је више деце у школама која похађају наставу по ИОП-у и којима је потребна подршка у социјализацији. У данашње време, услуга личног пратиоца није више жеља родитеља већ њихова потреба.

Центар за социјални рад у обављању своје делатности сарађује и развија партнерске односе са другим јавним службама, локалном заједницом, Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Покрајинским секретаријатом за социјалну политику, демографију и родну равноправност, Републичким заводом за социјалну заштиту, Покрајинским заводом за социјалну заштиту, Центром за заштиту жртава трговине људима у Београду, Комором социјалне заштите, удружењима грађана и невладиним организацијама, предузећима. На локалном нивоу, сарадња је препозната са образвоним системом, посебно када је услуга лични пратилац детета у питању, затим са здравственим системом (ПУК) и другим релеватним институцијама и организацијама.

Центар за социјални рад Оџаци приликом процене код хитних интервеница на које излазе по позиву Полицијске станице омогућава жртвама насиља , као и њиховој деци, коришћење услуге збрињавања деце и ненасилних родитеља, жртава злостављања и занемаривања и то смештајем у сигурну кућу у Сомбору (која још увек нема лиценцу за пружање услуге), са којом и поред тога имају одличну сарадњу и једино решење збрињавања жртве у датом тренутку. Трошкове боравка у сигурној кући обезбеђује општина Оџаци.

У складу са Посебним протоколом о поступању центара за социјални рад-органа старатељства у случајевима насиља у породици и женама у партнерским односима, фомиран је Интерни тим у Центру за социјални рад у саставу: социјални радник, психолог, педагог и правник. Након почетка примене Закона о спречавању насиља у породици усаглашен је рад центра са његовим одредбама. За ову услугу из буџета Општине у 2022. години било је предвиђено 700.000,00 динара у оквиру позиције накнаде из буџета за становање и живот, а утрошено је 494.745,05 динара.

Из буџета општине Оџаци финансирају се трошкови боравка у прихватилишту за децу и младе која су се нашла у скитњи и сличним околностима, а та деца су се у претходним годинама збрињавала у прихватилишту и прихватној станици у Новом Саду.

## Финализација анализе – кључни фактори од значаја за унапређење социјалне заштите

У претходним одељцима Програма аналитички је приказана процена постојећег стања са идентификованим главним проблемима, изазовима, потребама, закључцима о могућим правцима деловања и унапређења.

При обради података анализиране су заинтересоване стране: кључни партнери у планирању и спровођењу Програма унапређења социјалне заштите као и крајњи корисници услуга социјалне заштите путем спроведеног мапирања потреба корисника права и услуга социјалне заштите на територији општине Оџаци. Подаци су анализирани уз помоћ технике SWОТ анализе и идентификоване су следеће снаге, слабости, шансе и претње:

|  |  |
| --- | --- |
| СНАГЕ | СЛАБОСТИ |
| * Људски ресурси – имамо неколико заиста квалитетних људи који се баве СЗ, неколико особа из ЦСР * Имамо заиста за наше грађене услуге које пожеле – широк дијапазон права и услуга из области СЗ * Имамо лиценциране пружаоце услуга (ДБ, ПУК, ЛПД) и спроводимо тендере за услуге * Континуитет пружања услуга * Промене пружалаца се могу посматрати и као снага јер се повећава квалитет услуга избором правог пружаоца * Издвајања из буџета су довољна за сада * Породицама које брину о деци са сметњама се помаже * Сада постоји Радна група унутар ЈЛС која се бави СЗ | * Људски ресурси – премало људи се бави са јако обимним послом, нисмо успевали да организујемо довољно едуакција да би људи напредовали у послу * Лоша маркетиншка промоција права и услуга, грађани не знају, осим оних којих се директно тиче, лоше су информисани о програмима које ЈЛС практикује (на пример превоз за ученике, уџбеници, бесплатни вртићи…) * Промене пружаоца се могу посматрати као слабост * Постоји потреба за унапређењем материјалних ресурса (на пример објекат за ЦСР који је потпуно неуслован) * Потребе грађана постају све веће и потребно је обезбедити додатна средства * Дугорочно сиромаштво појединих породица, које су корисници генерацијама * Недовољна превенција на локалном нивоу за подршку породицама које брину о деци са сметњама * Старија домаћинства доминирају у Општини * Потребно је преветнивно радити са децом која су у потреби за ЛПД, * Немамо рано развојно саветовалиште на нивоу ЈЛС * Потребне су додатне едукације и кадар који би пружао ове услуге |
| ШАНСЕ | **ПРЕТЊЕ** |
| * Излазимо у сусрет свима који су у стању потребе * Нормативна акта која се уређују * Добра међусекторска сарадња на локалном нивоу * Пројекти и сарадња са донаторима * Преузимање исусктва других ЈЛС * Праћење процеса деинституционализације * Наменски трансфери су шанса | * Средства и потребе грађана за услугама постају све већа, а теже је обезбедити довољно средстава * Република Србија нема Стратегију за унапређење социјалне заштите * Процеси децентрализације и деинституционализације се ослањају на ЈЛС које немају довољно ресурса * Ни на државном нивоу нема довољно превентивних програма (на пример ДЗ не добија сагласност да преко РФЗО запосли дефектолога или логопеда, јер је општина са малим бројем становника, па то општина самостално финансира) * Наменски трансфери не расту годинама, већ су средства и значајно мања (са 6 на 3.5мил динара), а потребе и услуге расту |
| ЗАКЉУЧАК | |
| Социјална заштита на локалном нивоу показује бројне снаге, као што су квалитетни кадрови, широк дијапазон права и услуга, лиценцирани пружаоци које Општина уговара и континуитет у пружању услуга. Финансирање је тренутно стабилно, а породице које брину о деци са сметњама добијају подршку. Радна група унутар ЈЛС представља значајан корак ка бољој организацији и унапређењу. Међутим, постоје значајне слабости које успоравају даљи развој. Премало запослених, недостатак адекватних едукација, и недовољна промоција доступних услуга ограничавају доступност и квалитет социјалне заштите. Недовољна превенција, лоши услови у објектима и недостатак материјалних ресурса додатно оптерећују систем. Пораст потреба грађана и недостатак средстава представљају озбиљан изазов. Шансе се могу искористити кроз пројекте, сарадњу са донаторима, размену искустава и праћење процеса деинституционализације. Наменски трансфери и добра међусекторска сарадња су кључни за побољшање ситуације. Претње укључују растуће потребе грађана, недовољно финансирање на републичком нивоу и недостатак превентивних програма, што захтева већу подршку од стране државе. Поред тога, процеси децентрализације остављају локалне самоуправе без адекватних ресурса за испуњавање захтева.  Препоруке:   1. Наставити са пружањем постојећих услуга и радити на њиховом квалитету, континуитету и доступности; развијати нове услуге. 2. Повећати број запослених и омогућити редовне едукације за унапређење компетенција. 3. Унапредити маркетиншку промоцију права и услуга како би грађани били боље информисани. 4. Инвестирати у побољшање услова објеката за пружање услуга и обезбедити додатна средства за материјалне ресурсе. 5. Развити рано развојна саветовалишта и превентивне програме на локалном нивоу. 6. Наставити јачање међусекторске сарадње и интензивније аплицирати за пројекте и донаторска средства. 7. Лобирати за повећање наменских трансфера и стратешку подршку од стране државе. | |

# Циљеви и мере планског документа за унапређење социјалне заштите и припрема пратећег Акционог плана

На основу обављене анализе стања и положаја грађана у области социјалне заштите, спроведеног мапирања потреба корисника и потенцијалних корисника права и услуга социјалне заштите у општини Оџаци, као и идентификације ресурса пружалаца услуга на локалном нивоу утврђена је логика интервенције и формулисани су општи и посебни циљеви и у оквиру њих мере и активности које ће допринети остварењу тих циљева.

Посебна вредност на којој се заснивао процес израде овог документа је било укључивање реалевантних актера из различитих сектора и ресора, представника јавне управе, организација цивилног сектора као и консултације са циљним групама и подизање капацитета за процес припреме и управљања јавним политикама.

Приликом израде документа поштовало се начело реалистичности, те су уважене финансијске и административне могућности и ограничења општине, док ће изазови који настану услед тих ограничења бити превазиђени прерасподелом средстава у складу са стратешким опредељењима формулисаним у овом документу и оснаженом међусекторском сарадњом.

Приликом формулисања циљева и мера узети су у обзир и национални и локални важећи документи јавних политика, пре свега План развоја Општине Оџаци 2022-2028., као и Стратегија деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022-2026.године.

## 4.1. Циљеви и мере Програма (приказ у главном тексту Програма)

**ОПШТИ ЦИЉ**:

Општи циљ Програма унапређења социјалне заштите Општине Оџаци је:

* **Постизање одрживог и инклузивног система социјалне заштите који обезбеђује приступачне, квалитетне и разноврсне услуге за све грађане и грађанке општине Оџаци.**

Испуњењем општег циља унапредиће се доступност и одрживост права и услуга социјалне заштите у општини, са основном визијом да се превенирају проблеми породица које брину о деци са сметњама у развоју, појединаца, породица и група у ризику, спречи настајање социјалне искључености и побољша квалитет живота рањивих и маргинализованих појединаца и породица путем ефикаснијег коришћења постојећих ресурса, подизањем капацитета и стварањем предуслова за развој и пружање нових услуга.

Да би се постигао општи циљ Програма, дефинисана су три посебна циља:

**ПОСЕБНИ ЦИЉЕВИ:**

**Посебни циљ 1: Развој и унапређење постојећих услуга социјалне заштите**

Овај посебни циљ реализоваће се кроз сет мера и активности које ће допринети планском и одрживом развоју постојећих услуга социјалне заштите у заједници у општини Оџаци, у складу са идентификованим потребама грађана. На тај начин створиће се услови за потпунију примену једног од основних начела, садржаног и у ЗСЗ, по којем се услуге социјалне заштите првенствено пружају у непосредном и најмање рестриктивном окружењу, при чему предност имају оне које омогућавају останак корисника у заједници.

* МЕРА 1.1. Унапређење услуге личног пратиоца детета
* МЕРА 1.2. Унапређење услуге помоћи у кући
* МЕРА 1.3. Развој услуге Дневни боравак за особе са сметњама у развоју

**Посебни циљ 2: Увођење нових услуга социјалне заштите**

Увођење нових услуга социјалне заштите у Општини Оџаци се показала као веома значајна, кроз мапирање потреба грађана и грађанки. Ту се пре свега истичу услуге, као што су рана интервенција за децу са сметњама у развоју, становање уз подршку за особе са инвалидитетом и групе подршке за родитеље, представља кључни корак ка обезбеђивању свеобухватне подршке најугроженијим категоријама становништва и побољшању њиховог квалитета живота.

* МЕРА 2.1. Увођење услуга ране интервенције за децу са сметњама у развоју
* МЕРА 2.2.Припрема за увођење услуге становања уз подршку за особе са инвалидитетом

**Посебни циљ 3: Јачање капацитета за пружање локалних услуга социјалне заштите**

* МЕРА 3.1. Јачање капацитета локалних институција кроз едукације и набавку опреме
* МЕРА 3.2. Промоција услуга социјалне заштите
* МЕРА 3.3. Спровођење евалуације пружених услуга социјалне заштите

## 4.2. Процена финансијских средстава неопходних за реализацију Програма

Саставни део Програма унапређења социјалне заштите у општини Оџаци за период од 2025. до 2030. године чини и трогодишњи Акциони план за његово спровођење који садржи разрађене мере и активности које доприносе остваривању посебних циљева.

Акциони план за 2025-2027.годину, укључује и процену трошкова, односно средстава потребних за њихово спровођење и у наредној табели приказан је сумарни пресек збирова цифара (средстава) које су неопходне за реализацију Програма:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ПОСЕБАН ЦИЉ 1: **Развој и унапређење постојећих услуга социјалне заштите** | | | | |
| **МЕРА** | **2025** | **2026** | **2027** | **укупно** |
| МЕРА 1.1. Унапређење услуге личног пратиоца детета | 18.200.000,00 | 20.000.000,00 | 20.000.000,00 | 58.200.000,00 |
| МЕРА 1.2. Унапређење услуге помоћи у кући | 36.000.000,00 | 37.000.000,00 | 37.000.000,00 | 110.000.000,00 |
| МЕРА 1.3. Развој услуге Дневни боравак за особе са сметњама у развоју | 6.000.000,00 | 6.000.000,00 | 6.000.000,00 | 18.000.000,00 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ПОСЕБАН ЦИЉ 2: **Увођење нових услуга социјалне заштите** | | | | |
| **МЕРА** | **2025** | **2026** | **2027** | **укупно** |
| МЕРА 2.1. Увођење услуга ране интервенције за децу са сметњама у развоју | 2.400.000,00 | 2.600.000,00 | 2.800.000,00 | 7.800.000,00 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ПОСЕБАН ЦИЉ 3: **Јачање капацитета за пружање локалних услуга социјалне заштите** | | | | |
| **МЕРА** | **2025** | **2026** | **2027** | **укупно** |
| МЕРА 3.1. Јачање капацитета локалних институција кроз едукације и набавку опреме | 522.054,00 | 60.000,00 | 60.000,00 | 642.054,00 |
| МЕРА 3.2. Промоција услуга социјалне заштите | 46.800,00 | 0 | 0 | 46.800,00 |
| МЕРА 3.3. Спровођење евалуације пружених услуга социјалне заштите | 0 | 0 | 0 | 0 |

# Оквир за праћење спровођења, вредновање учинака и извештавање

За потребе праћења спровођења, вредновања учинка и извештавања о имплементацији Програма унапређења социјалне заштите општина Оџаци ће успоставити радну групу, која ће вероватно бити у истом саставу, као радна група која је радила на изради овог документа.

Чланови радне групе биће представници организационих јединица одговорних за спровођење односно координисање спровођења мера као и организационих јединица које ће спроводити активности у оквиру мера и њихових партнера.

Радна група ће у својим годишњим плановима рада прецизније дефинисати технике помоћу којих ће се спроводити праћење спровођења Програма и вредновање учинка. Као методе и технике користиће се стандардни сет алатки међу којима су: евидентирање корисника и услуга, интервјуи са корисницима и пружаоцима услуга (разговори, упитници за испитивање задовољства корисника, анкете, скале процене) као и сами продукти рада – анализа документације.

Циљ праћења и вредновања спровођења Програма унапређења социјалне заштите је да се систематично и редовно прикупљају подаци, прати и надгледа процес имплементације мера и активности и процењује степен остварења општег и посебних циљева. Сврха праћења и вредновања је праћење напретка, побољшање ефикасности и успешности имплементације Програма, али и предлагање измена у активностима на основу налаза и оцена.

Када је у питању временски оквир, праћење имплементације мера и активности ће представљати непрекидан процес прикупљања података и спроводиће се континуирано током реализације активности које су предмет праћења, за период на који се прави Програм. Вредновање учинка као анализа података и доношење оцене о успешности, вршиће се периодично и пратиће одређене фазе имплементације Програма, а најмање једном годишње и извештај о вредновању учинка биће саставни део целовитог извештаја о спровођењу Програма који ће се подносити Скупштини општине и јавности на увид, разматрање и евентуално кориговање.

Завршно вредновање учинка Програма унапређења социјалне заштите обавиће се на крају имплементације програма, крајм 2030. године. Годишње и финални извештај подносиће радна група формирана од стране општине Оџаци. Сви извештаји ће се објављивати на званичном интернет сајту општине, најкасније 15 дана од дана усвајања.

Уколико се након усвајања извештаја утврди потреба за ревизијом Програма, истој ће се приступити у складу са процедурама које прописује ЗПС.

# Акциони план

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ОПШТИ ЦИЉ:** Постизање одрживог и инклузивног система социјалне заштите који обезбеђује приступачне, квалитетне и разноврсне услуге за све грађане и грађанке општине Оџаци | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу oпштег циља** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином[[3]](#footnote-4)** | **Циљaна вредност у години 2025[[4]](#footnote-5)** | **Циљaна вредност у години 2026** | **Циљaна вредност у години 2027** |
| Број грађана и грађанки из осетљивих категорија становништва обухваћених услугама социјалне заштите у Општини Оџаци | Број грађана и грађанки | Извештаји пружалаца услуга социјалне заштите | 156  2024. година | 162 | 165 | 170 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ПОСЕБНИ ЦИЉ 1:[[5]](#footnote-6)** Развој и унапређење постојећих услуга социјалне заштите | | | | | | |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) посебног циља:** | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу посебног циља** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у години т+1** | **Циљaна вредност у години т+2** | **Циљaна вредност у години т+3** |
| Обухват корисника услугама социјалне заштите по броју и структури на крају 2027. у односу на 2024. у Општини Оџаци | Број корисника услуга | Извештаји пружалаца услуга социјалне заштите | 156 | 162 | 165 | 170 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| * **МЕРА 1.1:[[6]](#footnote-7) Унапређење услуге личног пратиоца детета** | | | | | | | |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД[[7]](#footnote-8)** | | |
| **т+1 година** | **т+2 година** | **т+3 година** |
| Општинска управа општине Оџаци | Буџет ЈЛС | | **Програм 11, програмска активност 0902-0016** | | 10.500 | 10.800 | 11.340 |
| Наменски трансфер | | 2.500 | 2.500 | 2.500 |
| Донаторска средства | | 5.200 | 0 | 0 |
| **Период спровођења мере: 2025-2027** | | | **Тип мере[[8]](#footnote-9): Обезбађење добара и пружање услуга** | | | | |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *-* | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у 2025.** | **Циљaна вредност у 2026.** | **Циљaна вредност у 2027.** |
| Број постојећих корисника услуге Лични пратилац детета | Број корисника услуга | Извештаји пружалаца услуга социјалне заштите | | 15 | 21 | 22 | 23 |
| Број новообухваћених корисника услуге Лични пратилац детета | Број корисника услуга | Извештаји пружалаца услуга социјалне заштите | | 0 | 6 | 7 | 8 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** | | | |
| 1.1.1 Проширење услуге Лични пратилац детета новим корисницима | Општинска управа | ЦСР Оџаци  Ангажовани пружалац услуге | Континуирано | | Буџет ЈЛС | | 0902-0016 | | 10.500 | 10.800 | 11.340 |
| Наменски трансфер | | 2.500 | 2.500 | 2.500 |
| IV квартал 2025. | | Донаторска средства | | 0902-0016 | | 5.200 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| * **МЕРА 1.2:[[9]](#footnote-10) Унапређење услуге помоћи у кући** | | | | | |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД[[10]](#footnote-11)** | | |
| **2025 година** | **2026 година** | **2027 година** |
| Општинска управа општине Оџаци | Буџет ЈЛС | **Програм 11, програмска активност 0902-0016** | 36.000 | 36.000 | 37.400 |
| Донаторкса средства | **0** | **0** | **0** |
| **Период спровођења мере: 2025-2027** | | **Тип мере[[11]](#footnote-12): Обезбађење добара и пружање услуга** | | | |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *-* | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у 2025.** | **Циљaна вредност у 2026.** | **Циљaна вредност у 2027.** |
| Број постојећих корисника услуге ПУК | Број корисника услуга | Извештаји пружалаца услуга социјалне заштите | 126 | 128 | 128 | 130 |
| Број новообухваћених корисника услуге ПУК | Број корисника услуга | Извештаји пружалаца услуга социјалне заштите | 0 | 2 | 2 | 4 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** | | |
| 1.1.9. Повећање броја корисника услуге Помоћ у кући | Општинска управа | Лиценцирани пружалац услуге ЦСР Оџаци | Континуирано током 2025, 2026 и 2027 | Буџет ЈЛС | 0902-0016 | 36.000 | 36.000 | 37.400 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| * **МЕРА 1.3:[[12]](#footnote-13) Развој услуге Дневни боравак за особе са сметњама у развоју** | | | | | | | |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД[[13]](#footnote-14)** | | |
| **т+1 година** | **т+2 година** | **т+3 година** |
| Општинска управа општине Оџаци | Буџет ЈЛС | | **Програм 11, програмска активност 0902-0016** | | 6.000 | 6.000 | 6.300 |
| Наменски трансфер | | **0** | **0** | **0** |
| Донаторска средства | | **0** | **0** | **0** |
| **Период спровођења мере: 2025-2027** | | | **Тип мере[[14]](#footnote-15): Обезбађење добара и пружање услуга** | | | | |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *-* | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у 2025.** | **Циљaна вредност у 2026.** | **Циљaна вредност у 2027.** |
| Број новообухваћених корисника услуге Дневни боравак | Број корисника услуга | Извештаји пружалаца услуга социјалне заштите | | 10 | 10 | 10 | 10 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** | | | |
| Проширење услуге Дневни боравак за децу са сметњама у развоју | Општинска управа | Лиценцирани пружалац услуге | Континуирано током све три године | | Буџет ЈЛС | | 0902-0016 | | 6.000 | 6.000 | 6.300 |
| Наменски трансфер | | 0 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| * **МЕРА 2.1:[[15]](#footnote-16) Увођење услуга ране интервенције за децу са сметњама у развоју** | | | | | | | |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД[[16]](#footnote-17)** | | |
| **т+1 година** | **т+2 година** | **т+3 година** |
| Општина Оџаци | Буџет ЈЛС | | **Програм 11** | | 2.400 | 2.600 | 2.800 |
| Донаторкса средства | | **0** | **0** | **0** |
| **Период спровођења мере: 2025-2027** | | | **Тип мере[[17]](#footnote-18): Обезбађење добара и пружање услуга** | | | | |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *-* | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у 2025.** | **Циљaна вредност у 2026.** | **Циљaна вредност у 2027.** |
| Број прегледане деце | извештај | Извештаји логопеда | | 150-2024. година | 250 | 260 | 270 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** | | | |
| Увођење и проширење услуге ране интервеницје за децу са сметњама у развоју | Општинска управа | Дом здравља Оџаци Предшколска установа „Полетарац“ | Континуирано током 2025. 2026 i 2027 | | Буџет ЈЛС | | 0902-0016 или 0902-0017 | | 2.400 | 2.600 | 2.800 |
| Организовати групе подршке за родитеље деце са сметњама у развоју | Општинска управа | Ангажовани пружалац саветодавно-терапијских услуга | Током 2026 и 2027 | Буџет ЈЛС | | 0902-0017 | | 120 | | 120 | 120 |
| Социјално-едукативне радионице у основним школама за родитеље и запослене (организовати две радионице годишње) | Општинска управа | Ангажовани пружалац услуге | II квартал 2027 | Буџет ЈЛС | | 0902-0017 | | 0 | | 120 | 120 |
| Организовати програме за инклузију особа са инвалидитетом (информативне радионице о програмима које нуди НСЗ особама са инвалидитетом) | Општинска управа | НСЗ | 2025  2026  2027 | - | | - | | - | | - | - |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| * **МЕРА 3.1:[[18]](#footnote-19) Јачање капацитета локалних институција кроз едукације и набавку опреме** | | | | | | | |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД[[19]](#footnote-20)** | | |
| **т+1 година** | **т+2 година** | **т+3 година** |
| Општина Оџаци | Буџет ЈЛС | | **Програм 11** | | 0 | 60 | **60** |
| Трансфери од виших нивоа власти | | 0 | 0 | **0** |
| Донаторкса средства | | **522** | 0 | **0** |
| **Период спровођења мере: 2025-2027** | | | **Тип мере[[20]](#footnote-21): Обезбађење добара и пружање услуга** | | | | |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *-* | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у 2025.** | **Циљaна вредност у 2026.** | **Циљaна вредност у 2027.** |
| Број одржаних обука | Број | Извштај са обуке | | 0 | 0 | 2 | 2 |
| број комада купљнене опреме | комад | Документација из јавних набавки | | 0 | 6 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** | | |
| 1.1.14. јачање капацитета локалних институција и пружалаца услуга кроз едукације и набавку опреме | Општинска управа | Виши органи власти  и ангажовани добављач опреме | IV 2027. | Трансфери од виших нивоа власти? | 0902-0005 | 522 | 60 | 60 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| * **МЕРА 3.2:[[21]](#footnote-22) Промоција услуга социјалне заштите** | | | | | | | |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД[[22]](#footnote-23)** | | |
| **т+1 година** | **т+2 година** | **т+3 година** |
| Општина Оџаци | Буџет ЈЛС | | **Програм 11** | | 0 | 0 | 0 |
| Донаторкса средства | | **47** | **0** | **0** |
| **Период спровођења мере: 2025-2027** | | | **Тип мере[[23]](#footnote-24): Обезбађење добара и пружање услуга** | | | | |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *-* | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у 2025.** | **Циљaна вредност у 2026.** | **Циљaна вредност у 2027.** |
| Подељени флајери | број | Документација из одељења за јавне набавке | | 0 | 200 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | | **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** | | | |
| Организовање медијске промоције и информисања грађана о услугама | Општинска управа | Локални медији и партнерска организација | Континуирано до IV квартала 2027. | | Буџет ЈЛС | | 0902-0016 | | 100 | | 100 | 100 |
| Креирање иновативних програма за подршку менталном здрављу, обележавање међунарнодног дана здравља | Општинска управа | Ангажовани пружалац услуге | 2026 2027 | Буџет ЈЛС | | 0902-0017 | | 0 | | 100 | | 100 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| * **МЕРА 3.3:[[24]](#footnote-25) Спровођење евалуације пружених услуга социјалне заштите** | | | | | | | |
| **Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере** | **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом *(шифра ПР/ПА/ПЈ)*** | | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД[[25]](#footnote-26)** | | |
| **т+1 година** | **т+2 година** | **т+3 година** |
| Општина Оџаци | Буџет ЈЛС | | **Програм 11** | | **0** | **0** | **0** |
| Донаторкса средства | | **0** | **0** | **00000** |
| **Период спровођења мере: 2025-2027** | | | **Тип мере[[26]](#footnote-27): Обезбађење добара и пружање услуга** | | | | |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: *-* | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере** | **Jединица мере** | **Извор провере** | | **Почетна вредност са базном годином** | **Циљaна вредност у 2025.** | **Циљaна вредност у 2026.** | **Циљaна вредност у 2027.** |
|  |  |  | |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назив активности** | **Организациона јединица која спроводи активност** | **Партнери у спровођењу активности** | **Рок за завршетак активности** *(квартал, година)* | **Извор финансирања** | **Веза са програмским буџетом** *(шифра ПР/ПА/ПЈ)* | **Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД** | | |
| 1.1.13. спровођење евалуације пружених услуга социјалне заштите | Општинска управа | Запослени у ЈЛС  СКГО | континуирано | - | - | - | - | - |

# Прилози

|  |
| --- |
| **Прилог 1** – Табеларни прегледи корисника права на социјалну заштиту у општини |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Табела 1: Тренд укупног броја корисника у регистру ЦСР на активној евиденцији према старости и полу | | | | | | | | | | |  | 2021 | | | 2022 | | | 2023 | | | | Корисници | М | Ж | Укупно | м | Ж | Укупно | М | ж | Укупно | | Деца (0-17.год) | 327 | 334 | 661 | 221 | 219 | 440 | 249 | 253 | 502 | | Млади (18-25.год) | 39 | 43 | 82 | 68 | 78 | 146 | 79 | 77 | 156 | | Одрасли ( 26-64.год) | 1209 | 1117 | 2323 | 842 | 1856 | 2698 | 817 | 1714 | 2531 | | Стари ( 65 и више) | 217 | 338 | 555 | 953 | 251 | 1204 | 942 | 272 | 1214 | | Извор: Извештај ЦСР за 2021, 2022 и 2023.годину | | | | | | | | | | | **Коментар**: Од укупног броја корисника, већина се односи на кориснике НСП, као и на подносиоце захтева који су остварили право на ЈНП (евиденција о корисницима ЈНП -члановима породице подносиоца, се не води). | | | | | | | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Табела 2: Тренд броја деце у регистру ЦСР на активној евиденцији у току године према узрасту и полу | | | | | | | | | | |  | 2021 | | | 2022 | | | 2023 | | | | Корисници | М | Ж | Укупно | м | Ж | Укупно | М | Ж | Укупно | | 0-2 године | 43 | 49 | 92 | 19 | 27 | 46 | 7 | 4 | 11 | | 3-5 година | 39 | 51 | 90 | 42 | 52 | 94 | 71 | 111 | 182 | | 6-14 година | 308 | 313 | 621 | 160 | 139 | 299 | 165 | 137 | 302 | | 15-17 година | 83 | 84 | 167 | 55 | 62 | 117 | 19 | 26 | 45 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | 2021 | | | | | | | | | | | 2022 | | | | | | 2023 | | | | | | | | | | | |
| *Корисници* | Градско | | | | | | Остало | | | | | Градско | | | Остало | | | Градско | | | | | Остало | | | | | | |
|  | М | | Ж | | Укупно | | М | | Ж | | Укупно | М | Ж | Укупно | М | Ж | Укупно | М | Ж | | Укупно | | М | | Ж | | Укупно | |
| *Деца (0-17.год)* | 175 | | 211 | | 386 | | 298 | | 286 | | 473 | 45 | 45 | 90 | 231 | 235 | 466 | 42 | 45 | | 87 | | 220 | | 233 | | 453 | |
| *Млади (18-25.год)* | 36 | | 37 | | 73 | | 45 | | 42 | | 81 | 25 | 19 | 44 | 70 | 66 | 136 | 27 | 17 | | 44 | | 64 | | 64 | | 128 | |
| *Одрасли ( 26-64.год)* | 687 | | 529 | | 1216 | | 854 | | 767 | | 1541 | 112 | 135 | 247 | 730 | 1721 | 2451 | 109 | 129 | | 238 | | 708 | | 1585 | | 2293 | |
| *Извор: Годишњи извештај Центра за социјални рад за 2021, 2022, 2023.годину.* | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| *Стари ( 65 и више)* | 83 | 124 | | 102 | |  | | 174 | | 185 | | 142 | 38 | 180 | 811 | 231 | 1024 | 138 | 37 | 175 | | 804 | | 235 | | 1039 | | |
| *Извор: Годишњи извештај Центра за социјални рад за 2021, 2022, 2023.годину.* | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

|  |
| --- |
| *Коментар:*  *Евидентна је тенденција опадања броја деце узраста од 0-2 године, као и од 15-17 година, док је приметан пораст броја корисника узраста 3-5 година. Највећи број њих корисници су НСП.* |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Табела 3: Тренд броја деце у евиденцији ЦСР према корисничким групама/поступцима и узрасту* | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | **2021** | | | | | **2022** | | | | | **2023** | | | | | |
|  | **0-2** | **3-5** | **6-14** | **15-17** | **укупно** | **0-2** | **3-5** | **6-14** | **15-17** | **укупно** | **0-2** | **3-5** | **6-14** | **15-17** | **укупно** |
| Деца под старатељством[[27]](#footnote-28) | 13 | 9 | 27 | 21 | 70 | 3 | 2 | 7 | 9 | 21 | 0 | 5 | 11 | 3 | 19 |
| Деца жртве злостављања и занемаривања | 0 | 0 | 3 | 5 | 8 | 1 | 1 | 5 | 6 | 13 | 0 | 20 | 2 | 1 | 23 |
| Деца са неадекватним родитељским старањем | 0 | 0 | 4 | 6 | 10 | 0 | 1 | 4 | 2 | 7 | 0 | 1 | 4 | 3 | 8 |
| Деца са проблемима у понашању и сукобу да законом | 0 | 0 | 2 | 5 | 7 | 0 | 0 | 6 | 12 | 18 | 0 | 0 | 28 | 19 | 47 |
| Деца чији се родитељи споре око вршења родитељског права | 1 | 7 | 8 | 0 | 16 | 3 | 8 | 22 | 1 | 34 | 4 | 19 | 26 | 4 | 53 |
| Деца чије су породице корисници НСП и др. видова мат. давања | 73 | 65 | 551 | 119 | 808 | 37 | 79 | 240 | 79 | 435 | 18 | 145 | 356 | 30 | 549 |
| Деца ОСИ | 2 | 6 | 12 | 7 | 27 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 |
| Деца у поступцима одређивања личног имена | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 11 | 2 | 13 |
| Деца у поступцима располагања имовином | 3 | 3 | 14 | 4 | 24 | 0 | 1 | 5 | 3 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Деца у поступцима сагласности за малолетнички брак | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Деца жртве трговине 0људима | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Деца страни држављани без пратње | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Деца која живе и раде на улици | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Деца повратници из реадмисије | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 2 | 4 | 0 | 0 | 6 | 0 | 6 |
| Остала деца | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 6 | 2 | 10 | 0 | 0 | 18 | 1 | 19 |
| Укупно | 92 | 90 | 621 | 167 | 970 | 46 | 94 | 299 | 117 | 556 | 22 | 192 | 462 | 63 | 739 |

*Извор: Извештаји ЦСР*

|  |
| --- |
| *Коментар:* |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Табела 4: Број пунолетних корисника у ЦСР према корисничким групама и старости | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | **2021** | | | | | **2022** | | | | | **2023** | | | | | |
| Корисничке групе | **Млади (18 - 25)** | **Одрасли (26 - 64)** | **Старији (65 - 79)** | **Старији (80 и више)** | **Укупно** | **Млади (18 - 25)** | **Одрасли (26 - 64)** | **Старији (65 - 79)** | **Старији (80 и више)** | **Укупно** | **Млади (18 - 25)** | **Одрасли (26 - 64)** | **Старији (65 - 79)** | **Старији (80 и више)** | **Укупно** |
| Особе под старатељством[[28]](#footnote-29) | 16 | 63 | 14 | 9 | 102 | 8 | 52 | 7 | 6 | 73 | 5 | 29 | 6 | 1 | 41 |
| Жртве насиља, занемаренe особe и у ризику од занемаривања | 10 | 94 | 0 | 0 | 104 | 10 | 73 | 10 | 2 | 95 | 8 | 43 | 19 | 0 | 70 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Особе које се споре око вршења родитељског права | 2 | 21 | 0 | 0 | 23 | 2 | 16 | 0 | 0 | 18 | 2 | 14 | 0 | 0 | 16 |
| Особе са инвалидитетом | 15 | 92 | 97 | 23 | 227 | 7 | 52 | 44 | 20 | 123 | 2 | 46 | 22 | 13 | 83 |
| Особа са друштвено неприхватљивим понашањем | 13 | 19 | 6 | 2 | 40 | 10 | 12 | 2 | 2 | 26 | 6 | 11 | 0 | 0 | 17 |
| Особе које имају потребе за смештајем -домски или породични смештај | 3 | 33 | 48 | 19 | 103 | 3 | 30 | 37 | 22 | 92 | 2 | 30 | 36 | 26 | 94 |
| Материјално угрожене особе | 101 | 2515 | 259 | 6 | 2881 | 130 | 2476 | 871 | 24 | 3501 | 144 | 2339 | 1032 | 49 | 3564 |
| Страни држављани и лица без држављанства у потреби за социјалном заштитом | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Жртве трговине људима | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бескућници | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Остали | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 12 | 4 | 6 | 25 | 3 | 19 | 3 | 7 | 32 |
| Укупно | 160 | 2837 | 424 | 59 | 3480 | 173 | 2723 | 975 | 82 | 3953 | 172 | 2531 | 1118 | 96 | 3917 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | | | | | |
| Табела 5: Подаци о броју корисника/ца права на мере материјалне подршке која се финансирају средствима Буџета Републике Србије | | | | | | | | | |
| Број корисника/ца права на: | 2021 | | | 2022 | | | 2023 | | |
| М | Ж | Укупно | М | Ж | Укупно | М | Ж | Укупно |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Новчана социјална помоћ ограничено | 121 | 142 | 263 | 113 | 121 | 234 | 92 | 96 | 184 |
| новчану социјалну помоћ неограничено | 391 | 482 | 873 | 391 | 402 | 803 | 417 | 423 |  |
| увећану новчана социјална помоћ | 116 | 111 | 227 | 99 | 103 | 202 | 147 | 149 | 296 |
| додатак за помоћ и негу другог лица | 32 | 37 | 79 | 36 | 46 | 82 | 35 | 44 | 79 |
| увећани додатак за помоћ и негу другог лица | 82 | 74 | 156 | 72 | 67 | 139 | 74 | 69 | 143 |
| посебну новчану накнаду | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| помоћ за оспособљавање за рад |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Укупно | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Тренд броја корисника/ца права на мере материјалне подршке и услуга социјалне заштите која се финансирају средствима буџета локалне самоуправе у складу са Одлуком о социјалној заштити | | | | | | | | | |
| Број корисника/ца права на: | 2021 | | | 2022 | | | 2023 | | |
| М | Ж | Укупно | М | Ж | Укупно | М | Ж | Укупно |
| једнократну новчану помоћ | 826 | 934 | 1800 | 1020 | 1556 | 1576 | 478 | 571 | 1049 |
| Интервентна јенократна новчана помоћ | 0 | 0 | 0 | 4 | 3 | 7 | 2 | 2 | 4 |
| *Трошкови накнаде сахрањивања* | 17 | 24 | 41 | 9 | 17 | 26 | 8 | 21 | 29 |
| Трошкови услуге смештаја у сигурну кућу | 1 | 1 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 | 2 | 2 |
| Услуге социјалне заштите у складу са одлуком о социјалној заштити | 2021 | | | 2022 | | | 2023 | | |
| М | Ж | Укупно | М | Ж | Укупно | М | Ж | Укупно |
| *Нпр. Помоћ у кући за децу са сметњама у развоју и инвалидитетом* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *Нпр. лични пратилац детета са сметњама у развоју и инвалидитетом* | 3 | 7 | 10 | 2 | 5 | 7 | 10 | 5 | 15 |
| *Нпр. помоћ у кући за стара и одрасла лица* | 49 | 76 | 125 | 51 | 77 | 127 | 54 | 81 | 135 |
| Нпр. Дневни боравак за децу са сметњама у развоју | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Напомена: додајте потребан број редова и наведите све услуге превиђене Одлуком о социјалној заштите града/општине. Уколико је услуга предвиђена одлуком, али још увек није успостављена, поље за унос података о броју корисника оставите празно. | | | | | | | | | |
| Извор:  *Извор: Годишњи извештај Центра за социјални рад за 2021, 2022, 2023.годину.* | | | | | | | | | |

|  |
| --- |
| **Прилог 2** – Табеларни прегледи финансирања социјалне заштите у општини |

Табела 2.1 **Издвајања за социјалну и дечју заштиту у буџету општине Оџаци**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2021. година** | | | **2022. година** | | | **2023. година** | | |
|  | Одлука  о буџету | Ребаланс III | Завршни рачун | Одлука o буџету | Ребаланс III | Завршни рачун | Одлука о буџету | Ребаланс II | Завршни рачун |
| **Укупни расходи и издаци буџета, у 000 динара** | 1.127.122 | 1.623.231 | 1.169.565 | 1.569.806 | 1.858.646 | 1.399.615 | 1.836.243 | 1.999.545 | 1.754.153 |
| **Функција 0 Социјална заштита** | | | | | | | | | |
| Износ у 000 динара | 74.725 | 127.990 | 101.478 | 106.352 | 149.317 | 152.789 | 128.130 | 184.961 | 183.136 |
| Учешће у укупним расходима и издацима буџета | 6,6% | 7,9% | 8,7% | 6,8% | 8,0% | 10,9% | 7,0% | 9,3% | 10,4% |
| **Програм 11 Социјална и дечја заштита** | | | | | | | | | |
| Износ у 000 динара | 106.245 | 171.350 | 139.143 | 154.122 | 198.478 | 199.410 | 174.500 | 244.824 | 237.716 |
| Учешће у укупним расходима и издацима буџета | 9,4% | 10,6% | 11,9% | 9,8% | 10,7% | 14,2% | 9,5% | 12,2% | 13,6% |
| **Мере материјалне подршке** | | | | | | | | | |
| Износ у 000 динара | 14.300 | 30.340 | 28.014 | 18.500 | 28.121 | 26.055 | 26.295 | 33.287 | 30.066 |
| Учешће у укупним издвајањима за Програм 11 | 13,5% | 17,7% | 20,1% | 12,0% | 14,2% | 13,1% | 15,1% | 13,6% | 12,6% |
| Учешће у укупним расходима и издацима буџета | 1,3% | 1,9% | 2,4% | 1,2% | 1,5% | 1,9% | 1,4% | 1,7% | 1,7% |
| **Услуге социјалне заштите** | | | | | | | | | |
| Износ у 000 динара | 20.100 | 31.200 | 20.675 | 29.800 | 54.803 | 48.907 | 59.053 | 59.293 | 47.285 |
| Учешће у укупним издвајањима за Програм 11 | 18,9% | 18,2% | 14,9% | 19,3% | 27,6% | 24,5% | 33,8% | 24,2% | 19,9% |
| Учешће у укупним расходима и издацима буџета | 1,8% | 1,9% | 1,83% | 1,9% | 2,9% | 3,5% | 3,2% | 3,0% | 2,7% |

*Извори: одлуке о буџету, одлуке о изменама и допунама одлуке о буџету, одлуке о завршном рачуну општине Оџаци, и подаци Општинске управе*

Табела 2.2 **Средства утрошена за услуге социјалне заштите,** према појединачним услугама и изворима финансирања

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | ***2021*** | ***2022*** | ***2023*** |
| **ДНЕВНЕ УСЛУГЕ У ЗАЈЕДНИЦИ** |  |  |  |
| Услуга дневног боравка |  |  |  |
| Средства из локалног буџета | 1.767.229,29 | 3.622.840,05 | 3.343.326,00 |
| Средства из осталих извора – наменски трансфер | 1.500.000,00 | 1.223.500,20 | 1.240.000,00 |
| Помоћ у кући |  |  |  |
| Средства из локалног буџета | 12.296.644,52 | 33.132.060,00 | 31.383.524,50 |
| Средства из осталих извора – наменски трансфер | 2.159.065,00 | 0 | 0 |
| Услуга лични пратилац |  |  |  |
| Средства из локалног буџета | 2.952.517,92 | 8.711.808,00 | 8.545.803,00 |
| Средства из осталих извора – наменски трансфер | 0 | 2.216.524,80 | 2.772.077,00 |
| **ИНОВАЦИОНЕ УСЛУГЕ** |  |  |  |
| Услуге мобилног тима за хитне интервенције\* |  |  |  |
| Средства из локалног буџета | 468.810,99 | 497.826,05 | 596.059,41 |
| Средства из осталих извора – наменски трансфер | 0 | 0 | 0 |
| **Укупна издвајања за услуге СЗ** |  |  |  |
| Средства из локалног буџета | 17.016.391,73 | 45.466.708,05 | 43.272.653,50 |
| Средства из осталих извора – наменски трансфер | 3.659.065,00 | 3.440.025,00 | 4.012.077,00 |
| Средства из осталих извора | 0 | 0 | 0 |

Извор: завршни рачуни Општине Оџаци и подаци Општинске управе општине Оџаци

|  |
| --- |
| Коментар |
| \* Због несметаног рада мобилног тима који поступа у ситуацијама када је неопходно извршити неодложну интервенцију, нарочито: жртва различитих облика насиља, збрињавање лица у стању соц.потребе којима је неопходно хитно збрињавање и у другим случајевима утврђеним законом. |

Табела 2.3 **Средства утрошена за дневне услуге у заједници,** према изворима финансирања

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2021** | | | | **2022** | | | | **2023** | | | |
|  | Буџет ЛС | Буџет РС | Други извори | Партиципација | Буџет ЛС | Буџет РС | Други извори | Партиципација | Буџет ЛС | Буџет РС | Други извори | Партиципација |
| Помоћ у кући за стара и одрасла лица | 12.296.644,52 | 2.159.065,00 | 0 | 0 | 33.132.060,00 | 0 | 0 | 137.568,00 | 31.383.524,50 |  | 0 | 83.541,60 |
| Лични пратилац детета | 2.952.517,92 | 0 | 0 | 0 | 8.711.808,00 | 2.216.524,80 | 0 | 0 | 8.545.803,00 | 2.772.007,00 | 0 | 0 |
| Дневни боравак | 1.767.229,29 | 1.500.000,00 | 0 | 0 | 3.622.840,05 | 1.223.500,20 | 0 | 0 | 3.343.326,00 | 1.240.000,00 | 0 | 0 |
| УКУПНО | 17.016.391,73 | 6.659.065,00 | 0 | 0 | 45.466.708,05 | 3.440.025,00 | 0 | 137.568,00 | 43.272.653,50 | 4.012.077,00 | 0 | 83.541,60 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Табела 2.4 –** пројектне иницијативе на локалном нивоу (финансирање удружења) | | | | | | |
| Удружење | Назив пројекта | Циљ пројекта | Циљна група | Износ опредељених средстава локалног буџета за реализацију пројекта | | |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| Међуопштинска оргнаизација слепих и слабовидих Кула, Врбас, Оџаци | Развој и унапређење здравствене, социјалне и инвалидске заштите слепих и слабовидих општина Кула, Врбас, Оџаци | Пружање услуга из области социјалне и здравствене заштите слепим и слабовидим особама | Слепи и слабовиди | 50.556,00 | 50.135,00 | 69.899,00 |

|  |
| --- |
| **Прилог 3 –** Табеларни преглед главних информација о услугама социјалне заштите |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ДНЕВНЕ УСЛУГЕ У ЗАЈЕДНИЦИ | | | | | |
| Помоћ у кући за стара и одрасла лица | Предвиђена Одлуком о СЗ | Успостављена у складу са Одлуком о СЗ | Одлуке о критеријумима и мерилима за пружање услуге | Одлуке о учешћу корисника у трошковима услуге | Одлука о методологији цене услуге |
| да | да | да | да | да |
| Лични пратилац | Предвиђена Одлуком о СЗ | Успостављена у складу са Одлуком о СЗ | Одлуке о критеријумима и мерилима за пружање услуге | Одлука о учешћу корисника у трошковима услуге | Одлука о методологији цене услуге |
| да | да | да | не | да |
| Дневни боравак за децу и младе са сметњама у развоју | Предвиђена Одлуком о СЗ | Успостављена у складу са Одлуком о СЗ | Одлуке о критеријумима и мерилима за пружање услуге | Одлуке о учешћу корисника у трошковима услуге | Одлука о методологији цене услуге |
| да | да | да | не | да |
|  |  |  |  |  |  |
| УСЛУГЕ ПОДРШКЕ ЗА САМОСТАЛНИ ЖИВОТ | | | | | |
| Персонална асистенција | Предвиђена Одлуком о СЗ | Успостављена у складу са Одлуком о СЗ | Одлуке о критеријумима и мерилима за пружање услуге | Одлуке о учешћу корисника у трошковима услуге | Одлука о методологији цене услуге |
| не | не | не | не | не |
| Становање уз подршку | Предвиђена Одлуком о СЗ | Успостављена у складу са Одлуком о СЗ | Одлуке о критеријумима и мерилима за пружање услуге | Одлуке о учешћу корисника у трошковима услуге | Одлука о методологији цене услуге |
| не | не | не | не | не |
|  |  |  |  |  |  |
| САВЕТОДАВНО-ТЕРАПИЈСКЕ И СОЦИЈАЛНО-ЕДУКАТИВНЕ УСЛУГЕ | | | | | |
| Саветовалиште за брак и породицу | Предвиђена Одлуком о СЗ | Успостављена у складу са Одлуком о СЗ | Одлуке о критеријумима и мерилима за пружање услуге | Одлуке о учешћу корисника у трошковима услуге | Одлука о методологији цене услуге |
| да | не | не | не | не |
| СОС телефон за жртва породичног насиља | Предвиђена Одлуком о СЗ | Успостављена у складу са Одлуком о СЗ | Одлуке о критеријумима и мерилима за пружање услуге | Одлуке о учешћу корисника у трошковима услуге | Одлука о методологији цене услуге |
| не | не | не | не | не |
|  |  |  |  |  |  |
| УСЛУГЕ СМЕШТАЈА | | | | | |
| Смештај у прихватилиште | Предвиђена Одлуком о СЗ | Успостављена у складу са Одлуком о СЗ | Одлуке о критеријумима и мерилима за пружање услуге | Одлуке о учешћу корисника у трошковима услуге | Одлука о методологији цене услуге |
| да | не | не | не | не |
| Предах смештај | Предвиђена Одлуком о СЗ | Успостављена у складу са Одлуком о СЗ | Одлуке о критеријумима и мерилима за пружање услуге | Одлуке о учешћу корисника у трошковима услуге | Одлука о методологији цене услуге |
| не | не | не | не | не |
|  | | | | | |
| ИНОВАТИВНЕ УСЛУГЕ | | | | | |
| Услуге мобилног тима за хитне интервенције\* | Предвиђена Одлуком о СЗ | Успостављена у складу са Одлуком о СЗ | Одлуке о критеријумима и мерилима за пружање услуге | Одлуке о учешћу корисника у трошковима услуге | Одлука о методологији цене услуге |
| да | да | Неодложна (хитна) интервенција | не | не |

|  |
| --- |
| **Прилог 4 –** Институционални оквир система социјалне заштите у општини |

* Капацитети у оквиру локалне управе: Руководилац одељења за друштвене делатности припрема финансијски план из области социјалне заштите и упућује захтев за покретање јавних набавки за услуге социјалне заштите. Решењем начелника се одређује лице које је задужено за праћење уговора.

УСТАНОВЕ СЗ у општини:

* Центар за социјални рад: У Центру за социјални рад на пословима јавних овлашћења ангажовано је седам стручних радника социјалне заштите ( 1 супервизор-дипл.педагог, 5 водитеља случаја – 1 мастер педагог, 1 психолог, 3 дипл.социјална радника), један дипл.правник на управно-правним пословима и дипл.социолог-стручни радник на пословима планирања, развоја и извештавања. На пословима остваривања права и услуга СЗ на локалном нивоу запослен је један стручни радник – дипл.правник на управно-правним пословима. У Центру укупан број запослених, како стручних тако и осталих радника, је 13 од којих се 10 финансира из Буџета Републике, а 3 из Буџета општине Оџаци.

Пословне просторије Центра налазе се у Оџацима, ул. Кнез Михајлова бр.41, власништво су општине Оџаци. Центар поседује два возила (Застава 101 и Шкода Рапид). Опремљен је неопходном опремом за рад (рачунари, штампачи, канцеларијски намештај, телефони). Центар се финансира двојако (из из Буџета Републике и из Буџета општине Оџаци). Центар нема посебну организациону јединицу пружање услуга СЗ, али за те услуге у центру се спроводи поступак за остваривање права на услугу ( пријем захтева, почетна процена, доношење решења и упута пружаоцу услуге као и кориснику). У складу са Правилником о раду ЦСР сви запослени обављају своје задатке из описа посла тако да утичу на доступност услуга, превенцију и развијање социјалних функција локалне заједнице на задовољавајућем нивоу. Сви стручни радници на Колегијуму износе своје ставове и мишљења и у сарадњи са стручним радником на планирању, развоју и извештавању доносе закључке у циљу доприноса планирању услуга СЗ у заједници.

ПРУЖАОЦИ УСЛУГА СЗ У ОПШТИНИ:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Услуга | Пружалац | Седиште пружаоца услуга | Сектор | Статус лиценце | Период пружања услуге | | |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| *Помоћ у кући за стара и одрасла лица* | *Организациона јединица ЦСР* | *Оџаци* | *Јавни* | *Да* | *1.1 – 31.12* | *1.1 – 31.12* | *1.1 – 31.12* |
| Лични пратилац детета | Удружење грађана | Оџаци | Цивилни | Да | 1.9.21-31.6.22. | 1.9.21-31.6.22. | 1.9.22 – 30.6.23. |

Друге ресорне институције:

Образовне установе: у предшколској установи је у сарадњи са Домом здравља Оџаци организован рад логопеда/дефектолога. У плану је повећање капацитета те службе. Ово је јако битна ствар за рано откривање проблема који настају приликом психофизичког развоја деце и представља важан корак у контроли правилног развоја деце.

Филијала Националне службе за запошљавање у сарадњи са локалном самоуправом сваке године отвара конкурсе за запошљавање теже запошљивих категорија становништва и на тај начин доприноси смањењу сиромаштва и даљој инклузији теже запошљивих социјалних категорија становништва;

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Удружење | Област остваривања циљева | Циљна група | Удружење се финансира средствима буџета ЛС |
| Удружење за помоћ МНРО „Златна барка“ | Организовање пружања услуге дневни боравак | Ментално недовољно развијене особе | да |

|  |
| --- |
| **Прилог 5 –** Резултати спроведених консултација и јавне расправе |

КОНСУЛТАЦИЈЕ: Чланом 34. Закона о планском систему је предвиђена обавеза надлежног предлагача ДЈП да омогући учешће свих заинтересованих страна и циљних група у процес консултација које спроводи током израде докумената јавних политика. Информације о резултатима спроведених консултација, који нарочито обухватају податке о консултованим странама, обиму и методама консултација[[29]](#footnote-30), питањима о којима се расправљало током консултација, затим примедбама, сугестијама и коментарима који су узети у разматрање и онима који нису уважени, као и о разлозима за њихово неприхватање, надлежни предлагач представља у оквиру документа јавне политике. Приручником за учешће јавности у планирању, изради и праћењу спровођења јавних политика и прописа који је припремљен од стране Републичког секретаријата за јавне политике Владе Србије препоручени су елементи извештаја о спроведеним консултацијама, а финална форма извештаја зависи од теме консултација и треба бити прилагођена сваком ДЈП.

У наредној табели је приказан логичан преглед кључних елемената консултација који су неопходни за извештавање. Сврха табеле је да дȃ преглед спроведених консултација доносиоцима одлука, као и да омогући структуриран приступ праћењу спровођења консултација. Табела се такође може лако прилагодити специфичним потребама и аспектима спровођења консултација.

|  |  |
| --- | --- |
| Назив документа |  |
| Предлагач |  |
| Период спровођења консултација |  |
| Циљеви спровођења консултација |  |
| Методи спровођења консултација |  |
| Достављање писаних коментара (навести рок) |  |
| Други методи спровођења консултација (навести методе, време и место одржавања) |  |
| Циљне групе и друге заинтересоване стране које су учествовале у консултацијама (навести за сваки метод консултација посебно) |  |
| Да ли је спровођење консултација створило додатне буџетске трошкове (ако јесте, образложити) |  |
| Информације о достављеним коментарима (навести колико је коментара примљено, колико је прихваћено, а колико није) |  |
| Анализа примљених коментара |  |
| РЕЗУЛТАТИ ДРУГИХ МЕТОДА КОНСУЛТАЦИЈА (навести за сваки метод консултација посебно) |  |

ЈАВНА РАСПРАВА: Чланом 36. Закона о планском систему је предвиђена обавеза надлежног предлагача да пре подношења на разматрање и усвајање ДЈП спроведе јавну расправу о том документу и да припреми извештај о спроведеној јавној расправи. У извештају се нарочито наводи које су заинтересоване стране и циљне групе учествовале у јавној расправи, које су сугестије изнете током јавне расправе, да ли су и на који начин те сугестије уграђене у предлог документа јавне политике и ако нису, из којих разлога то није учињено. Законом је предвиђено да се извештај о спроведеној јавној расправи прилаже уз предлог документа јавне политике. У наставку је структурирани образац који се може користити за извештавање о спроведеној јавној расправи. Образац може даље бити измењен у складу са специфичним потребама. Важно је да доносиоци одлука имају јасан увид у то о чему се дискутовало и кључне налазе анализе пристиглих коментара/предлога како би имали могућност да донесу одлуке на основу чињеница.

|  |  |
| --- | --- |
| Назив нацрта/предлога акта |  |
| Надлежни предлагач |  |
| Период спровођења јавне расправе |  |
| Методи спровођења |  |
| Достављање писаних коментара (навести рок) |  |
| Други методи спровођења јавне расправе (навести методе, време и место одржавања) |  |
| Да ли је у потпуности спроведен програм јавне расправе (ако није, навести разлоге) |  |
| Да ли је осигурано учешће свих идентификованих циљних група у јавној расправи (навести које су циљне групе учестовале у јавној расправи, а које нису) |  |
| Које су друге заинтересоване стране учествовале у јавној расправи (уколико их је могуће идентификовати) |  |
| Да ли је спровођење јавне расправе изазвало додатне буџетске трошкове (ако јесте, навести разлоге) |  |
| Информације о достављеним коментарима, предлозима и сугестијама (навести колико је коментара примљено, колико је прихваћено, а колико није) |  |
| Анализа примљених коментара (преглед кључних питања и став надлежног органа о тим питањима) |  |

1. https://www.minrzs.gov.rs/sr/dokumenti/ostalo/sektor-za-socijalnu-zastitu/strategija-deinstitucionalizacije-i-razvoja-usluga-socijalne-zastite-u-zajednici-za-period-2022-2026godine [↑](#footnote-ref-2)
2. https://www.odzaci.rs/dokumenta/plan-razvoja [↑](#footnote-ref-3)
3. У ову колону се уноси почетна (базна) вредност индикатора и базна година – година у којој је та вредност остварена. За базну годину се узима последња година за коју постоје ажурни подаци. Препорука је да се базна година пише у загради уз базну вредност индикатора (на пример: уколико је базна вредност 505, а базна година 2023. написати следеће: **505 (2023.)**) [↑](#footnote-ref-4)
4. Упутство: Приликом израде Програма уместо т+1, т+2, т+3, унети године. Ако се Програм припрема за период 2024-2026. године, онда је т+1 у ствари 2024. година, т+2 је 2025. година, т+2 је 2026. година. Ово треба применити у свим табелама. [↑](#footnote-ref-5)
5. Реплицирате надаље табелу по посебним циљевима, припадајућим мерама и активностима водећи рачуна о нумерацији [↑](#footnote-ref-6)
6. Додајете у наставку табеле за сваку меру са припадајућим активностима под конкретним посебним циљем водећи рачуна о нумерацији [↑](#footnote-ref-7)
7. Збир средстава излистаних под припадајућим активностима за односну меру [↑](#footnote-ref-8)
8. За типологију мера погледати Уредбу о управљању јавним политикама, чл. 53 (регулаторне; подстицајне; информативно-едукативне; организационо-управљачко-институционалне, или мере обезбеђења добара, односно пружања услуга од стране учесника у планском систему) [↑](#footnote-ref-9)
9. Додајете у наставку табеле за сваку меру са припадајућим активностима под конкретним посебним циљем водећи рачуна о нумерацији [↑](#footnote-ref-10)
10. Збир средстава излистаних под припадајућим активностима за односну меру [↑](#footnote-ref-11)
11. За типологију мера погледати Уредбу о управљању јавним политикама, чл. 53 (регулаторне; подстицајне; информативно-едукативне; организационо-управљачко-институционалне, или мере обезбеђења добара, односно пружања услуга од стране учесника у планском систему) [↑](#footnote-ref-12)
12. Додајете у наставку табеле за сваку меру са припадајућим активностима под конкретним посебним циљем водећи рачуна о нумерацији [↑](#footnote-ref-13)
13. Збир средстава излистаних под припадајућим активностима за односну меру [↑](#footnote-ref-14)
14. За типологију мера погледати Уредбу о управљању јавним политикама, чл. 53 (регулаторне; подстицајне; информативно-едукативне; организационо-управљачко-институционалне, или мере обезбеђења добара, односно пружања услуга од стране учесника у планском систему) [↑](#footnote-ref-15)
15. Додајете у наставку табеле за сваку меру са припадајућим активностима под конкретним посебним циљем водећи рачуна о нумерацији [↑](#footnote-ref-16)
16. Збир средстава излистаних под припадајућим активностима за односну меру [↑](#footnote-ref-17)
17. За типологију мера погледати Уредбу о управљању јавним политикама, чл. 53 (регулаторне; подстицајне; информативно-едукативне; организационо-управљачко-институционалне, или мере обезбеђења добара, односно пружања услуга од стране учесника у планском систему) [↑](#footnote-ref-18)
18. Додајете у наставку табеле за сваку меру са припадајућим активностима под конкретним посебним циљем водећи рачуна о нумерацији [↑](#footnote-ref-19)
19. Збир средстава излистаних под припадајућим активностима за односну меру [↑](#footnote-ref-20)
20. За типологију мера погледати Уредбу о управљању јавним политикама, чл. 53 (регулаторне; подстицајне; информативно-едукативне; организационо-управљачко-институционалне, или мере обезбеђења добара, односно пружања услуга од стране учесника у планском систему) [↑](#footnote-ref-21)
21. Додајете у наставку табеле за сваку меру са припадајућим активностима под конкретним посебним циљем водећи рачуна о нумерацији [↑](#footnote-ref-22)
22. Збир средстава излистаних под припадајућим активностима за односну меру [↑](#footnote-ref-23)
23. За типологију мера погледати Уредбу о управљању јавним политикама, чл. 53 (регулаторне; подстицајне; информативно-едукативне; организационо-управљачко-институционалне, или мере обезбеђења добара, односно пружања услуга од стране учесника у планском систему) [↑](#footnote-ref-24)
24. Додајете у наставку табеле за сваку меру са припадајућим активностима под конкретним посебним циљем водећи рачуна о нумерацији [↑](#footnote-ref-25)
25. Збир средстава излистаних под припадајућим активностима за односну меру [↑](#footnote-ref-26)
26. За типологију мера погледати Уредбу о управљању јавним политикама, чл. 53 (регулаторне; подстицајне; информативно-едукативне; организационо-управљачко-институционалне, или мере обезбеђења добара, односно пружања услуга од стране учесника у планском систему) [↑](#footnote-ref-27)
27. *Сва деца под старатељством – и у породици и на смештају*  [↑](#footnote-ref-28)
28. сви пунолетни корисници под старатељством: и у породици и на смештају [↑](#footnote-ref-29)
29. Наводе се технике које су коришћене (на пример: фокус групе, дискусије, округли сто, панел, анкетно истраживање, полуструктурирани интервју, прикупљање писаних коментара или сл.), учесници и датуми када су консултације спроведене. [↑](#footnote-ref-30)