



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ОЦАЦИ
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ ОЦАЦИ**

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
СЛУЖБЕ ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ ОПШТИНЕ ОЦАЦИ
ЗА 2019.ГОДИНУ**

Оцаци, октобар 2018.године

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
ОПШТИНА ОЦАЦИ
ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ ОЦАЦИ
Број: 03-1-241/2018-I
Дана, 30.10.2018. године
О ЦА ЦИ

На основу члана 90. став 2. и 3. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", број 54/2009...113/2017), члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/2015), члана 4. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције ("Службени гласник РС", БРОЈ 10/04 И 84/07) и члана 57. став 1. тачка 8. Статута општине Оцац ("Службени лист општине Оцац" број 17/2008 и 27/2010), доносим

**ПЛАН РАДА
БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНЕ ОЦАЦИ
ЗА 2019. ГОДИНУ**

Овим Планом се утврђује спровођење контроле над:

- 1) директним и индиректним корисницима средстава буџета општине Оцац;
- 2) јавним предузећима основаним од стране општине Оцац, правним лицима основаним од стране тих јавних предузећа, односно правним лицима над којима општина Оцац има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору, као и над другим правним лицима у којима јавна средства чине више од 50% укупног прихода;
- 3) правним лицима и другим субјектима којима су директно или индиректно дозначена буџетска средства за одређену намену, правним лицима и другим субјектима који су учесници у послу који је предмет контроле и субјектима који користе средства буџета општине Оцац по основу задуживања, субвенција, остале државне помоћи у било ком облику, донација, дотација и др.

Буџетски инспектор врши контролу пословних књига, извештаја, евиденција и друге документације код субјекта инспекцијске контроле, са циљем да утврди да ли су средства наменски и законито коришћена.

Циљ контроле је повећање финансијске дисциплине у располагању средствима оствареним из јавних прихода, а нарочито:

1. наменско и законито коришћење пренетих средстава из буџета на основу Одлуке о буџету општине Оџаци,
2. правилност и законитост вођења пословних књига, састављање приказивање и достављање финансијских извештаја,
3. правилност и законитост спровођења поступка јавне набавке за коришћење средстава за инвестиционо и текуће одржавање зграда и опреме, набавку опреме и средстава за рад, набавку материјала и резервних делова, набавку услуга,
4. правилност и законитост евидентирања донација и наменске употребе донаторских средстава,
5. правилност и законитост остваривања и евидентирања сопствених прихода корисника буџетских средстава, као и новчаних средстава осталих намена,
6. увид у правилност и законитост евидентирања и коришћења средстава из свих извора по одређеним пројектима изградње и реконструкције комуналних објеката у месним заједницама.

Буџетска инспекција послове инспекцијске контроле обавља по Плану рада који утврђује Председник општине Оџаци.

Изузетно, а по захтеву Председник општине Оџаци врши се ванредна инспекцијска контрола.

Донети План инспекцијског надзора за обављање контроле код буџетских корисника ће се реализовати на основу планираних контрола за 2019. годину, који утврђује Председник општине Оџаци. Контрола се врши на основу писаног налога за инспекцијску контролу, који потписује Председник општине Оџаци.

Буџетски инспектор доставља Председнику општине записник о спроведеној инспекцији корисника, а на захтев Председника општине дужан је да састави извештај о извршеним контролама.

Утврђује се следећи план рада за 2019. годину

ПЛАНИРАНЕ КОНТРОЛЕ

Ред. број	Назив корисника буџетских средстава	Место	Врста контроле	План. бр. дана
1.	Основна школа "Вук Карадић" Дероње	Дероње	Контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава	20
2.	Основна школа "Никола Тесла" Бачки Брестовац	Бачки Брестовац	Контрола наменског и законитог коришћења	20

			буџетских средстава	
3.	Средња техничка школа Оџаци	Оџаци	Контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава	20
4.	Месна заједница Каравуково	Каравуково	Контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава	20
5.	Месна заједница Ратково	Ратково	Контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава	20
6.	Центар за социјални рад Оџаци	Оџаци	Контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава	20
7.	Удружење МНРО Оџаци	Оџаци	Контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава	20

На основу члана 5. став 2. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције ("Сл. гласник РС", број 93/2017), осим планираних контрола, на захтев Председника општине може се по потреби извршити и ванредна инспекцијска контрола која није обухваћена овим програмом.

Председник општине Оџаци,
мр. Латинка Васильковић





РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ОЦАЦИ
ОПШТИНСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2019. ГОДИНУ

БУЏЕТСКОГ ИНСПЕКТОРА

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над поверијем пословима дала позитивно мишљење дана _____ 2019. године.

Председник Комисије

I УВОД

Годишњи План инспекцијског надзора буџетског инспектора Службе за буџетску инспекцију општинске управе општине Оџаци, донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15 и 44/18).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова буџетског инспектора Службе за буџетску инспекцију у 2019. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Оџаци из предметне области.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора буџетског инспектора Службе за буџетску инспекцију је повећање ефективности и транспарентности као и да се превентивним деловањем или налагањем мера обезбеди законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе и:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Оџаци,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Буџетски испектор послује у оквиру Службе за буџетску инспекцију, обавља послове у оквиру Општинске управе општине Оџаци, на територији општине Оџаци са седиштем у Оџацима, улица Кнез Михајлова бр.24.

У складу са горе наведеним годишњим Планом инспекцијског надзора, који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др...

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа у циљу контроле материјално финансијског пословања и законитог коришћења средстава код буџетских корисника.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Општинско Веће општине Оџаци је дана 27.05.2016. године под бројем 02-27/2016-III донело решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Оџаци.

Циљ образовања Комисије је је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања надзора као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине Оџаци.

Инспекција у складу са законом, обавештава надзиране субјекте и надзиране стране и заинтересоване стране о процењеном степену ризика како би се постигло избегавање и смањење ризика које се конкретизује кроз различите мере и радње превентивног,

корективног и принудног карактера (нпр. пружање информација и савета, налагање и отклањања узрока вероватне могуће штете). Пренос ризика се огледа у вредновању корпоративних система унутрашњег надзора и осигурања од различитих ризика, а прихватања ризика у толеранцији незнатног ризика.

Послови и задаци из делокруга односно годишњег Плана инспекцијског надзора, буџетски инспектор Службе за буџетску инспекцију обавља свакодневно како у свом седишту тако и на терену општине Оџаци.

II СИСТЕМАТИЗАЦИЈА РАДНИХ МЕСТА

Расположиви људски ресурси Службе за буџетску инспекцију су ограничени тренутно на 1 извршиоца – инспектора, према акту о систематизацији радних места у Општинској управи општине Оџаци, а како је број корисника средстава буџета општине Оџаци велики, није могуће извршити једном годишње контролу свих корисника средстава.

III ПЛАН И ПРОГРАМ РАДА БУЏЕТСКОГ ИНСПЕКТОРА У 2019. ГОДИНИ

1. Правни основ

Годишњи План инспекцијског надзора буџетског инспектора Службе за буџетску инспекцију општинске управе општине Оџаци, доноси се на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15 и 44/18).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим у случајевима када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

Инспекција на својој интернет страници објављује план инспекцијског надзора.

2. Надлежност поступања Буџетске инспекције

Правни основ по којем поступа буџетска инспекција представљају законски и подзаконски акти, и то:

1. Закон о буџетском систему ("Службени гласник Републике Србије", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013-испр. 108/2013, 142/2014, 68/2015, 103/2015, 99/2016, 113/2017 и 95/2018),
2. Уредба о раду овлашћењима и обележјима буџетске инспекције ("Службени гласник Републике Србије", бр. 93/2017),
3. Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник Републике Србије", број 36/2015 и 95/2018),
4. Правилник о посебним елементима процене ризика, учсталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга рада буџетске инспекције ("Службени гласник Републике Србије", број 90/2018).

Наведени прописи који се односе на делокруг рада буџетске инспекције су изворни послови јединице локалне самоуправе. Инспекцијски надзор над извршавањем ових послова врши јединица локалне самоуправе. На основу утврђеног чињеничног стања инспектор предузима законом прописане управне мере укључујући и покретање поступака против правних лица и одговорних лица у оквиру правних лица у домену прекраја, привредног преступа као и кривичне одговорности.

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

Годишњи план инспекцијског надзора Буџетске инспекције спровешће се кроз Оперативни план инспекцијског надзора. Оперативни план инспекцијског надзора урађен је на основу процењеног ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садржи динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора током 2019. године.

Контролне листе које се користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници општине Оџаци, <https://www.odzaci.rs/>

4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор

Кроз оперативни план инспекцијског надзора Буџетске инспекције дат је списак надзираних субјеката које ће бити предмет контроле.

Према потреби као и по захтевима странака инспектор ће давати стручну и саветодавну подршку буџетским корисницима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код корисника буџетских средстава вршиће се по захтеву као и по представкама.

ПЛАНИРАНЕ КОНТРОЛЕ

Ред. број	Назив корисника буџетских средстава	Место	Врста контроле	План. бр. дана
1.	Основна школа "Вук Карадић" Дероње	Дероње	Контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава	20
2.	Основна школа "Никола Тесла" Бачки Брестовац	Бачки Брестовац	Контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава	20
3.	Средња техничка школа Оџаци	Оџаци	Контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава	20
4.	Месна заједница Каравуково	Каравуково	Контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава	20

5.	Месна заједница Ратково	Ратково	Контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава	20
6.	Центар за социјални рад Оџаци	Оџаци	Контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава	20
7.	Удружење МНРО Оџаци	Оџаци	Контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава	20

5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Буџетски инспектор Општинске управе општине Оџаци надлежан је за вршење инспекцијског надзора на територији општине Оџаци, која обухвата насељено место Оџаке и 8 сеоских насеља.

6. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје или другу територијалну или сличну целину, објекат и групе објеката

Избор субјеката инспекцијске контроле се врши на основу анализе и процене ризика. Уциљујући утврђивања приоритета у поступању буџетске инспекције примењују се посебни елементи за процену ризика прописани Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга рада буџетске инспекције и то:

- Захтеви за поступање упућени од стране тужилаштва, органа унутрашњих послова и министарства, пријаве, представке грађана и других органа и организација;
- Висина и значај незаконитости, односно неправилности на које се указује (штета по буџету);
- Учесталост и број пријава кјоје су поднете против истог субјекта инспекцијске контроле;
- Догађаји или радње које могу угрозити углед државе и државних органа.

На основу анализе процене ризика сваке врсте субјекта инспекцијске контроле утврђени су ризични субјекти који се предлажу у План рада буџетске инспекције општине Оџаци за 2019. годину.

На основу извршене процене ризика, сачињен је оперативни план инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине за 2019. годину.

7. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Буџетски инспектор вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2019. године. Инспекцијски надзори вршиће се радним данима у радно време надзираних субјеката.

8. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле материјално финансијског пословања, наменског и законитог коришћења средстава буџетског корисника.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се изузетно по захтеву или представкама.

9. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити определjeni за вршење инспекцијског надзора

Општинска управа општине Оџаци има једног буџетског инспектора који инспекцијске послове обавља по налогу Председника општине.

Буџетском инспектору обезбеђено је службено возило, службена легитимација, службени мобилни телефони и остала опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора.

10. Планиране мере и активности превентивног деловања буџетског инспектора

Једна од активности буџетског инспектора у току 2019. године јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспектор ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору.

Планирани број службених саветодавних посета зависиће од заинтересованости буџетских корисника као и од броја поднетих захтева за службене саветодавне посете буџетском инспектору.

11. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима

Буџетски инспектор ће у 2019. години поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу вишегодишњег искуства, обим ванредних инспекцијских надзора је зависиће највише од поднетих представки грађана и заинтересованих лица као и захтева надзирих субјаката за инспекцијски надзор.

12. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

Обзиром да је постојећи капацитет буџетске инспекције недовољан за остварење контроле свих буџетских корисника, неопходно је повећати капацитет буџетске инспекције запошљавањем нових инспектора одговарајуће стручне спреме.

За унапређење рада инспектора, неопходна је редовна размена искуства између инспекција и других државних органа, сарадња са судским органима, тужилаштвом и полицијом.

