

Republika Srbija  
Autonomna Pokrajina Vojvodina  
Opština Odžaci  
Opštinska uprava  
Odeljenje za finansije i javne prihode  
Broj: 401-03-157/19-03  
Dana: 30.07.2018.

## Korisnicima budžeta opštine Odžaci

**Predmet:** Uputstvo za pripremu predloga rebalansa finansijskih planova direktnih i indirektnih korisnika budžeta opštine Odžaci za 2019. godinu.

Na osnovu člana 47 Zakona o budžetskom sistemu («Službeni glasnik RS» broj 54/09,73/10,101/10,93/12,62/13,63/13 - ispr., 108/13 ,142/14,68/2015,103/2015 i 99/2016 i 113/17,95/18 I 32/19) dostavljamo Vam:

**Uputstvo za pripremu rebalansa finansijskih planova direktnih i indirektnih korisnika budžeta opštine Odžaci za 2019. godinu.**

### Prihodi i primanja budžeta

1. Potrebno je izvršiti analizu naplate svih prihoda budžeta opštine Odžaci i plan prihoda i primanja budžeta uskladiti sa najpribližnijom procenom realno naplativih prihoda i primanja budžeta

2. Potrebno je da se izvrši korekcija prihoda od prenetih neutrošenih namenskih i nenamenskih sredstava iz prethodne godine u skladu sa Završnim računom budžeta opštine Odžaci za 2018. godinu. U delu prihodi od transfera i donacija potrebno je iskazati namenske transfere koji će se dodeliti korisnicima opštinskog budžeta na osnovu akata kojima se dodeljuju sredstva (sredstva koja se očekuju po osnovu konkursa drugih nivoa vlasti, fondova, ugovora o zajedničkom finansiranju projekta i slično).

### Tekući rashodi

Polazeći od odobrene mase sredstava i odobrenih aproprijacija Odlukom o budžetu opštine Odžaci za 2019. godinu, **direktni i indirektni korisnici budžeta opštine treba da sačine predloge rebalansa finansijskih planova, vodeći računa o realnoj proceni finansijskih potreba i izvora sredstva iz kojih će se ove potrebe finansirati.**

**Na osnovu analize naplate lokalnih javnih prihoda**, odnosno ukupnih prihoda i primanja budžeta, Odeljenje za finansije i javne prihode je utvrdilo da se planirani prihodi Odlukom o budžetu opštine Odžaci **neće ostvariti na nivou od 10 do 15%** (zavisno od naplate poreza na zarade i poreza na imovinu pravnih i fizičkih lica) za 2019. godinu do kraja godine

**Zbog napred navedenog potrebno je da svi korisnici budžetskih sredstava umanje svoje finansijske planove u grupi rashoda čije smanjenje ne ugrožava obavljanje delatnosti u minimalnom obimu od 10%.**

**Potrebno je zaustaviti preuzimanje obaveza do donošenja nove Odluke o rebalansu budžeta za 2019. godinu.**

**Teluće popravke, održavanja, kapitalna održavanja, rekonstrukcije i nabavke novih dobara koje nisu započete prolongirati za 2020. godinu.**

Raspored sredstava indirektnim korisnicima u okviru programskih aktivnosti može biti izmenjen i ne ograničava direktne i indirektne korisnike budžeta da izvrše preraspodelu sredstava između programskih aktivnosti i projekata, kao i da u okvirima odobrenih sredstava izrade predloge za nove programske aktivnosti i projekte.

**Budžetski korisnici su u obavezi da preispitaju normative potrošnje:**

-da sagledaju segmente potrošnje na kojima se može izvršiti racionalizacija ili **postići ušteda**,  
- da utvrde liste rashoda na koje se može uticati i onih koji se bezuslovno moraju ispoštovati (preuzete obaveze po osnovu troškova tekućih popravki i održavanja, materijala, kapitalnih izdataka i usluga), analizom potrošnje u prethodnoj godini i potrošnje za prvo polugodište 2019. godine.

Izuzetno, direktni i indirektni korisnici budžeta opštine Odžaci mogu podneti zahteve za dodatna sredstva, ukoliko se stvorila potreba primenom novih ili izmenjenih zakona i drugih akata. Obaveza korisnika je da se **kroz pismeno obrazloženje iznesu opravdani razlozi uz zahtev za dodatna sredstva, pravni osnov postojanja potrebe**, efekti koje će aktivnosti proizvesti u narednom periodu, da utvrdi redosled prioriteta i sl.

Neophodno je voditi računa, da se u zahtevu za dodatna sredstva, ima u vidu objektivna realnost i da ovi zahtevi budu krajnje restriktivni.

Zakonom o budžetskom sistemu, između ostalog, predviđeno je da, ukoliko je odluka o budžetu lokalne vlasti suprotna smernicama iz Uputstva Ministarstva finansija Republike Srbije, na osnovu kojeg je izrađeno Uputstvo opštine Odžaci, a u delu kojim se lokalnoj vlasti daju smernice za planiranje mase sredstava za plate, broja zaposlenih i subvencija, ministar može privremeno obustaviti prenos transfernih sredstava iz budžeta Republike Srbije, do momenta dok se odluka o budžetu ne uskladi sa Uputstvom (član 36a Zakona o budžetskom sistemu).

U skladu sa Uputstvom Ministarstva finansija RS i Zakonom o određivanju maksimalnog broja zaposlenih u lokalnoj administraciji, direktni i indirektni korisnici budžeta opštine Odžaci dužni su dostaviti broj zaposlenih na neodređeno vreme i na određeno vreme (zajedno sa ugovorima o delu, ugovorima o privremeno-povremenim poslovima i lica angažovana preko omladinskih zadruga) za koje se u predlogu finansijskih planova planiraju sredstva za isplatu plata iz svih izvora finansiranja, i to kao poseban deo predloga rebalansa finansijskog plana. Ovi podaci su neophodni za izradu same odluke o rebalansu budžeta opštine za 2019. godinu (opština je u obavezi da ove podatke posebno iskaže u odluci o budžetu).

Odlukom o rebalansu budžeta opštine Odžaci za 2019. godinu utvrdit će se ukupan broj izvršilaca svih direktnih i indirektnih korisnika budžeta opštine Odžaci, iz svih izvora finansiranja korisnika.



U okviru grupe konta koja se odnose na kupovinu roba i usluga potrebno je učiniti maksimalne napore i ostvariti uštede. Posebno je, prilikom planiranja ove grupe konta, potreban krajnje realan i racionalan pristup i sa aspekta Zakona o rokovima za izmirenje novčanih obaveza u komercijalnim transakcijama.

### **Kapitalni izdaci**

Zakonska obaveza jeste da se izdaci korisnika budžeta za kapitalne izdatke i kapitalne projekte iskazuju za period od tri godine. Da bi se ova zakonska odedba primenila obavezno je, za predlog rebalansa, prikazati planirane kapitalne izdatke i kapitalne projekte za tekuću budžetsku i naredne dve naredne budžetske godine.

Korisnici su obavezni dostaviti predloge rebalansa plana kapitalnih izdataka, po prioritetima.

Ukoliko postoji potreba da se izmeni plan kapitalnih izdataka i utvrđivanje prioriteta, u odnosu na usvojeni plan kapitalnih izdataka u Odluci o budžetu opštine Odžaci za 2019. godinu, a na osnovu sveobuhvatne procene, potrebno je predložiti sveobuhvatne izmene i **rangirati kapitalne projekte prema prioritetima, a u skladu sa usvojenim strateškim dokumentima opštine Odžaci**, vodeći računa da prioritet u finansiranju imaju već započeti projekti, čija je dalja realizacija opravdana.

Kapitalni projekti se odnose na: izgradnju (kupovinu) zgrada i građevinskih objekata i objekata infrastrukture od interesa za opštinu, unapređenje, odnosno kapitalno održavanje postojećih zgrada i građevinskih objekata i objekata infrastrukture od interesa za opštinu, obezbeđivanje zemljišta, projektno planiranje (projektna dokumentacija) i nabavku opreme i mašina čiji je vek trajanja odnosno korišćenja duži od pet godine.

Ostali kapitalni izdaci su izdaci korisnika za nabavku mašina i opreme. U okviru ovih izdataka potrebno je nabavku opreme i drugih osnovnih sredstava za redovan rad planirati, uz maksimalne uštede, samo za **nabavku neophodnih sredstava za rad**. Potrebu nabavke mašina i opreme potrebno je iskazati za 2019., 2020. i 2021. godinu, po prioritetima.

S obzirom da je Zakonom o budžetskom sistemu propisano da korisnici budžeta mogu preuzeti obaveze po ugovoru koji se odnosi na kapitalne izdatke i zahteva plaćanje u više godina, a na osnovu predloga organa nadležnog za finansije, uz saglasnost izvršnog organa lokalne vlasti-Predsednika opštine, potrebno je obavezu po osnovu kapitalnih izdataka (već nastalu ili planiranu) uključiti u budžet kapitalnog projekta samo u iznosu u kome obaveza dospeva u toj godini.

Prilikom planiranja budžeta kapitalnih izdataka i projekata za tri godine potrebno je pored sredstava iz budžeta opštine Odžaci, uključiti i sredstva iz ostalih izvora finansiranja (donacija, sredstva budžeta RS ili APV itd.) namenjena za njihovu realizaciju samo u iznosu za koji se procenjuje da će biti povučen u toj godini, imajući u vidu status ostalih izvora finansiranja, ugovorom definisane rokove, uslove i dinamiku povlačenja sredstava.

### **Dinamika i rokovi za dostavu predloga finansijskih planova**

**Uputstvo se dostavlja direktnim i indirektnim korisnicima budžeta opštine Odžaci koji su dužni da najkasnije do 15.08.2018. godine do kraja radnog vremena dostave predloge rebalansa finansijskih planova za 2019. godinu, postupajući po ovom Uputstvu i to Odeljenju za finansije i javne prihode-Odseku za budžet.**

Sredstva za izdatke za osnovne i srednje škole, za Centar za socijalni rad, kao i za ustanove primarne zdravstvene zaštite koji su indirektni korisnici budžeta Republike Srbije, u zahtevima se iskazuju na ekonomskoj klasifikaciji 463,464 i 465 – Transferi ostalim nivoima vlasti. Istovremeno se i ovi finansijski planovi dostavljaju analitički na šestocifrenom nivou kao i do sada.

**Dosadašnji sopstveni prihodi su prihodi budžeta , posebno se iskazuju kao prihodi ali ne i kao rashodi.**

Sve tabele moraju se dostaviti u štampanom i u elektronskom obliku. Štampane tabele moraju imati pečat i potpis odgovornog lica korisnika budžetskih sredstava.

**Molimo vas da predloge finansijskih planova dostavite u traženom roku a obrasce za programske informacije ćete dostavljati naknadno po posebnom pozivu.**

**Predloge finansijskih planova sa pismenim obrazloženjem možete dostaviti na mail :**

**privreda@odzaci.rs**

**Uputstvo sačinila:**

Rukovodilac Odeljenja  
Slavka A.Petrović

Uputstvo odobrio Načelnik OU  
DIPL.PRAVNIK NEDELJKO VUČENović

